Приложение № 1

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА МО «ЧЕМАЛЬСКИЙ РАЙОН»**

**"УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ И ИМУЩЕСТВОМ»**

**НА 2014-2019 ГОДЫ**

ПАСПОРТ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«Чемальский район»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы (далее также - программа) | «Управление муниципальными финансами и имуществом» |
| Администратор программы | Финансовый отдел Администрации Чемальского района |
| Соисполнители программы | Администрация Чемальского района (Отдел имущественных и земельных отношений) |
| Сроки реализации программы | 2014-2019 годы |
| Стратегическая задача, на реализацию которой направлена программа | Совершенствование механизмов управления муниципальными финансами и имуществом |
| Цель программы | Проведение эффективной муниципальной политики в области управления муниципальными финансами и имуществом. |
| Задачи программы | 1.Создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами.  2.Создание условий повышения качества управления муниципальным имуществом. |
| Аналитические ведомственные целевые программы, включенные в состав программы | 1.«Повышение эффективности муниципального управления в Финансовом отделе администрации Чемальского района» на 2014-2016 годы.  2.«Повышение эффективности муниципального управления в Финансовом отделе администрации Чемальского района»на 2017-2019 годы. |
| Подпрограммы программы | 1.«[Повышение качества управления муниципальными финансами](#Par593)».  2.«Повышение качества управления муниципальным имуществом, в том числе земельными участками». |
| Программно-целевые инструменты реализации программы | 1. Ведомственная целевая программа «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Чемальский район»» на 2014 - 2016 годы»;2. Ведомственная целевая программа «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Чемальский район»» на 2017 - 2019 годы»; 3. Ведомственная целевая программа «Повышение результативности предоставления межбюджетных трансфертов сельским поселениям муниципального образования «Чемальский район» на 2014-2016 годы»  4.Ведомственная целевая программа «Повышение результативности предоставления межбюджетных трансфертов сельским поселениям муниципального образования «Чемальский район» на 2017-2019 годы» 5.Ведомственная целевая программа «Формирование эффективной системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе земельными участками» МО «Чемальский район» на 2014-2016 годы»;6. Ведомственная целевая программа «Формирование эффективной системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе земельными участками» МО «Чемальский район» на 2017-2019 годы». |
| Целевые показатели программы | Целевыми показателями программы являются:  1. доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета МО «Чемальский район»» (без учета субвенций);  2. расходы консолидированного бюджета МО «Чемальский район» на содержание работников органов местного самоуправления в МО «Чемальский район» (без учета средств республиканс-кого бюджета) в расчете на одного жителя МО «Чемальский район»;  3. процент собираемости арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, включая земельные участки (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений);  4. доля зарегистрированных в установленном порядке прав  собственности МО «Чемальский район» в отношении земельных участков и объектов недвижимости в общем количестве земельных участков и объектов недвижимости, являющихся муниципальной собственностью МО «Чемальский район». |
|  |  |
| Ресурсное обеспечение программы | Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программы составит 109166,7 тыс. рублей, в том числе по годам:  2014 год – 16843,8 тыс. рублей; 2015 год –20101,9 тыс.рублей;  2016 год-20103,2 тыс.рублей;  2017 год-17608,3 тыс.рублей;  2018 год-17294,0 тыс.рублей;  2019 год-17215,5 тыс.рублей.  Из них, средства местного бюджета – 89489,4 тыс. рублей, в том числе по годам реализации программы:  2014 год – 16843,8 тыс. рублей; 2015 год –16935,2 тыс.рублей;  2016 год-16000,0 тыс.рублей;  2017 год-13472,5 тыс.рублей;  2018 год-13158,2 тыс.рублей;  2019 год-13079,7 тыс.рублей.  Средства республиканского бюджета  (справочно) – 19677,3 тыс. рублей.  Общий объем финансирования на реализацию аналитической ведомственной целевой программы «Повышение эффективности муниципального управления в Финансовом отделе администрации Чемальского района» составляют 23065,6 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета.  Объемы финансирования мероприятий  Программы из средств местного бюджета  носят прогнозный характер и подлежат  ежегодному уточнению при принятии  бюджета на очередной финансовый год и  плановый период. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Достижение по итогам 2019 года следующих показателей:  1. рост доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета МО «Чемальский район»» (без учета субвенций) до 47%;  2. доведение расходов консолидированного бюджета МО «Чемальский район» на содержание работников органов муниципальной власти органов местного самоуправления в МО «Чемальский район» (без учета средств республиканского бюджета) в расчете на одного жителя МО «Чемальский район» до 4100 руб.;  3. рост процента собираемости арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального  имущества, включая земельные участки (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), не менее чем на 95%;  4. рост доли зарегистрированных в установленном порядке прав  собственности МО «Чемальский район» в отношении земельных участков и объектов недвижимости в общем количестве земельных участков и объектов недвижимости, являющихся муниципальной собственностью МО «Чемальский район» до 83%. |

II. Характеристика сферы реализации муниципальной

Программы

Программа подготовлена на основании Перечня муниципальных программ МО «Чемальский район», утвержденного Постановлением Администрации Чемальского района от 27 мая 2014 г. № 46 «Об утверждении перечня муниципальных программ МО «Чемальский район»» и в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=1CFC900D0BB7607D74D220AB90DA018301C0C4ED086FBD7C7689C975B59D79D200O7E) Администрации Чемальского района от 11 сентября 2013 года № 241 «Об утверждении Положения о муниципальных программах муниципального образования «Чемальский район».

Администратором муниципальной программы является Финансовый отдел Администрации Чемальского района (далее- финансовый отдел) и соисполнителем программы является Администрация Чемальского района (далее- администрация района).

Программа разработана в рамках реализации Бюджетного [послания](consultantplus://offline/ref=1CFC900D0BB7607D74D23EA686B6568F06C89BE80A6FBE2A2BD69228E209O4E) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах», «Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2014-2016 годы», утвержденными Постановлением Правительства Республики Алтай от 17 июля 2013 года № 190 приоритетными направлениями которых является решение задач, направленных на повышение эффективности расходов, проведение социально-экономических преобразований, а также достижение наиболее значимых результатов, обозначенных Указами Президента РФ от 07.05.2013 г. № 596-601. Бюджетное финансирование должно быть направлено на достижение конкретных количественно определенных целей социально-экономической политики МО «Чемальский район».

Мероприятия и расходы на реализацию программы направлены на совершенствование механизмов управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом в МО «Чемальский район», при этом охватывают процессы организации формирования и исполнения бюджета МО «Чемальский район» с учетом повышения эффективности бюджетных расходов и управления муниципальным имуществом МО «Чемальский район».

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета

Курс на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Чемальский район» позволяет обеспечить социальную и экономическую стабильность, которая:

обеспечивает стабильное функционирование учреждений социальной сферы;

создает базовые условия для устойчивого экономического роста;

способствует улучшению инвестиционного климата в МО «Чемальский район»;

ведет к созданию новых рабочих мест, требующих кадров высокой квалификации;

позволяет решать основную конечную цель [стратегии](consultantplus://offline/ref=1CFC900D0BB7607D74D220AB90DA018301C0C4ED086EB4747489C975B59D79D2071B040B682C11C0D34E5C0DOEE) социально-экономического развития района - рост благосостояния и качества жизни населения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Чемальский район» на среднесрочную перспективу формируются с учетом обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО «Чемальский район».

Приоритетной задачей налоговой политики МО «Чемальский район» являлась задача по обеспечению роста налогооблагаемой базы в среднесрочной и долгосрочной перспективе, увеличению доходов бюджетов МО «Чемальский район». Обеспечение решения этой задачи осуществлялось в рамках реализации ежегодного плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет МО «Чемальский район». На 2013 год план мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет МО «Чемальский район», утвержден распоряжением Администрации Чемальского района от 26 апреля 2011 года № 167-р.

Комплекс мероприятий по увеличению доходов бюджета МО «Чемальский район» включает в себя 26 мероприятий, в реализации которых принимают участие исполнительные органы местного самоуправления, а также налоговые органы.

Работа по увеличению доходов бюджета МО «Чемальский район» включает следующие основные направления:

выявления фактов не постановки на налоговый учет строительных организаций по месту нахождения обособленных подразделений и уклонения от уплаты налоговых платежей;

организация работы заседаний комиссии по мобилизации доходов консолидированного бюджета МО «Чемальский район» и сокращению объемов недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации (на основе представленных налоговыми органами сведений) с приглашением налогоплательщиков, имеющих значительный размер задолженности;

##### проведение инвентаризации земель, объектов недвижимого имущества населенных пунктов с целью выявления неиспользуемых и нерационально используемых объектов недвижимого имущества и другие.

Консолидированный бюджет МО «Чемальский район» за 2012 год исполнен по доходам в сумме 339 099,73 тыс. рублей, или 100,07 % к уточненному плану консолидированного бюджета в сумме 338 855,52 тыс. рублей. За 2013 год консолидированный бюджет по доходам исполнен в сумме 344 396,25 тыс.руб., или 100,08 % к уточненному плану консолидированного бюджета в сумме 344 104,02 тыс. рублей. Темп роста к исполнению 2012 года составил 101,56 %.

Основные параметры доходов консолидированного бюджета МО «Чемальский район» приведены в таблице № 1.

Анализ исполнения консолидированного бюджета МО «Чемальский район»

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2012 г | | | 2013 г | | | Темп роста к исполнению 2012г., в % |
| Уточненный план | Испол-нение | Уро-вень исполнения, % | Уточненный план | Испол-нение | Уро-вень исполнения, % |
| Доходы, всего | 338 855,52 | 339 099,73 | 100,07 | 344 104,02 | 344 396,25 | 100,08 | 101,56 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 99 726,81 | 100 775,87 | 101,05 | 98 670,10 | 99 517,36 | 100,86 | 98,75 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 29,43 | 29,72 |  | 28,67 | 28,90 |  |  |
| Безвозмездные поступления | 239 128,71 | 238 323,86 | 99,66 | 245 433,92 | 244 878,89 | 99,77 | 102,75 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 70,57 | 70,28 |  | 71,33 | 71,1 |  |  |

На период 2014-2016 годы по-прежнему остается актуальной работа по реализации комплекса мер, направленных на мобилизацию доходов консолидированного бюджета МО «Чемальский район».

В среднесрочной перспективе основными мероприятиями в данном направлении будут являться:

а)создание условий для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальном образовании;

б) повышение уровня собираемости налогов;

в) выявление имеющихся внутренних резервов.

Бюджетная политика в сфере расходов в 2012 - 2013 годах реализовывалась в рамках муниципальной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов МО «Чемальский район» на период до 2015 года», утвержденной постановлением Администрации Чемальского района от 8 августа 2011 года № 281.

Как и в предыдущие годы, бюджетные расходы были ориентированы, прежде всего, на выполнение действующих бюджетных обязательств и предоставление качественных муниципальных услуг социально-культурной сферы.

Исполнение консолидированного бюджета МО «Чемальский район» за 2012 год по расходам составляет 338 404,20 тыс. рублей, или 97,62 % к уточненному плану консолидированного бюджета в сумме 346 645,30 тыс. рублей.

В составе расходов консолидированного бюджета МО «Чемальский район» первоочередные и социально значимые расходы в 2012 году составляли 156 315,40 тыс. руб., в 2013 году - 187095,70 тыс. руб.

Основные параметры расходов консолидированного бюджета МО «Чемальский район» приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2012 г | | | 2013 г | | | Темп роста к испол-нению 2012г., в % |
| Уточнен-ный план | Исполне-ние | Уро-вень испол-нения, % | Уточнен-ный план | Исполне-ние | Уро-вень испол-нения, % |
| Расходы, всего, из них | 346 645,30 | 338 404,20 | 97,62 | 355 002,30 | 334 403,10 | 94,20 | 98,82 |
| Первоочеред-ные и социально значимые расходы | 156 722,30 | 156 315,40 | 99,74 | 187 533,00 | 187 095,70 | 99,77 | 119,69 |
| Доля в общем объеме расходов, % | 45,21 | 46,19 |  | 52,83 | 55,95 |  |  |

Бюджетную политику в сфере расходов на 2014 - 2016 годы планируется направить на:

а) обеспечение устойчивости бюджетной системы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

б) повышение эффективности оказания муниципальных услуг, в том числе повышение качества их предоставления;

в) планирование бюджета МО «Чемальский район» на базе муниципальных программ;

г) переход к "эффективному контракту" с работниками муниципальных учреждений МО «Чемальский район»;

д) привлечение средств федерального и республиканского бюджетов за счет участия в реализации федеральных и республиканских целевых программах.

Финансовая устойчивость бюджета МО «Чемальский район» обеспечена , в том числе посредством проведения взвешенной долговой политики, которая будет осуществляться с учетом предельных объемов муниципального долга, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=1CFC900D0BB7607D74D23EA686B6568F06CE9AE4086EBE2A2BD69228E209O4E) Российской Федерации, долговой нагрузки на бюджет МО «Чемальский район» в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу МО «Чемальский район».

Основной проблемой бюджетной политики является то, что зачастую эффективность осуществляемых бюджетных расходов низка, получаемый социально-экономический эффект несоразмерен объему израсходованных на те или иные цели средств.

Переход к "программному" бюджету и расширение финансово-хозяйственной самостоятельности и ответственности муниципальных учреждений МО «Чемальский район», внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют совершенствования муниципального финансового контроля.

В этих целях необходимо организовать действенный и своевременный контроль за эффективностью использования бюджетных ассигнований при соблюдении установленного критерия объема проверяемых средств.

Политика в сфере управления и распоряжения

муниципальным имуществом МО «Чемальский район»

Важным направлением в деятельности муниципальных органов местного самоуправления является эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом МО «Чемальский район». Управление муниципальным имуществомМО «Чемальский район» осуществляется в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности МО «Чемальский район», утвержденным решением Совета депутатов Чемальского района от 22 декабря 2009 года № 2-168.

Работа по управлению муниципальной собственностью включает:

а) управление и распоряжение муниципальным имуществом МО «Чемальский район» и земельными участками, находящимися в собственности МО «Чемальский район», а так же земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений;

б) осуществление учета муниципального имущества МО «Чемальский район»;

в) осуществление инвентаризации муниципального имущества и земли МО «Чемальский район»;

г) обеспечение реализации прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества;

е) управление муниципальными унитарными предприятиями МО «Чемальский район» и хозяйственными обществами, в которых имеется доля МО «Чемальский район».

В целях совершенствования форм и методов управления имущественно-земельными отношениями на период до 2019 года необходимо осуществить реализацию следующих мероприятий:

а) оптимизировать структуру имущества, находящегося в собственности МО «Чемальский район»;

б) не используемое имущество в деятельности структурных подразделений Администрации МО «Чемальский район» передавать в аренду с целью получения дополнительных доходов от его использования или включать в план приватизации с целью его реализации;

в) продолжить работу по регистрации в установленном порядке прав собственности МО «Чемальский район» на земельные участки, а также объекты недвижимости;

г) обеспечить максимальное вовлечение в хозяйственный оборот муниципального имущества МО «Чемальский район»;

д) обеспечить контроль за деятельностью муниципальных унитарных предприятий МО «Чемальский район»и хозяйственных обществ с долей участия МО «Чемальский район»

в уставных (складочных) капиталах;

е) обеспечить контроль за использованием земельных участков и использованием и сохранностью муниципального имущества.

III. Приоритеты муниципальной политики МО «Чемальский район»

в сфере реализации муниципальной программы,

цели, задачи, целевые показатели муниципальной программы

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития МО «Чемальский район», утвержденной Решением Совета депутатов Чемальского района от 20.09.2007 года № 1-352 «Об утверждении Комплексной [программ](consultantplus://offline/ref=F33DCF28A6CE2F9A731D14EF8EB406B2C843CF32A6CB3117CDAF7AE346876A645BCB9E34D5B9FABB887E8BC1c4N)ы социально-экономического развития МО «Чемальский район» на 2008-2022 годы», определена стратегическая цель: рост благосостояния и качества жизни населения. В Программе определены долгосрочные и среднесрочные ориентиры развития МО «Чемальский район», факторы, обуславливающие динамику основных макроэкономических параметров социально-экономической системы, а также инструменты и мероприятия, направленные на достижение поставленных целей. Программа социально-экономического развития МО «Чемальский район» является основным нормативным актом, определяющим перспективное развитие МО «Чемальский район», и главным документом, на базе которого разрабатываются прогнозы социально-экономического развития, муниципальные целевые программы, бюджет МО «Чемальский район».

В сфере управления муниципальными финансами и имуществом поставлена стратегическая задача: совершенствование муниципальных механизмов управления.

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития МО «Чемальский район» на период до 2022 года, к приоритетам бюджетной и налоговой политики отнесено:

а) программно-целевое планирование: определение целей и задач целевых программ МО «Чемальский район» направленных на повышение эффективности программно-целевого бюджета;

б) эффективное использование бюджетных средств: федеральные и республиканские государственные программы, федеральные и республиканские адресные инвестиционные программы, межбюджетные трансферты;

в) осуществление политики, направленной на улучшение инвестиционного климата;

г)осуществление привлечения кредитных ресурсов в качестве источника финансирования дефицита бюджета МО «Чемальский район» и погашения муниципальных долговых обязательств по наиболее выгодным условиям их предоставления.

д) усиление контроля над использованием бюджетных средств.

Стратегические приоритеты государственной и муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом МО «Чемальский район» соответствуют позициям, закрепленным Бюджетным [посланием](consultantplus://offline/ref=1CFC900D0BB7607D74D23EA686B6568F06C89BE80A6FBE2A2BD69228E209O4E) Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» и «Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2013-2015 годы», утвержденными Постановлением Правительства Республики Алтай от 17 июля 2013 года № 190.

Основными целями муниципальной политики МО «Чемальский район» на период до 2019 года в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом МО «Чемальский район» являются:

а) внедрение системы ежегодного анализа эффективности бюджетных расходов по каждому направлению социально-экономического развития МО «Чемальский район»;

б) обеспечение формирования и исполнения бюджета МО «Чемальский район» на базе муниципальных программ МО «Чемальский район»;

в) обеспечение перехода к "эффективному контракту" с работниками муниципальных учреждений МО «Чемальский район», увязанный с конкретными структурными и институциональными изменениями в отраслях социальной сферы, направленными на повышение эффективности образования, культуры;

д) обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы МО «Чемальский район», включая проведение работы по мобилизации доходов и мероприятий по оптимизации;

е) обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом МО «Чемальский район»;

ж) обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса МО «Чемальский район».

Целью программы является повышение эффективности управления муниципальными финансами и имуществом.

Для достижения указанной цели в рамках реализации программы с учетом описанных выше ключевых позиций муниципальной политики предусматривается решение следующих приоритетных задач:

а) [повышение качества управления муниципальными финансами](#Par593);

б) повышение качества управления муниципальным имуществом.

Целевыми показателями программы являются:

1. доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета МО «Чемальский район»» (без учета субвенций);

2. расходы консолидированного бюджета МО «Чемальский район» на содержание работников органов местного самоуправления в МО «Чемальский район» (без учета средств республиканского бюджета) в расчете на одного жителя МО «Чемальский район»;

процент собираемости арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, включая земельные участки (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений);

3. доля зарегистрированных в установленном порядке прав собственности МО «Чемальский район»в отношении земельных участков и объектов недвижимости в общем количестве земельных участков и объектов недвижимости, являющихся муниципальной собственностью МО «Чемальский район».

Эффективность и результативность реализации мер программы планируется осуществлять по результатам мониторинга целевых показателей в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом, утвержденных нормативными и правовыми актами Правительства Республики Алтай в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и Постановлением Правительства РФ от17.12.2012 N 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпунктом "и" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

[Сведения](#Par1191) о составе и значениях целевых показателей программы приведены в приложении № 1 к программе.

IV. Сроки реализации муниципальной программы

Программу предполагается реализовать в течение 2014 - 2019 годов.

Срок определен, исходя из необходимости синхронизации достижения цели и решения задач, предусмотренных муниципальными программами.

V. Сведения о подпрограммах муниципальной программы

Мероприятия программы реализуются в рамках двух подпрограмм:

1.«[Повышение качества управления муниципальными финансами](#Par593)».

2.«Повышение качества управления муниципальным имуществом, в том числе земельными участками».

[Перечень](#Par1843) основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении № 2 к программе.

**1. Подпрограмма "Повышение качества управления муниципальными финансами»**

Паспорт подпрограммы муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы (далее - подпрограмма) | Повышение качества управления муниципальными финансами |
| Наименование муниципальной программы, в состав которой входит подпрограмма | Управление муниципальными финансами и имуществом |
| Соисполнители муниципальной программы, участвующие в реализации основных мероприятий муниципальной программы в рамках подпрограммы | Администрация Чемальского района (отдел земельных и имущественных отношений) |
| Сроки реализации подпрограммы | 2014-2019 годы |
| Цели подпрограммы | Повышение эффективности управления муниципальными финансами. |
| Задачи подпрограммы | 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Чемальский район».  2. Повышение результативности предоставления межбюджетных трансфертов сельским поселениям МО «Чемальский район». |
| Программно-целевые инструменты реализации подпрограммы | 1. Ведомственная целевая программа «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Чемальский район»» на 2014 - 2016 годы»;2. Ведомственная целевая программа «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Чемальский район»» на 2017 - 2019 годы»; 3. Ведомственная целевая программа «Повышение результативности предоставления межбюджетных трансфертов сельским поселениям муниципального образования «Чемальский район» на 2014-2016 годы»;  4.Ведомственная целевая программа «Повышение результативности предоставления межбюджетных трансфертов сельским поселениям муниципального образования «Чемальский район» на 2017-2019 годы». |
| Целевые показатели подпрограммы | 1. Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета МО «Чемальский район» (в процентах к предыдущему году;  2. Исполнение бюджета МО «Чемальский район» по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню;  3. Отношение объема муниципального долга МО «Чемальский район» к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений;  4. Доля расходов консолидированного бюджета МО «Чемальский район», формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета МО «Чемальский район» (без учета субвенций); |
| Ресурсное обеспечение подпрограммы | Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программы составит 76621,5 тыс. рублей, в том числе по годам реализации программы:  2014 год - 12307,2 тыс. рублей  2015 год –13516,4 тыс.рублей  2016 год –13435,0 тыс.рублей  2017 год –12455,3 тыс.рублей  2018 год –12453,8 тыс.рублей  2019 год –12453,8 тыс.рублей.  Из них средств местного бюджета-56944,2 тыс.рублей, в том числе по годам:  2014 год - 12307,2 тыс. рублей  2015 год –10349,7 тыс.рублей  2016 год –9331,8 тыс.рублей  2017 год –8319,5 тыс.рублей  2018 год –8318,0 тыс.рублей  2019 год –8318,0 тыс.рублей.  Средства республиканского бюджета (справочно) –19677,3 тыс.рублей.  В течение реализации программы объемы финансового обеспечения подлежат уточнению. |

Оценку эффективности и результативности реализации мер подпрограммы планируется осуществлять по результатам мониторинга целевых показателей в сфере управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом, состав которых определен на основе показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов в соответствии с распоряжением Правительства Республики Алтай «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Алтай и органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа в Республики Алтай», постановлением Правительства Республики Алтай «О порядке проведения оценки качества организации осуществления бюджетного процесса муниципальных образований в Республике Алтай» и других показателей отчетов по исполнению бюджета муниципального образования.

[Сведения](#Par1191) о составе и значениях целевых показателей подпрограммы приведены в приложении № 1 к программе.

Основные мероприятия подпрограммы

Подпрограмма реализуется в рамках следующих основных мероприятий:

1)в рамках основного мероприятия по обеспечению сбалансированности и устойчивости местного бюджета планируется реализация следующих мероприятий:

а)увеличение поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета МО «Чемальский район»;

б) проведение мониторинга долговой нагрузки на бюджет МО «Чемальский район»;

в) обеспечение проведения взвешенной долговой политики в МО «Чемальский район»;

г) повышение качества финансового контроля, осуществляемого органами местного самоуправления МО «Чемальский район».

2) в рамках основного мероприятия по повышению результативности предоставления межбюджетных трансфертов сельским поселениям МО «Чемальский район» планируется реализация следующих мероприятий:

а) совершенствование методик распределения дотаций из местного бюджета муниципального образования «Чемальский район»;

б) организация сверки с органами местного самоуправления исходных данных для проведения расчетов распределения межбюджетных трансфертов;

в) формирование и распределение Районного фонда финансовой поддержки поселений;

[Перечень](#Par1843) основных мероприятий подпрограммы соответствует приложению № 2 к программе.

Меры государственного и муниципального регулирования

В рамках реализации задачи по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Чемальский район» и задачи по повышению качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджета МО «Чемальский район» планируется применение мер государственного и муниципального регулирования, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, другими нормативно-правовыми актами федерального, республиканского и местного уровня.

Мерой налогового регулирования будет являться принятия решений по изменению корректирующего коэффициента (К2) по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, обеспечивающего оптимальную налоговую нагрузку в зависимости от вида деятельности в различных отраслях экономики, переход до 2019 года к налогу на недвижимое имущество не только для физических лиц, но и для организаций.

Мерами бюджетного регулирования являются повышение эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений

на реализацию приоритетных направлений государственной политики. Основные направления бюджетной политики Республики Алтай, а также МО «Чемальский район» в 2013-2015 годах ориентированы на обеспечение реализации мероприятий по исполнению перечня указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Правовое регулирование предусматривает формирование и развитие нормативной правовой базы, регулирующей бюджетный процесс в МО «Чемальский район». В рамках правового регулирования в сфере повышения эффективности бюджетных расходов планируется разработка:

-проектов решений о бюджете МО «Чемальский район» на очередной финансовый год и плановый период;

-о внесении изменений в решение о бюджете МО «Чемальский район» на очередной финансовый год и плановый период;

-о внесении изменений в [Решение](consultantplus://offline/ref=CA3FF3376DDBAB44728A16EFC0C7B34A64B712B2F148CFB6E8869D1B27AC9E7FsER9I) «О бюджетном процессе в МО «Чемальский район»;

-об исполнении бюджета МО «Чемальский район» за отчетный финансовый год;

-постановлений администрации Чемальского района об основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО «Чемальский район»;

-приказа об утверждении порядка и методики планирования обоснований бюджетных ассигнований бюджета МО «Чемальский район».

Основные меры муниципального регулирования, направленные на достижение целей и задач подпрограммы, приведены в [приложении № 3](#Par2275) к программе.

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий

В рамках подпрограммы муниципальное задание не формируется.

Сведения о публичных нормативных обязательствах

В рамках подпрограммы публичные нормативные обязательства не реализуются.

Сведения о средствах федерального, республиканского бюджетов, использование, которых предполагается в рамках реализации основных мероприятий муниципальной программы в рамках подпрограммы

Для ресурсного обеспечения подпрограммы планируется привлечение средств республиканского бюджета, полученных в виде субвенции на реализацию отдельных государственных полномочий Республики Алтай по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай в рамках подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов в Республике Алтай» государственной программы Республики Алтай «Управление государственными финансами и государственным имуществом».

Прогнозная (справочная) [оценка](#Par2622) ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет средств бюджета МО «Чемальский район» представлена в приложении № 5 к программе.

Сведения об участии муниципальных образований

в реализации подпрограммы

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1CFC900D0BB7607D74D23EA686B6568F06CF92E80160BE2A2BD69228E209O4E) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения поселений отнесено:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения.

В рамках подпрограммы сельские поселения, расположенные на территории МО «Чемальский район» при выполнении вопросов местного значения оказывают влияние на следующие показатели программы/подпрограммы:

1. Расходы консолидированного бюджета МО «Чемальский район» на содержание работников органов местного самоуправления в МО «Чемальский район» (без учета средств республиканского бюджета) в расчете на одного жителя МО «Чемальский район»;

2. Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета МО «Чемальский район» (в процентах к предыдущему году);

3. Доля расходов консолидированного бюджета МО «Чемальский район, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Республики Алтай (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий);

В рамках подпрограммы планируется принятие мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов сельских поселений МО «Чемальский район» за счет средств районного фонда финансовой поддержки поселений, поэтому будут проводиться сверки исходных данных для расчета дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельских поселений.

Сведения об участии организаций, включая данные о прогнозных расходах указанных организаций на реализацию подпрограммы

В реализации подпрограммы привлечение сторонних организаций не планируется.

**2. Подпрограмма "Повышение качества управления**

**муниципальным имуществом, в том числе земельными участками"**

Паспорт подпрограммы муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы (далее - подпрограмма) | Повышение качества управления муниципальным имуществом |
| Наименование муниципальной программы, в состав которой входит подпрограмма | Управление муниципальными финансами и имуществом |
| Соисполнители муниципальной программы, участвующие в реализации основных мероприятий муниципальной программы в рамках подпрограммы | Отдел земельных и имущественных отношений администрации МО «Чемальский район» |
| Сроки реализации подпрограммы | 2014-2019 годы |
| Цели подпрограммы | Повышение качества управления муниципальным имуществом, в том числе земельными участками |
| Задачи подпрограммы | 1. Повышение качества управления муниципальным **и**муществом.  2.Повышение эффективности использования земельных участков**.** |
| Программно-целевые инструменты реализации подпрограммы | ведомственная целевая программа «Формирование эффективной системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе земельными участками на 2014-2016 годы»;ведомственная целевая программа «Формирование эффективной системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе земельными участками на 2017-2019 годы»; |
| Целевые показатели подпрограммы | 1. Процент собираемости арендной платы за земельные участки;  2. Динамика неналоговых доходов консолидированного бюджета района, в процентах к предыдущему году;  3. Процент собираемости арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных казенных и автономных учреждений);  4. Доля зарегистрированных в установленном порядке прав собственности МО «Чемальский район» в отношении объектов недвижимости в общем количестве объектов недвижимости, являющихся собственностью МО «Чемальский район». 5. Удельный вес муниципальных бюджетных, казенных учреждений, предприятий района, в которых проведены выездные проверки использования и сохранности муниципального имущества, закрепленного за данными учреждениями. |
| Ресурсное обеспечение подпрограммы | Общий объем бюджетных ассигнований необходимый на реализацию подпрограммы- 9479,6 тыс. рублей, в том числе по годам реализации подпрограммы:  2014г – 1343,8 тыс. рублей;  2015г –2126,2 тыс. рублей;  2016г – 2787,1 тыс. рублей;  2017г – 1145,0 тыс. рублей;  2018г – 1078,0 тыс. рублей;  2019г – 999,5 тыс. рублей.  Из них средства местного бюджета-9479,6 тыс.рублей, в том числе по годам:  2014г – 1343,8 тыс. рублей;  2015г –2126,2 тыс. рублей;  2016г – 2787,1 тыс. рублей;  2017г – 1145,0 тыс. рублей;  2018г – 1078,0 тыс. рублей;  2019г – 999,5 тыс. рублей.  Средства республиканского бюджета не привлекаются. |
|  | В течение реализации программы объемы финансового обеспечения .подлежат уточнению. |

Цели, задачи и целевые показатели подпрограммы

Целью реализации подпрограммы является повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом МО «Чемальский район», которая будет реализовываться в рамках следующих задач:

а) повышение качества управления муниципальным имуществом;

б) повышение эффективности использования земельных участков.

В рамках первой задачи предполагается формирование эффективной системы управления и распоряжения имуществом муниципальных учреждений МО «Чемальский район» и муниципальных унитарных предприятий МО «Чемальский район».

В рамках второй задачи предполагается повышение эффективности использования земельных участков, находящиеся в собственности МО «Чемальский район», а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений.

Эффективность и результативность реализации подпрограммы планируется осуществлять по результатам мониторинга целевых показателей.

[Сведения](#Par1191) о составе и значениях целевых показателей подпрограммы приведены в приложении № 1 к программе.

Основные мероприятия подпрограммы

Подпрограмма реализуется в рамках следующих основных мероприятий:

1. Повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом МО «Чемальский район».

Повышение эффективности управления муниципальным имуществом МО «Чемальский район» охватывает следующие направления:

а) максимальное вовлечение в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Чемальский район», а так же участков государственная собственность на которые не разграничена;

б) предоставление в собственность, пользование, аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Чемальский район», а так же участков государственная собственность на которые не разграничена;

в) формирование земельных участков, оформление правоустанавливающих документов на земельные участки;

г) осуществление контроля за использованием земельных участков

д) проведение своевременной инвентаризации объектов муниципального имущества;

е) актуализация сведений, содержащихся в реестре муниципального имущества;

ё) проведение проверок использования и сохранности муниципального имущества;

ж) проведение оценки рыночной стоимости муниципального имущества при предоставлении государственного имущества в аренду;

з) отчуждение (перепрофилирование) имущества, не предназначенного для осуществления полномочий муниципального образования районного уровня, установленных Федеральным законом ФЗ № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

и) повышение квалификации специалистов.

[Перечень](#Par1843) основных мероприятий подпрограммы приведен в приложении № 2 к программе.

Меры государственного и муниципального регулирования

В целях муниципального регулирования муниципальным имуществом на территории муниципального образования «Чемальский район» применяются следующие нормативно-правовые акты:

1. Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности МО «Чемальский район», утвержденное решением Совета депутатов Чемальского района от 22 декабря 2009 года № 2-168;
2. Порядок предоставления на территории муниципального образования «Чемальский район» бесплатно в собственность отдельным категориям граждан Российской Федерации земельных участок для индивидуального жилищного строительства без проведения торгов, утвержденный Решением Совета депутатов МО «Чемальский район» от 30 октября 2012 № 2-342.
3. Решением Совета депутатов МО «Чемальский район» от 27 ноября 2012 № 2-348 «О порядке определения цены и оплаты в отношении земельных участков, которые находятся в муниципальной собственности, при их продаже собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках».

В рамках реализации задачи по обеспечению повышения эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом МО «Чемальский район» планируется применение такой меры муниципального регулирования, как создание конкурентной среды при использовании муниципального имущества.

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий.

В рамках подпрограммы муниципальное задание не формируется.

Сведения о публичных нормативных обязательствах.

В рамках подпрограммы публичные нормативные обязательства не реализуются.

Сведения о средствах федерального и республиканского бюджетов, использование которых предполагается в рамках реализации основных мероприятий муниципальной программы в рамках подпрограммы.

Для ресурсного обеспечения подпрограммы не планируется привлечение средств федерального и республиканского бюджетов.

Сведения об участии муниципальных образований

в реализации подпрограммы

Подпрограмма предусматривает реализацию мероприятий сельскими поселениями в отношении муниципального имущества сельских поселений МО «Чемальский район».

Сведения об участии организаций, включая данные

о прогнозных расходах указанных организаций

на реализацию подпрограммы

В реализации подпрограммы привлечение сторонних организаций не планируется.

VI. Сведения об аналитических ведомственных целевых

программах, включенных в состав муниципальной программы

В рамках муниципальной программы будет реализовываться аналитическая ведомственная целевая программа «Повышение эффективности муниципального управления в Финансовом отделе администрации Чемальского района» (далее – ведомственная целевая программа), разработанная в соответствии с постановлением администрации Чемальского района от 18 сентября 2013 года № 243 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ»;

Главной целью ведомственной целевой программы является повышение эффективности управления муниципальными финансами Финансовым отделом Администрации Чемальского района.

Ведомственная целевая программа представляет собой увязанный по ресурсам и срокам осуществления комплекс экономических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение следующих задач:

1) обеспечение деятельности Финансового отдела администрации Чемальского района;

2) содействие повышению квалификации работников Финансового отдела администрации Чемальского района.

Ведомственная целевая программа реализуется в период с 2014 по 2019 годы без разделения на этапы.

Целевые показатели:

1) доля финансовой обеспеченности деятельности Финансового отдела администрации Чемальского района (%);

2) доля материально-технической обеспеченности деятельности Финансового отдела администрации Чемальского района (%);

3) доля работников, повысивших квалификацию, от общего числа работников Финансового отдела администрации Чемальского района (%).

Ресурсное обеспечение реализации ведомственной целевой программы осуществляется за счет средств местного бюджета, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программы составляет 23065,6 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год - 3192,8 тыс. рублей,

2015 год - 4459,3 тыс. рублей,

2016 год - 3881,1 тыс. рублей,

2017 год - 4008,0 тыс. рублей,

2018 год - 3762,2 тыс. рублей,

2019 год - 3762,2 тыс. рублей.

Объемы финансирования мероприятий Программы из средств местного бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при принятии бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

VII. Анализ рисков реализации муниципальной программы

и описание мер управления рисками реализации

муниципальной программы

К рискам реализации программы, которыми может управлять администратор программы и соисполнитель подпрограммы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующее:

организационные риски, связанные с ошибками в управлении реализацией программы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовностью организационной инфраструктуры к решению межведомственных задач, поставленных программой, что может привести к невыполнению ряда мероприятий программы. Меры по управлению организационными рисками: полугодовой мониторинг реализации программы; закрепление персональной ответственности за достижение непосредственных и конечных результатов программы.

финансовые риски, связанны с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств, в ходе реализации мероприятий программы. В качестве меры по управлению риском: осуществление мероприятий финансового контроля.

экономические риски, обусловлены необходимостью долгосрочного прогнозирования социально-экономического развития и финансового планирования, а также высокой степенью зависимости реализации программы от привлечения средств из федерального и республиканского бюджетов. Следствием данных рисков может стать сокращение ресурсного обеспечения программы. Гарантией реализации программы является бюджетная обеспеченность основных мероприятий программы. Для управления риском при необходимости будет уточняться перечень и сроки реализации мероприятий программы.

кадровые риски, связаны с недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственного исполнителя или соисполнителей, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, несвоевременному финансированию, невыполнению ряда мероприятий подпрограммы. Меры для управления риском: подготовка и переподготовка кадров, увеличение оплаты труда в отрасли, установление зависимости оплаты труда от полученных результатов.

VIII. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы составляет 109166,7 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета на реализацию программы составит 89489,4 тыс.рублей, в том числе по годам:

2014 год - 16843,8.тыс. рублей,

2015 год - 16935,2 тыс. рублей,

2016 год - 16000,0 тыс. рублей,

2017 год - 13472,5 тыс. рублей,

2018 год - 13158,2 тыс. рублей,

2019 год - 13079,7 тыс. рублей.

На реализацию программы планируется привлечь: средства республиканского бюджета в объеме 19677,3 тыс. рублей.

Сведения о ресурсном обеспечении реализации программы за счет средств местного бюджета по годам реализации программы и соисполнителям представлено в приложение № 4 к программе.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации программы по годам реализации программы за счет всех источников финансирования представлена в приложении № 5 к программе.

IX.Ожидаемые конечные результаты реализации

муниципальной программы

Планомерное достижение целевых показателей программы и входящих в нее подпрограмм и аналитических ведомственных целевых программ позволит повысить эффективность управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом МО «Чемальский район» и обеспечить необходимый объем финансовых средств на социально-экономическое развитие муниципального образования, не нарушая сбалансированность и финансовую устойчивость бюджетной системы МО «Чемальский район».

Реализация программы позволит достичь, следующие показатели к 2019 году:

1. Рост доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета МО «Чемальский район»» (без учета субвенций) - 47%;

2. Объем расходов консолидированного бюджета МО «Чемальский район» на содержание работников органов муниципальной власти органов местного самоуправления в МО «Чемальский район» (без учета средств республиканского бюджета) в расчете на одного жителя МО «Чемальский район» - 4100 рублей;

3. Процент собираемости арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, включая земельные участки (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) - 95%;

4. Долю зарегистрированных в установленном порядке прав собственности МО «Чемальский район» в отношении земельных участков и объектов недвижимости в общем количестве земельных участков и объектов недвижимости, являющихся муниципальной собственностью МО «Чемальский район» - 83%.