



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӖП

от « 22 » декабря 2015 г. № 204
с. Чемал

Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Чемальский район»

В целях исполнения пункта 2 статьи 47 Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», руководствуясь Уставом МО «Чемальский район» администрация района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Чемальский район».

2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Чемальский вестник» и разместить на официальном сайте МО «Чемальский район»: www.chemal-altai.ru.

Глава
Чемальского района

Р.Б. Букачаков

Утвержден
постановлением администрации
Чемальского района
от « 22 » декабря 2015 года № 204

ПОРЯДОК **разработки и корректировки стратегии социально-экономического** **развития муниципального образования «Чемальский район»**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан на основании Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Устава муниципального образования «Чемальский район», регулирует процесс формирования, утверждения и корректировки стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Чемальский район».

1.2. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Чемальский район» (далее – Стратегия)- документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач муниципального управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития МО «Чемальский район».

1.3. Стратегия разрабатывается каждые шесть лет на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития района на долгосрочный период.

1.4. Стратегия является основой для формирования и корректировки перечня муниципальных программ и плана мероприятий по реализации стратегии.

1.5. Участниками разработки Стратегии являются органы местного самоуправления МО «Чемальский район», а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными актами.

2. Цели разработки стратегии

2.1. Целями разработки Стратегии являются:

- определение приоритетов развития на долгосрочную перспективу;
- выбор управленческих технологий, позволяющих реализовать стратегические приоритеты;
- оценка потенциала социально-экономического развития МО «Чемальский район» и ресурсов развития территории;
- взаимосвязка краткосрочной политики и долгосрочных стратегических приоритетов развития МО «Чемальский район»;

- обеспечение совместных действий и поиск предметов партнерства администрации Чемальского района с органами государственной власти Чемальского района, представителями коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе общественных.

3. Принципы формирования стратегии

3.1. Формирование стратегии базируется на принципах: единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности функционирования, ответственности участников процесса подготовки и реализации стратегии, прозрачности (открытости), реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям.

Принцип единства и целостности формирования Стратегии означает единство принципов организации и функционирования системы стратегического планирования муниципального образования.

Принцип разграничения полномочий означает осуществление установленных действующим законодательством полномочий органами местного самоуправления МО «Чемальский район», в пределах которых участники самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования, а также пути достижения этих целей и решения этих задач.

Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и корректировка Стратегии осуществляется участниками последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации стратегии.

Принцип сбалансированности означает согласованность и сбалансированность Стратегии по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

Принцип результативности и эффективности означает, что выбор способов и методов достижения целей, определенных Стратегией должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов.

Принцип ответственности участников процесса означает, что участники разработки и реализации Стратегии несут ответственность за эффективность решения задач и осуществление мероприятий по

достижению целей социально-экономического развития в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством.

Принцип прозрачности (открытости) процесса означает, что Стратегия подлежит официальному опубликованию, проекты документов по ее формированию и корректировке являются предметом общественного обсуждения.

Принцип достоверности и реалистичности означает обоснованную возможность достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, установленных в Стратегии, а также обоснованность показателей, используемых в процессе ее формирования.

Принцип финансовой обеспеченности означает, что при разработке, корректировке и утверждении Стратегии должны быть определены источники ее финансирования с учётом основных показателей бюджетной системы муниципального образования на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

4. Основные этапы разработки стратегии

4.1. В процессе разработки Стратегии выделяются 3 этапа:

- организационно-подготовительный,
- стратегический анализ развития муниципального образования,
- разработка стратегии.

4.1.1. 1 этап. Организационно-подготовительный предполагает:

- принятие решения о разработке Стратегии и обнародование в средствах массовой информации;
- формирование рабочей группы, определение состава исполнителей и распределение между ними обязанностей по подготовке проекта Стратегии;
- составление плана - графика разработки Стратегии.

Решение о разработке Стратегии утверждается правовым актом администрации Чемальского района. В нем указывается наименование Стратегии, устанавливается срок ее подготовки и координатор по всем вопросам разработки Стратегии.

Отдельным правовым актом утверждается Положение и Состав рабочей группы по разработке Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Чемальский район».

Рабочая группа по разработке Стратегии координирует всю работу по подготовке и выполнению графика разработки Стратегии и срокам выполнения конкретных работ.

Завершающим итогом организационно - подготовительного этапа является утверждение администрацией Чемальского района разработанного рабочей группой плана - графика разработки Стратегии, отражающего все стадии ее формирования, сроки выполнения конкретных работ и круг ответственных лиц.

Срок реализации этапа - 1 месяц с даты утверждения правового акта администрации Чемальского района о разработке Стратегии.

4.1.2. 2 этап. Стратегический анализ развития муниципального образования предусматривает:

1) определения перечня всех соответствующих нормативных документов федерального и регионального уровня, регламентирующих разработку программных документов, определяющих стратегическое планирование развития на долгосрочный период;

2) стратегический анализ стартовых условий и исходных предпосылок социально-экономического развития района, включающий в себя:

- общую информацию о районе (географическую справку, административно-территориальное деление);

- ресурсный потенциал (характеристику природных ресурсов района по видам, человеческого капитала: демографическую и миграционную ситуации, труд и занятость);

- анализ экономического развития района (комплексную оценку социально-экономического развития района; общую характеристику отраслей: промышленно-производственной деятельности, сельского хозяйства, строительства, транспорта и связи, торговли и общественного питания, жилищно-коммунального хозяйства, малого предпринимательства, финансов предприятий; финансовой сферы: банковской сферы, бюджета района; инвестиций);

- уровень и качество жизни населения (оценку уровня жизни населения района, социальной поддержки населения: опеки и попечительство, субсидий и льгот; условий проживания и обеспеченности услугами населения района: образования, охраны здоровья населения, культуры и искусства, обеспечения жителей услугами бытового обслуживания, обеспечения общественного порядка, благоустройства и озеленения территории; экологической ситуации и природоохранной деятельности района);

- оценку действующих мер по улучшению социально-экономического положения района: (анализ нормативных правовых актов органов местного самоуправления, оценку программ, реализуемых в районе);

- основные проблемы социально-экономического развития района и их приоритезацию (в средне- и долгосрочной перспективе).

3) комплексную оценку уровня социально-экономического развития района, позволяющую проводить ранжирование и определить место МО «Чемальский район» в социально-экономическом развитии Республики Алтай.

4) SWOT-анализ социально-экономического развития района;

5) обоснование выбора стратегии:

- комплексная оценка ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования.

К внутренним факторам рекомендуется относить:

природно-ресурсный потенциал муниципального образования;

демографическую ситуацию и человеческий потенциал;

сложившуюся систему расселения;

сложившуюся структуру экономики и существующие тренды развития;

инфраструктурная обеспеченность территории

Внешние факторы развития - не зависящие от действий местных властей и бизнеса условия, оказывающие существенное влияние на развитие муниципального образования.

- выбор целевого сценария развития муниципального образования на основании оценки рисков и ресурсных возможностей.

4.1.3. 3 этап. Разработка стратегии.

В рамках Стратегии разрабатываются приоритетные направления, цели и задачи деятельности органов местного самоуправления МО «Чемальский район» на долгосрочную перспективу. На основании анализа ограничений и ресурсной обеспеченности разрабатывается система мер муниципального управления, нацеленного на обеспечение социально-экономического развития МО «Чемальский район» в соответствии с определенным в рамках Стратегии целевым сценарием и приоритетными направлениями деятельности органов управления.

5.Содержание стратегии

5.1.Стратегия содержит:

1) оценку достигнутых целей социально-экономического развития района;

2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики района;

3) показатели достижения целей социально-экономического развития района, сроки и этапы реализации Стратегии;

4) ожидаемые результаты реализации Стратегии;

5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии;

6) информацию о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации Стратегии.

5.2. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития района должна содержать основные выводы, полученные при реализации второго этапа разработки Стратегии (анализ экономического развития района, уровня и качества жизни населения; комплексную оценку уровня социально-экономического развития района) и состоять из текстового и цифрового материала. Приведенные данные предпочтительно рассматривать в динамике за 2-3 года, предшествующих началу реализации Стратегии.

5.3. Число приоритетных направлений, как правило, не может превышать 2-3 направления.

5.4. Показатели достижения целей социально-экономического развития района и ожидаемые результаты реализации Стратегии должны быть представлены в форме данных, поддающихся количественной и

качественной оценке. Рекомендуется не менее трех и не более десяти целевых показателей по каждому направлению.

5.5. В оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, включаются расходы федерального бюджета, республиканского бюджета, бюджета муниципального образования «Чемальский район», бюджетов поселений, входящих в состав муниципального образования «Чемальский район», внебюджетные источники участников реализации Стратегии. Расходы указываются в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой.

Оценка финансовых ресурсов Стратегии служит основанием бюджетного прогноза МО «Чемальский район» на долгосрочный период.

6. Рассмотрение, согласование и утверждение стратегии

6.1. Администрация Чемальского района вправе до вынесения на публичные слушания предоставлять проект Стратегии в Правительство Республики Алтай для рассмотрения и согласования включения мероприятий, предполагающих привлечение средств республиканского и федерального бюджетов.

6.2. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования проект Стратегии подлежит размещению на официальном сайте МО «Чемальский район» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

6.3. Проект Стратегии выносится на общественное обсуждение с учетом требований Порядка организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «Чемальский район».

6.4. Стратегия утверждается постановлением администрации Чемальского района.

6.5. Стратегия подлежит обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Глава администрации Чемальского района несет ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования.

7. Корректировка стратегии

7.1. Основаниями корректировки Стратегии являются:

- существенные изменения внешних условий экономического развития Российской Федерации и Республики Алтай (т.е. те, которые не предусмотрены Стратегией);

- изменение законодательства Российской Федерации, Республики Алтай по вопросам предметов ведения, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления и по вопросам финансовых основ местного самоуправления;

- внесение изменений в документы стратегического планирования федерального и республиканского уровня;

- внесение изменений в средне- и долгосрочные прогнозы социально-экономического развития МО «Чемальский район», в бюджетный прогноз МО «Чемальский район» на долгосрочный период;

- предложения, направленные на устранение возникших проблем и несоответствий в реализации Стратегии, сформированные на результатах мониторинга реализации Стратегии.

7.2. Внесение изменений в Стратегию утверждаются постановлением администрации Чемальского района.

7.3. Периодичность внесения изменений в Стратегию составляет не реже трех лет, но не чаще одного раза в один год.