Утверждена

Решением Совета депутатов Чемальского района

от 25.12.2018 г. № 4-31

**Стратегия**

**социально-экономического развития муниципального образования «Чемальский район» на период до 2035 года**

Оглавление

[I. Общие положения 2](#_Toc531865532)

[II．Цели, задачи, приоритеты и направления социально-экономического развития Чемальского района 3](#_Toc531865533)

[2.1. Тенденции развития Чемальского района 3](#_Toc531865534)

[2.2. Цели и задачи социально-экономического развития Чемальского района на период до 2035 года 8](#_Toc531865535)

[2.3. Приоритеты и направления социально-экономического развития Чемальского района 8](#_Toc531865536)

[2.4. Показатели достижения цели и ожидаемые результаты реализации Стратегии 9](#_Toc531865537)

[III. Сценарии развития Чемальского района 10](#_Toc531865538)

[IV. Основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы 14](#_Toc531865539)

[V. Основные направления экономического развития 20](#_Toc531865540)

[VI. Организация реализации Стратегии 26](#_Toc531865541)

[6.1. Механизмы реализации Стратегии 26](#_Toc531865542)

[6.2. Сроки и этапы реализации Стратегии 26](#_Toc531865543)

[6.3. Инструменты реализации Стратегии 26](#_Toc531865544)

[6.4. Система управления и мониторинга реализации Стратегии 27](#_Toc531865545)

[6.5. Ресурсное обеспечение Стратегии 28](#_Toc531865546)

[ПРИЛОЖЕНИЕ 1 29](#_Toc531865547)

[ПРИЛОЖЕНИЕ 2 75](#_Toc531865548)

[ПРИЛОЖЕНИЕ 3 77](#_Toc531865549)

# I. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Чемальский район» на период до 2035 года (далее по тексту – Стратегия) определяет стратегические цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования «Чемальский район» (далее – Чемальский район), основные направления их достижения на долгосрочную перспективу. Стратегия разработана в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Алтай и нормативно-правовыми актами Чемальского района.

Правовой основой для разработки являются:

Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон №172-ФЗ);

Закон Республики Алтай от 8 июня 2015 года №18-РЗ «О стратегическом планировании в Республике Алтай»;

Стратегия социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года (утверждена постановлением ПРА от 13 марта 2018 года №60);

Распоряжение администрации Чемальского района от 28 февраля 2017 года №44/1 «О разработке стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Чемальский район» на период до 2025 года»;

Постановление администрации Чемальского района от 22 декабря 2015 года №204 «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления, мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Чемальского района.

При разработке стратегии учитывались сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации, Республики Алтай, анализ развития экономики Чемальского района. За основу взяты статистические отчетные данные за 2011-2016 годы.

В разработке и обсуждении Стратегии приняли участие: специалисты администрации Чемальского района, главы муниципальных образований Чемальского района, предприниматели, представители общественности. Публичные слушания по проекту Стратегии прошли 27 ноября 2017 года в соответствии с Распоряжением Совета депутатов Чемальского района от 31 октября 2017 года №31-р «О проведении публичных слушаний по проекту стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Чемальский район» на период до 2023 года».

# II．Цели, задачи, приоритеты и направления социально-экономического развития Чемальского района

## 2.1. Тенденции развития Чемальского района

Чемальский район является самым «молодым» районом Республики Алтай. Он был образован в 1992 году в ходе административно-территориальной реформы – в результате разделения Шебалинского района.

Благоприятная экологическая ситуация и нетронутая природа являются визитной карточкой Чемальского района и составляют один из ключевых элементов его позиционирования.

Район относится к территориям с благоприятной экологической обстановкой и практически полным отсутствием техногенных рисков. Несмотря на то, что общее количество стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха выросло за последние 5 лет с 6 до 9 единиц (из 178 в Республике Алтай), объёмы загрязнения снизились. На долю Чемальского района приходится 0,008% всех выбросов загрязняющих веществ региона – это наименьший показатель среди всех муниципальных образований.

Численность постоянного населения Чемальского района в начале 2010-х годов преодолела показатели демографического провала 90-х и продолжает стабильно расти. Рост численности населения Чемальского района происходит как за счёт естественного, так и миграционного прироста. Этими показателями район выгодно отличается от большинства муниципальных образований Республики Алтай. Важно отметить, что б*о*льшая часть прибывающих каждый год – это мужчины и женщины трудоспособного возраста, их число варьируется от 65 до 73 % всех прибывающих. При этом, несмотря на положительное сальдо миграции и естественный прирост, численность населения в трудоспособном возрасте в последние несколько лет сокращалась, в том числе за счет возрастания доли детей в численности населения. Сегодня для района характерна несколько б*о*льшая демографическая нагрузка на 1 жителя в трудоспособном возрасте, чем для Республики Алтай в целом.

За последние 6 лет прослеживается явная тенденция к сокращению числа индивидуальных предпринимателей, учтённых в составе реестра, что связано с одной из значимых проблем района – неформальной занятостью. Также наблюдается рост зарегистрированной безработицы.

В среднем Чемальский район относится к территориям с плотностью населения выше среднего – среди всех сельских территорий Республики Алтай по плотности населения Чемальский район уступает лишь Шебалинскому району.

Ведущей отраслью экономики Чемальского района является туризм. Чемальский район – это наиболее посещаемая территория Республики Алтай, в 2016 году в нём побывали 792,4 тысячи человек. За последние три года объём посещений района вырос на 6,9%. Наибольшее число мест размещения приходится на всевозможные виды баз, второе место занимает сельский туризм. По разным оценкам туристы оставляют ежегодно на территории района свыше 6 млрд. руб.

Общую тенденцию развития реального сектора экономики можно охарактеризовать как негативную – за последние 5 лет объём товаров, работ и услуг собственного производства снизился на 13,4%. При этом сравнительно низкий объем выпуска отгруженных товаров собственного производства и выполненных собственными силами работ и услуг по официально регистрируемым данным не компенсируется повышенной активностью малого бизнеса (оборот организаций малого и среднего предпринимательства – один из самых низких по региону).

Количество предприятий и организаций с 2010 года также значительно снизилось. Следует отметить, что сокращение численности предприятий и организаций – это общая тенденция, характерная для России в целом. Однако динамика Чемальского района по сокращению численности предприятий и организаций несколько превышает средние по стране показатели.

По объёмам промышленного производства на душу населения Чемальский район в 2016 году занимал последнее место в Республике Алтай. В целом текущий уровень промышленного развития района говорит о том, что промышленность развита слабо, не относится к направлениям специализации района.

Аналогичная ситуация характерна и для сельского хозяйства. Однако наблюдается тенденция к снижению доли продукции животноводства и повышению доли продукции растениеводства. Данная тенденция несколько выделяет район среди других территорий региона, где в силу исторических и природно-климатических условий традиционно преобладающей отраслью сельскохозяйственного производства было и остается животноводство. В области растениеводства Чемальский район входит в тройку лидеров Республики Алтай по объёму выращивания картофеля и овощей. Кроме того, значительные площади посевов района заняты кормовыми культурами. Рост объёмов производства продукции животноводства в денежном выражении в значительной степени вызван инфляционными процессами, поголовье скота снижалось по большинству категорий.

Район занимает не самые высокие, но стабильные позиции в разведении овец, лошадей и маралов (доля производства в общем объёме региона 1%, 4% и 4% соответственно), по каждой из этой категории темп прироста опережал среднерегиональный.

На потребительском рынке ситуация является позитивной: за последние 5 лет объём розничной торговли в районе вырос на 176%. Несмотря на то, что крупные и средние предприятия в сфере розничной торговли в Чемальском районе представлены всего 4 организациями, доля малого и среднего бизнеса в этой области составляет лишь 33%, при среднем показателе для Республики Алтай в 63%. По объёму оборота розничной торговли на душу населения Чемальский район в 2016 году занимал 3 место среди муниципальных образований в Республике Алтай, что объясняется существенной долей туристов среди потребителей.

Инфраструктура Чемальского района требует модернизации. По состоянию на 2016 г. централизованное водоснабжение отсутствует в 8 из 19 населённых пунктов района. В оставшихся сёлах наиболее распространённой является комбинированная система водоснабжения. Соответственно, развитие данной инфраструктурной составляющей потребует большого объема инвестиций.

Во всех сельских поселениях Чемальского района отсутствуют системы централизованной и ливневой канализации. Их строительство не было предусмотрено в плановых документах социально-экономического развития района и муниципальных образований. Утилизация хозяйственно-бытовых стоков осуществляется населением самостоятельно через выгребные ямы. Отведение дождевых и талых вод осуществляется по рельефу местности.

Система теплоснабжения во всех сельских поселениях района, кроме Чемальского, обеспечивает только бюджетные учреждения. По сравнению с 2012 годом общая протяженность теплосетей снизилась на 26% в связи с закрытием части котельных. На текущий момент замене подлежат 2% всех тепловых сетей.

Электроснабжение потребителей района всех категорий осуществляется через электрические сети ПАО «МРСК –Сибирь»: ПС-21 и ПС-15. Подстанция 21 обеспечивает электроэнергией село Усть-Сема. Другие населенные пункты обеспечиваются от ПС-15 «Элекмонарская». Максимальная мощность ПС-15 составляет 6,3 МВт, в то время как в настоящее время фактическая потребность в электрической мощности превышает 6,8 МВт, что приводит к ограничениям подключения новых потребителей электроэнергии.

По этой причине филиалом ПАО «МРСК-Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» (в 2003 году - ОАО «Алтайэнерго») с 2003 года ограничена выдача технических условий на подключение новых потребителей электроэнергии. Соответственно, вопрос энергообеспечения Чемальского района сегодня является одним из наиболее актуальных, так как дефицит электроэнергии приводит к сдерживанию социально-экономического развития района.

Также остро поставлен вопрос обращения с отходами в Чемальском районе. В пиковые периоды туристического сезона проблема вывоза и утилизации коммунальных отходов резко обостряется за счет формирования стихийных свалок, недостатка мусорных баков, низкой периодичности вывоза мусора.

Таким образом, основными проблемами коммунальной инфраструктуры Чемальского района являются:

В сфере водоснабжения:

недостаточный уровень обеспечения населённых пунктов централизованным водоснабжением;

высокий износ водопроводной сети, и как следствие, высокие объёмы потерь воды при транспортировке;

высокий износ водоразборных колонок, используемых жителями: 60% устройств подлежат замене;

отсутствие приборов учёта подъема воды, паспортов водозаборных скважин в ряде населённых пунктов;

критический уровень износа водопроводной сети в селе Толгоек;

необходимость строительства сети централизованного водоснабжения в микрорайонах новой застройки.

В сфере водоотведения:

отсутствие систем водоотведения как таковых.

В сфере теплоснабжения:

необходимость замены морально и физически устаревшего оборудования;

высокий износ тепловых сетей, как следствие, высокая доля потерь тепла при транспортировке.

В сфере электроснабжения:

энергодефицитность района;

отсутствие возможностей подключения к сети в большинстве населенных пунктов;

хроническая перегрузка трансформаторных подстанций в ряде населённых пунктов;

износ уличной линии электропередач;

высокий рост тарифов на электроэнергию (в среднем 8% в год).

В сфере утилизации мусора:

недостаток оборудованных площадок для временного хранения и сбора мусора;

несанкционированные свалки, связанные, в том числе, со стихийным, неорганизованным туризмом;

низкая периодичность вывоза мусора в пиковый туристический период (переполненность мусорных баков в период нахождения на территории района максимального числа туристов).

Автомобильный транспорт является единственным средством передвижения на территории Чемальского района. За последние пять лет доля автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, снизилась, но по итогам 2016 года составила 85%. 9 из 19 населённых пунктов района не охвачены автобусным сообщением. Все они относятся к отдалённым поселениям. Доля населения, проживающего в данных населенных пунктах, по отношению к общей численности населения района в 2016 году составила 16,9%.

Жилищный фонд Чемальского района показывает положительную тенденцию развития. По итогам 2016 года общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя Чемальского района, составила 20,7 кв. метров, что является одним из лучших показателей по Республике Алтай, уступая только г. Горно-Алтайску. По объёмам ввода жилья на тысячу человек населения в 2016 году район также занимал 2-ое место (после Майминского района). Большая часть введенных площадей была возведена индивидуальными застройщиками.

За последние 5 лет в Чемальском районе 133 человека получили жилые помещения по программам поддержки и таким образом улучшили жилищные условия. Общая численность населения, состоящего на учёте в качестве нуждающегося в жилых помещениях, снизилась за последние 5 лет в 4 раза.

Динамика доходов бюджета Чемальского района является выражено положительной – даже с учётом падения в 2016 году за последние 10 лет объёмы доходов (в ценах соответствующих лет) выросли более чем в 2 раза. По абсолютным темпам роста доходов за данный период Чемальский район занимает третье место в Республике, уступая лишь Майминскому району и г. Горно-Алтайску.

Чемальский район входит первую тройку муниципальных образований существенно снизивших бюджетную зависимость за последние десять лет за счёт ускоренного роста собственных доходов бюджета. Большая доля собственных доходов и меньший уровень влияния от поступлений из бюджетов других уровней безусловно является сильной стороной развития бюджетной сферы района.

Комплексный анализ социально-экономического развития муниципального образования и текущего уровня конкурентоспособности Чемальского района в полном объеме приведен в Приложении 1.

## 2.2. Цели и задачи социально-экономического развития Чемальского района на период до 2035 года

Стратегическая цель Чемальского района: устойчивое социально-экономическое развитие территории, обеспечивающее достижение современных стандартов качества жизни местного населения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. устойчивый рост экономики района на основе формирования современного туристско-рекреационного сектора и сопутствующих ему отраслей хозяйства, таких как народные ремесла и промыслы, производство сувенирной продукции, ресторанный бизнес, пищевая промышленность на местном сырье, индустрия развлечений;
2. создание благоприятных условий для формирования экологически чистых производств, основанных на местном сырье;
3. развитие и модернизация инженерной, транспортной и социально-бытовой инфраструктуры;
4. развитие социальной сферы и человеческого капитала;
5. повышение эффективности функционирования системы местного самоуправления.

## 2.3. Приоритеты и направления социально-экономического развития Чемальского района

В системе действующих документов федерального уровня Чемальский район имеет следующие отраслевые приоритеты развития: особая экономическая зона, рекреация, создание санаторно-курортного центра, реабилитация, агропищевое производство, транспортная инфраструктура, электроэнергетика.

Ведущими отраслями экономики Чемальского района являются:

туризм,

сельское хозяйство,

торговля,

промышленное производство.

На основании проведенного анализа сильных сторон и возможностей развития, приведенного в Приложении 1 к Стратегии, в преломлении заложенных федеральными и республиканскими приоритетами определена следующая формулировка миссии Чемальского района: «Муниципальное образование «Чемальский район» – центр туристско-рекреационного кластера Республики Алтай, выпускающий конкурентоспособные продукты и услуги с высокой добавленной стоимостью».

Главный стратегический приоритет: устойчивое социально-экономическое развитие территории, обеспечивающее достижение современных стандартов качества жизни местного населения.

Будущий образ муниципального образования может быть охарактеризован следующими параметрами: Чемальский район – это экологически чистая территория развития актуальных форматов туристско-рекреационной и сопутствующей туризму деятельности, обеспечивающая населению современное качество жизни.

## 2.4. Показатели достижения цели и ожидаемые результаты реализации Стратегии

Реализация Стратегии будет способствовать решению основных проблем и задач развития Чемальского района. Это позволит улучшить показатели социально-экономического развития и повысить рейтинги среди муниципальных образований Республики Алтай. Чемальский район к 2035 году должен стать одним из ведущих муниципальных образований в Республике Алтай в области качества жизни населения, динамично развивающимся, инвестиционно привлекательным и конкурентоспособным.

Оценка степени достижения цели социально-экономического развития Чемальского района будет определяться на основе показателей, представленных в Приложении 2 к настоящей Стратегии. Прогнозные значения сформированы с учетом текущего положения и потенциала Чемальского района, Стратегией развития Республики Алтай на период до 2035 года, а также стратегическими и политическими установками, принятыми на уровне Российской Федерации.

В результате реализации Стратегии к 2035 согласно долгосрочному прогнозу социально-экономического развития Чемальского района на основании инновационного сценария развития ожидается:

увеличение по отношению к 2016 году:

численности постоянного населения на конец года – на 23,5%;

коэффициента рождаемости – на 9,2%;

оборота организаций малого и среднего бизнеса – в 1,5 раза;

численности туристов, посещающих район – в 1,5 раза;

охвата детей в возрасте от 1,5 до 3 лет дошкольным образованием – в 1,3 раза;

удельного веса школьников, получающих услуги по дополнительному образованию – в 1,26 раза;

доли населения, систематически занимающейся спортом – в 1,6 раз;

охвата населения услугами учреждений культуры – на 40%;

снижение по отношению к 2016 г.:

численности безработных – на 44%;

обеспечение ежегодного прироста значений показателей:

числа субъектов малого и среднего предпринимательства – на 3%;

объемов промышленного производства – на 4,3%;

продукции сельского хозяйства – на 4,3%;

инвестиций в основной капитал – на 3,3%;

налоговых и неналоговых доходов бюджета – на 4%.

# III. Сценарии развития Чемальского района

На основе анализа основных факторов сформированы наиболее вероятные сценарии долгосрочного развития Чемальского района с учётом сценариев, определённых в Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай до 2035 года.

а) инерционный, опирающийся на замедление реализации инфраструктурных проектов. Сценарий основан на сохранении существующего вектора развития при отсутствии новых радикальных мер по изменению сложившегося социально-экономического положения. Сценарий характеризуется, прежде всего, сохранением сложившейся за последние три - четыре года динамики темпов роста экономики и основных показателей социальной сферы. По сути, продолжается политика запаздывания в создании сбалансированной экономики;

б) интенсивный, предусматривающий развитие экономики Чемальского района с опорой на поэтапное введение в полную мощность объектов инфраструктуры развития Чемальского района, определенных планом реализации настоящей стратегии и закрепленных в приоритетных проектах муниципального уровня;

в) инновационный, предполагающий реализацию модели развития Чемальского района в формате «зеленой экономики», предусматривающий реализацию интенсивного сценария развития с включением экологического фактора на всех этапах строительства и введения в действие объектов инфраструктуры развития Чемальского района.

*Инерционный сценарий*

Нерешённость проблемы теневого сектора туристской отрасли создаст условия, при которых развитие новых инициатив в рамках правового поля будет неконкурентоспособным по сравнению с существующими «серыми» предприятиями. Одновременно, активно развиваться, наращивать размеры бизнеса, не регистрируя предпринимательской деятельности и/или не оформляя официально трудоустройство работников, «серому» бизнесу будет проблематично (чем крупнее бизнес, тем пристальнее к нему внимание налоговых органов), в результате «серый» бизнес окажется перед выбором: не развиваться дальше или постепенно выходить из тени. Возможная неконкурентоспособность по сравнению с существующими «серыми» предприятиями будет склонять существенную массу предпринимателей к тому, чтобы отказаться от дальнейшего роста.

Одновременно, на сегодняшний день в районе нет комфортных для инвестора предложений по инвестиционным площадкам, оборудованным инфраструктурой: инвесторы будут при прочих равных условиях предпочитать территории, где такие инвестиционные площадки, подходящие для развития туризма, есть. Таким образом, Майминский район Республики Алтай и Алтайский район Алтайского края, имея более привлекательные предложения по инвестиционным площадкам, способны перетягивать потенциальных инвесторов.

В перспективе при реализации данного сценария Чемальский район не потеряет существующий туристический поток, но темпы его роста будут замедляться, при этом динамика темпов роста социально-экономического развития района останется на уровне сложившейся в последние три-четыре года. Доля района в общей численности туристов, посещающих Республику Алтай, будет постепенно снижаться в связи с освоением новых территорий и перераспределением туртопока.

Район, не имея налоговых поступлений, соответствующих уровню развития его экономики, не будет способен наращивать долю собственных доходов в своем бюджете, а значит будет постоянно зависеть от решений регионального центра о субсидировании тех или иных направлений. Должный уровень налоговых поступлений хотя и не привел бы к быстрому увеличению бюджетной обеспеченности района (традиционно, региональные власти сокращают субсидирование на фоне повышения собственных доходов муниципального образования), однако со временем, с повышением доли собственных доходов, позволил бы району иметь больше свободы в выборе приоритетов финансирования, а в долгосрочной перспективе – повысить уровень бюджетной обеспеченности, а значит иметь больше возможностей для решения инфраструктурных проблем.

Отсутствие возможностей развития коммунальной и социальной инфраструктуры (связанного с недостаточностью доходной части бюджета муниципального образования) снизит привлекательность района как места жительства, что скажется на миграционной привлекательности территории, лишая ее одного из ключевых ресурсов – трудовых.

*Интенсивный сценарий*

Данный сценарий реализуется за счёт целенаправленной политики органов местного самоуправления в следующих сферах:

Вектор внимания органов местного самоуправления будет направлен на создание условий для развития новых объектов туристской сферы и постепенной легализации части текущего сектора, находящегося «в тени». Создание режима максимальной поддержки инвестиционных инициатив, проведение активной инвестиционной политики, с особым вниманием ко всем имеющимся нематериальным ресурсам стимулирования инвестиционной деятельности, является необходимым условием для проведения в жизнь этого сценария.

Помимо экономики пристальное внимание уделяется развитию благоустройства и социальной сферы сельских поселений. Кроме того, внимание будет уделено сохранению и популяризации имеющегося культурного наследия, использованию традиционных культурных аспектов территории при привлечении турпотока.

Более высокий уровень задействованности региональных и федеральных инструментов поддержки развития сферы туризма, а также развития малого бизнеса позволит привлечь дополнительные ресурсы, в полной мере использовать все возможности для стимулирования предпринимательства.

Сочетание инвестиционной активности в туристской сфере и возможностей создания и развития малого и среднего бизнеса обеспечит рост текущих и создание новых смежных отраслей – в первую очередь, сферы ресторанного бизнеса, производства продуктов питания для обеспечения потребностей туристов, сувенирной продукции, развлечений. Будет развиваться предоставление услуг в сфере транспорта – уже на текущий момент в районе ощущается нехватка автозаправочных станций, которые должны предоставлять и дополнительные услуги, ремонтных и придорожных сервисов.

Туристический поток будет расти в соответствии с общероссийскими трендами развития внутреннего туризма. Доля района в общей численности туристов, посещающих Республику Алтай, сохранится на текущем уровне. Преобладающий тип туризма на территории постепенно сместится в сторону оздоровительного и культурно-познавательного.

Помимо привлечения дополнительного числа туристов возникновение данных отраслей приведёт к прямому и косвенному улучшению качества жизни населения района – весь спектр услуг будет доступен и для местных жителей, а рост занятости в новых отраслях благоприятно скажется на покупательной способности и платежеспособном спросе населения.

Мультипликативный эффект от реализации перечисленных выше возможностей обеспечит благоприятные перспективы выхода на опережающие темпы экономического роста, повышения доходов и занятости населения, а также доходов бюджетов муниципального образования и как следствие возможности модернизации и дальнейшего развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры.

*Инновационный сценарий*

Основной задачей в рамках этого направления должно стать стимулирование развития секторов с высокой добавленной стоимостью, высокотехнологичных «зеленых» производств, а также поддержка как малого бизнеса в целом, так и малых инновационных предприятий в частности.

С точки зрения инновационного сценария развития района важным также представляется реализация такого обозначенного в стратегическом плане направления как «Развитие человеческого капитала». В современной экономике именно человеческий капитал как совокупность знаний, опыта, квалификации, здоровья населения представляет собой один из главных факторов инновационного развития. Кроме того, социальные цели стратегии муниципального образования являются главными, а развитие местной экономики в данном случае выступает в качестве основного механизма достижения этих целей, обеспечивая население рабочими местами, формируя налоговую базу местного бюджета, определяя качество занятости и в целом уровень жизни на территории.

Также необходимо принимать во внимание тот факт, что сегодня уровень развития социальной и инженерной инфраструктуры, наличие возможностей самореализации личности и условия проживания могут являться одним из основных конкурентных преимуществ муниципального образования.

Если говорить о конкретных инструментах экономической политики по отношению к предприятиям, расположенным на территории муниципального образования, то в рамках инновационного сценария можно выделить три направления деятельности:

1. Удержание и расширение существующих хозяйствующих субъектов (содействие в решении различных проблем в рамках полномочий, снижение транзакционных издержек и инфраструктурных ограничений, стимулирование спроса на продукцию и т. д.).
2. Оказание помощи новым создающимся местным фирмам (консультационные услуги, снижение административных барьеров, развитие предпринимательской инициативы среди местного населения и т. д.).
3. Привлечение внешних хозяйствующих субъектов с созданием новых предприятий (создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата на территории муниципального образования).

Инновационный сценарий предполагает превращение инновационных факторов в ведущий источник экономического роста и прорыв в повышении эффективности человеческого капитала на рубеже 2025-2030 годов, что позволяет также улучшить социальные параметры развития Чемальского района.

# IV. Основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы

Реализация интенсивного и инновационного сценариев развития связана с масштабными инвестициями в человеческий капитал и основывается на приоритетах демографической политики Российской Федерации, содержащихся в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития российской федерации на период до 2024 года», Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы (Распоряжение Правительства РФ от 08.03.2017 г. №410-р), Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также в приоритетных проектах «Здравоохранение», «Образование», «[Ипотека и арендное жилье](http://strategy2030.midural.ru/content/ipoteka-i-arendnoe-zhilyo)», «[ЖКХ и городская среда» и](http://strategy2030.midural.ru/content/zhkh-i-gorodskaya-sreda) «[Безопасные и качественные дороги».](http://strategy2030.midural.ru/content/bezopasnye-i-kachestvennye-dorogi)

Основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы Чемальского района включают в себя:

1. Демографическую политику;
2. Социальную поддержку и социальное обслуживание;
3. Развитие системы образования;
4. Баланс на рынке труда;
5. Здравоохранение;
6. Культурную политику;
7. Физическую культуру и спорт;
8. Молодежную политику;
9. Поддержание экологической чистоты и обеспечение безопасности жизнедеятельности.

*Демографическая политика*

Целью демографического развития и миграционной политики Чемальского района на долгосрочный период является улучшение демографической ситуации и увеличение численности населения района.

Решение демографических и миграционных вопросов предполагает целенаправленное решение следующих задач:

1. Увеличение естественного прироста населения в муниципальном образовании;
2. Сокращение уровня смертности и улучшение здоровья населения.

В части содействия естественному приросту населения в муниципальном образовании необходимы:

переориентация сознания граждан на традиционные семейные ценности и популяризация многодетности в качестве нормы преуспевающей семьи;

создание условий, обеспечивающих право ребенка жить и воспитываться в семье, развитие различных форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальная поддержка детей-сирот, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

улучшение репродуктивного здоровья граждан;

повышение доступности жилья для семей с детьми;

патронирование неблагополучных семей;

содействие занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком.

Для сокращения уровня смертности и улучшения здоровья населения требуется:

развитие системы профилактики болезней системы кровообращения, новообразований, социально значимых болезней;

повышение доступности и качества медицинской помощи, развитие высокотехнологичных видов медицинской помощи;

реализация мер по сокращению младенческой смертности;

содействие формированию здорового образа жизни населения.

Основными показателями эффективности реализации Стратегии по данному направлению к 2035 г. станут:

доведение численности постоянного населения Чемальского района до 12,6 тыс. чел.;

доведение значения показателя рождаемости на 1000 человек среднегодового населения до 17,6.

*Социальная поддержка и социальное обслуживание*

Целью социальной политики в стратегической перспективе является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, повышение доступности предоставления различных услуг в сфере социального обслуживания и помощи слабо защищенным слоям населения и любому человеку, попавшему в трудную жизненную ситуацию, снижение уровня безработицы.

В интересах развития социальной поддержки и социального обслуживания необходимо:

решение демографических проблем на основе повышения уровня жизни населения;

содействие образованию и развитию системы учреждений, в том числе негосударственных, осуществляющих поддержку социально незащищенных слоев населения;

повышение доступности социальных услуг;

повышение качества и увеличение объема услуг по реабилитации и социальной интеграции инвалидов, в том числе детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями;

обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры;

предупреждение семейного неблагополучия и профилактика социального сиротства, развитие различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

проведение эффективной политики занятости;

создание условий для развития финансового, материального и кадрового обеспечения учреждений социальной защиты.

Основным показателем эффективности реализации Стратегии по данному направлению к 2035 г. станет увеличение доли граждан, получивших меры социальной поддержки, от общего числа граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки в соответствии с законодательством, до 100 процентов.

*Развитие системы образования*

Целью развития сферы образования в стратегической перспективе является повышение доступности и качества предоставляемых образовательных услуг.

Для развития системы образования в Чемальском районе требуется:

обеспечение доступности дошкольного образования, увеличение охвата детей соответствующего возраста дошкольными образовательными услугами;

развитие системы дополнительного образования, увеличение охвата услугами дополнительного образования детей дошкольного и школьного возраста;

стимулирование развития общественно-государственного управления и проектного управления в сфере образования;

содействие развитию сектора негосударственных организаций, оказывающих образовательные услуги для всех категорий и возрастов граждан;

развитие непрерывной, преемственной системы образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и инвалидностью;

содействие развитию центров психолого-медико-педагогической помощи;

создание условий для развития финансового, материального и кадрового обеспечения образовательных организаций, совершенствование образовательной среды.

Основными показателями эффективности реализации Стратегии в части политики здравоохранения к 2035 г. станут:

повышение удельного веса детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, до 91%;

достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

*Баланс на рынке труда*

Основной целью развития рынка труда района является повышение эффективности использования человеческих ресурсов и обеспечение поддержания баланса на рынке труда, которое достигается посредством:

содействия созданию новых рабочих мест;

обеспечения роста уровня оплаты труда в соответствии с федеральным законодательством;

проведения активной политики снижения уровня безработицы;

содействия привлечению мигрантов из других регионов России;

содействия переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, а также иных иностранных работников, востребованных на рынке труда региона;

противодействия незаконной миграции;

содействия повышению уровня компетентности руководителей организаций, учреждений, их структурных элементов, представителей предпринимательского сообщества.

Основным показателем эффективности реализации Стратегии в отношении поддержания баланса на рынке труда к 2035 г. станет снижение уровня официально зарегистрированной безработицы на 44% к уровню 2016 г.

*Здравоохранение*

Целью политики в сфере здравоохранения является повышение доступности, качества и эффективности медицинской помощи населению.

Поставленная цель будет достигнута путем решения следующих задач:

профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни,

развитие первичной медико-санитарной помощи населению;

совершенствование и повышение эффективности оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи, скорой медицинской помощи, высокотехнологичной медицинской помощи;

повышение доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения;

оптимизация и улучшение материально-технической базы организаций здравоохранения;

усиление кадрового потенциала учреждений здравоохранения;

содействие расширению санаторно-курортной деятельности.

Ожидаемые результаты мероприятий реализации политики в сфере здравоохранения к 2035 году:

недопущение материнской смертности;

сохранение смертности от всех причин на уровне не выше 5,6 на 1000

населения.

*Культурная политика*

Основной целью в сфере культуры является создание условий для обеспечения максимальной доступности культурных благ населению, развитие культуры Республики Алтай и сохранение историко-культурного наследия.

Основными задачами в сфере культуры являются:

сохранение и популяризация имеющегося культурного наследия;

участие в сохранении и развитии культурного, духовного потенциала населения;

развитие культурно-досуговой деятельности и расширение видов и объема услуг культуры;

повышение качества и доступности услуг, предоставляемых учреждениями культуры и искусства;

укрепление кадрового потенциала учреждений культуры и искусства;

создание условий для развития финансового, материального и кадрового обеспечения учреждений культуры.

Основным показателем эффективности реализации Стратегии в части культурной политики к 2035 г. станет прирост значения коэффициента охвата населения услугами учреждений культуры на 40%.

*Физическая культура и спорт*

Развитие сферы физической культуры и спорта ориентировано на повышение уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни в рамках следующих задач:

пропаганда здорового образа жизни, повышение интереса населения к занятию физической культурой и спортом;

обеспечение качества и доступности услуг физической культуры и спорта;

развитие спортивной инфраструктуры, создание условий для укрепления финансового и материального обеспечения учреждений физической культуры и спорта;

содействие развитию спорта высших достижений, включая подготовку спортивного резерва.

Основным показателем эффективности реализации Стратегии по данному направлению к 2035 г. станет доведение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 37%.

*Молодежная политика*

Целью молодежной политики на муниципальном уровне является совершенствование социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Чемальского района и Республики Алтай, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни района, региона и страны.

Основными задачами в сфере молодежной политики являются:

поддержка инициативной и талантливой молодежи и молодежных общественных объединений;

содействие расширению сети молодежных, физкультурно-спортивных, военно-патриотических и компьютерных клубов, библиотек, художественных кружков и других организаций, доступных для молодежи;

создание условий для развития профориентационной работы среди молодежи и построение эффективной траектории профессионального развития;

воспитание в молодежной среде позитивного отношения к семье и браку, формирование образа благополучной молодой семьи;

реализация патриотического воспитания молодежи и волонтерского движения.

Основным показателем эффективности реализации Стратегии по данному направлению к 2035 г. станет увеличение доли граждан, положительно оценивающих результаты проведения мероприятий по молодежной политике, от числа опрошенных, до 92%.

*Поддержание экологической чистоты и обеспечение безопасности жизнедеятельности*

Для поддержания экологической чистоты и обеспечения безопасности жизнедеятельности необходимо:

повышение эффективности обращения с твердыми коммунальными отходами. Сокращение числа и площадей стихийных свалок. Увеличение числа площадок, оборудованных мусорными баками для сбора мусора. Строительство полигона ТКО;

развитие канализационной системы и системы очистных сооружений;

повышение эффективности контроля за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

повышение вовлеченности населения района в природоохранную деятельность, формирование экологической культуры;

сохранение объектов природного и культурного наследия;

обеспечение общественной безопасности, проведение профилактических действий.

Основным показателем эффективности реализации Стратегии по данному направлению к 2035 г. станет увеличение доли граждан, положительно оценивающих результаты проведения мероприятий по поддержанию экологической чистоты и обеспечению безопасности жизнедеятельности, от числа опрошенных, до 60%.

# V. Основные направления экономического развития

К основным направлениям экономического развития Чемальского района, относятся:

1. Формирование и развитие туристической отрасли Чемальского района;
2. Повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности Чемальского района;
3. Развитие малого и среднего предпринимательства;
4. Развитие и модернизация инфраструктуры;
5. Основные направления развития информационной и коммуникационной инфраструктуры Чемальского района;
6. Управление региональными финансами и эффективность бюджетных расходов.

*Формирование и развитие туристической отрасли Чемальского района*

Чемальский район, обладая значительными туристскими ресурсами, имеет все основания рассматривать развитие туристической отрасли как одно из приоритетных направлений экономического развития.

Основными задачами в сфере развития туристической отрасли Чемальского района являются:

формирование инвестиционных площадок, обеспеченных должным уровнем инфраструктуры для развития необходимых форматов туристической деятельности: крупных туристско-рекреационных и санаторно-курортных комплексов, действующих в круглогодичном формате и предоставляющих полный спектр услуг в сфере отдыха и развлечений;

формирование пакета инвестиционных проектов и предложений, связанных с развитием индустрии развлечений, санаторно-курортного комплекса и зимнего туризма, потенциальным инвесторам;

создание единой туристско-культурно-информационной среды района, направленной не на усиление внутренней конкуренции, а на консолидацию усилий туроператоров и мест размещения по повышению турпотока и уровню конкурентоспособности туристического кластера района по сравнению с другими субъектами и муниципальными образованиями;

формирование предложений по привлечению федеральных мер поддержки туризма на территории района (в частности, например, мер Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации»).

Основным показателем эффективности реализации Стратегии по данному направлению к 2035 г. станет увеличение численности туристов, посещающих район (без учета экскурсантов), в 1,5 раза.

*Повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности Чемальского района*

Основной целью повышения конкурентоспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности является обеспечение устойчивого функционирования агропромышленного комплекса Чемальского района.

Задачами в сфере повышения конкурентоспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности являются:

Создание благоприятных условий для формирования экологически чистых производств, основанных на местном сырье.

Формирование и актуализация банка данных современных экологически чистых решений в области локальной инженерной инфраструктуры для производственных комплексов (с высокой степенью экологической чистоты), которые могут быть предложены потенциальным инвесторам, в части:

производства травяных сборов, бальзамов и БАДов на основе местного травяного сырья (производство должно быть не слишком масштабным, с упором на уникальные свойства экологически чистого травяного сырья и особые технологии его переработки) с формирование предложения в среднем и верхнем ценовом сегменте;

глубокой переработки иных дикоросов (помимо трав);

производства продукции на основе пантового сырья;

развития пищевой промышленности (основанной на местном сырье: от сыра, копченых, сыровяленых и сушеных мясных деликатесов до маринованного папоротника), начинающей свое производство в форматах, ориентированных преимущественно на туристов, приезжающих в район, а затем распространяющейся на иные рынки.

Формирование банка инвестиционных площадок, подходящих для реализации проектов по обозначенным направлениям.

Формирование пакета инвестиционных предложений и продвижение данного пакета для ознакомления потенциальным инвесторам на специализированных форумах, конференциях, бизнес-площадках.

Стимулирование малого и среднего предпринимательства в туризме, а также в поддерживающих и смежных с туризмом отраслях (ремесел и промыслов, производства сувенирной продукции, ресторанного бизнеса, пищевой промышленности на местном сырье, ориентированной на обслуживание туристского сектора, индустрии развлечений и оздоровительной индустрии).

Реализация мер по повышению конкурентоспособности сельского хозяйства и пищевой промышленности Чемальского района позволит обеспечить к 2035 году стабильный ежегодный прирост объемов продукции сельского хозяйства во всех категориях на уровне 3,1%.

*Развитие малого и среднего предпринимательства*

Малый и средний бизнес является основой развития современной экономики в Чемальском районе. Необходимость его развития – стратегическая задача, поставленная Правительством Республики Алтай, для формирования рыночных отношений и социально-экономической стабильности общества.

С учетом поставленной цели выделяются следующие задачи в отношении развития малого и среднего предпринимательства:

расширение взаимодействия с программами и механизмами развития малого и среднего бизнеса Республики Алтай и использования федеральных и региональных инструментов стимулирования для малых предприятий Чемальского района;

постепенная легализация теневой сферы малого предпринимательства района в целях нормализации трудовых отношений, закрепления единого конкурентного поля и компенсации недополученных доходов бюджета от теневой деятельности;

сокращение транзакционных издержек, связанных с разрешительными актами органов местного самоуправления, а именно обеспечение содействия подключению к основным инженерным инфраструктурам новых объектов, получению разрешительных документов в контрольно-надзорных органах и т.п.;

повышение доступности региональной и федеральной инфраструктуры поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства Чемальского района;

осуществление информационно-консультационных услуг о доступных мерах поддержки малого и среднего предпринимательства;

проведение аудита эффективности и корректировка действующих программ поддержки малого и среднего бизнеса;

создание благоприятных условий для индустриализации ремесел и сувенирной продукции с переходом к экспансии на рынки сбыта за пределами Чемальского района;

изучение и привлечение потенциальных источников инвестиционных ресурсов для развития приоритетных секторов экономики района, выявление возможных инвесторов, стратегические интересы которых соответствуют вектору развития Чемальского района.

К 2035 году ожидается:

обеспечение ежегодного стабильного прироста числа субъектов малого и среднего предпринимательства на уровне 4,4%;

увеличение оборота организаций малого и среднего предпринимательства до 107,8 млн. руб.;

обеспечение ежегодного стабильного прироста объема промышленного производства на уровне 5,7%.

*Развитие и модернизация инфраструктуры*

Реализация данного направления, включающего развитие и модернизацию транспортной, инженерной и энергетической инфраструктуры, является одним из важнейших условий стабильного прироста экономических показателей Чемальского района. Без качественного скачка в этой области, требующего существенного объема инвестиций, невозможно реализовать инновационный сценарий развития района.

В части развития транспортной инфраструктуры необходимо реализовать следующие задачи:

строительство, реконструкция и содержание в надлежащем состоянии автомобильных дорог с твердым покрытием муниципального значения, с учетом современных требований безопасности. Планомерная работа по взаимодействию с региональными органами власти с целью развития и улучшению состояния республиканских автомобильных дорог;

создание пешеходных зон (в том числе комбинаций общего и туристского использования), обустройство мостовых и тротуаров;

расширение муниципальной маршрутной сети.

В отношении развития жилищно-коммунального комплекса должны быть предприняты следующие меры:

повышение эффективности функционирования жилищно-коммунального обслуживания населения (повышение надежности и качества поставки коммунальных услуг, повышение обеспеченности населения питьевой водой надлежащего качества в достаточном объеме, в том числе за счет строительства водопроводов в населенных пунктах, не имеющих на сегодняшний день централизованного водоснабжения);

оборудование объектов водо-, теплоснабжения и газоснабжения приборами учёта производительности;

осуществление модернизации коммунальных сетей и сокращение потерь ресурсов при их передаче;

обеспечение жильем в рамках реализации федеральных и региональных программ;

обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой, в том числе в целях развития жилищного строительства;

актуализация градостроительной документации;

газификация и обеспечение технологического присоединения к сетям жилищных объектов.

В отношении развития и модернизация энергетической инфраструктуры Чемальского района должно осуществляться:

продвижение проектов, связанных с увеличением мощностей для производства энергии, в том числе за счет строительства солнечных электростанций на территории района;

содействие формированию возможностей технологического присоединения к электрическим сетям;

газификация и обеспечение технологического присоединения к сетям объектов экономики;

подведение инфраструктуры к предназначенным для освоения инвестиционным площадкам.

Основными показателями эффективности реализации Стратегии в части развития инфраструктуры к 2035 г. станут:

обеспечение ежегодной положительной динамики инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям (за исключением бюджетных средств) на уровне 103,3%;

поддержание ежегодной положительной динамики ввода жилья.

*Основные направления развития информационной и коммуникационной инфраструктуры Чемальского района*

Наличие и успешное функционирование информационных и телекоммуникационных технологий является одним из условий социально-экономического развития района. Целью развития информационной и коммуникационной инфраструктуры Чемальского района является обеспечение свободного доступа граждан и организаций, органов местного самоуправления к информации на всех этапах ее создания и распространения.

Основными задачами применения информационных и коммуникационных технологий для развития системы взаимодействия граждан, бизнеса и органов местного самоуправления являются:

обеспечение доступными и качественными услугами связи;

развитие технологий электронного взаимодействия граждан, организаций, органов местного самоуправления;

применение в органах местного самоуправления новых технологий, обеспечивающих повышение качества оказания муниципальных услуг;

создание основанных на информационных и коммуникационных технологиях систем управления и мониторинга во всех сферах общественной жизни;

своевременное распространение достоверных сведений о различных аспектах социально-экономического развития;

сокращение административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности.

Итоговым результатом реализации мероприятий станут: создание информационной среды, гарантирующей обеспечение доступности информации, повышение доступности муниципальных услуг, повышение степени удовлетворенности качеством оказания услуг.

*Управление муниципальными финансами и эффективность бюджетных расходов*

Целью проводимой на территории района политики управления муниципальными финансами является создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности консолидированного бюджета Чемальского района.

В числе основных задач в сфере эффективного управления муниципальными финансами до 2035 года станет:

развитие собственной доходной базы консолидированного бюджета Чемальского района;

повышение доходной части консолидированного бюджета Чемальского района,

повышение эффективности использования бюджетных средств.

Основным показателем эффективности реализации Стратегии по данному направлению к 2035 году станет вывод ежегодной положительной динамики налоговых и неналоговых доходов бюджета на уровень 104%.

# VI. Организация реализации Стратегии

## 6.1. Механизмы реализации Стратегии

Стратегия реализуется за счет выполнения комплекса мероприятий, направленных на достижение поставленных в ней целей. В реализации Стратегии участвуют не только органы местного самоуправления Чемальского района, но и другие заинтересованные организации: учреждения социальной сферы, субъекты естественных монополий, бизнес, общественные организации.

Основной принцип, определяющий построение механизмов реализации Стратегии – принцип «баланса интересов», который подразумевает обеспечение интересов всех основных групп, участвующих в реализации Стратегии.

Основой организационного механизма реализации Стратегии является оптимальный набор действенных инструментов ее реализации и четко определенная система мониторинга промежуточных результатов реализации Стратегии в целях своевременной корректировки целевого сценария реализации мероприятий.

## 6.2. Сроки и этапы реализации Стратегии

Реализация стратегии предполагается в три этапа: 2018 – 2020 годы, 2021 - 2025 годы, 2026 - 2035 годы.

I этап (2018 - 2020 годы) – внедрение стратегического планирования и проектного управления в МО, синхронизация документов стратегического планирования с документами Республики Алтай, внедрение целевых моделей в части улучшения делового климата;

II этап (2021- 2025 годы) – реализация ключевых инвестиционных проектов, в том числе объектов инфраструктуры развития МО, включенных в план реализации настоящей Стратегии;

III этап (2026 - 2035 годы) – развитие современных форматов услуг для населения, повышение качества и комфортности проживания населения на территории МО.

## 6.3. Инструменты реализации Стратегии

Стратегия является главным документом стратегического планирования, в соответствии с которым принимаются другие документы стратегического планирования.

Основой организационного механизма реализации Стратегии является система программно-плановых документов по управлению развитием МО:

1. приоритетные проекты и программы;
2. муниципальные программы;
3. план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития;
4. схема территориального планирования;
5. существующие прогнозы социально-экономического развития, бюджетный прогноз.

## 6.4. Система управления и мониторинга реализации Стратегии

Механизм реализации Стратегии предполагает:

1) организацию управления Стратегией;

2) выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии с определением ответственных и непосредственных исполнителей мероприятий;

3) организацию контроля над реализацией Стратегии;

4) внесение изменений (корректировок) в Стратегию.

В случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие Чемальского района, осуществляется корректировка Стратегии.

Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при существенном изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра параметров Стратегии.

Механизмом реализации Стратегии является План мероприятий по реализации Стратегии, который включает комплекс мероприятий и перечень муниципальных программ, обеспечивающих достижение целей социально-экономического развития, указанных в Стратегии, с указанием сроков и ответственных за исполнение.

Общее руководство и контроль над реализацией Стратегии осуществляет Глава администрации Чемальского района.

Мониторинг реализации Стратегии проводится по мероприятиям и контрольным индикаторам, включённым в план мероприятий.

План мероприятий утверждается постановлением администрации Чемальского района.

Текущий контроль осуществляется постоянно в течение всего периода реализации Стратегии путём ежегодного мониторинга и анализа промежуточных результатов её реализации.

Формы отчётности о реализации Стратегии, а также сроки её подготовки и орган, который осуществляет подготовку сводных отчётов о реализации Стратегии, утверждается постановлением администрации Чемальского района.

## 6.5. Ресурсное обеспечение Стратегии

Реализация Стратегии потребует привлечения значительных финансовых ресурсов. Источниками финансирования реализации мероприятий станут бюджетные (федеральный бюджет, республиканский бюджет, бюджет Чемальского района и бюджеты поселений) и внебюджетные средства (средства предприятий и организаций и др.).

Достижение целей и задач Стратегии планируется осуществлять с привлечением средств вышестоящих бюджетов в рамках реализации государственных программ Республики Алтай.

Объём бюджетных средств подлежит ежегодному уточнению при разработке соответствующего бюджета исходя из его возможностей.

С учётом сохранения общих направлений налоговой, бюджетной политики прогноз расходов консолидированного бюджета Чемальского района на 2018-2035 годы составляет 2859,91 млн. рублей при условии реализации инерционного сценария развития.

Внебюджетные средства могут привлекаться на реализацию инвестиционных проектов за счёт собственных либо привлечённых средств инвесторов, а также для реализации инфраструктурных проектов на принципах муниципально-частного партнерства.

Таким образом, оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, составляет 5161 млн. рублей с учётом внебюджетных источников с учетом реализации инерционного сценария, 6637 млн. рублей при реализации интенсивного сценария и 7087 млн. руб. при реализации инновационного сценария соответственно.

Информация о перспективах развития территории и наиболее значимых инвестиционных проектах, планируемых на период реализации Стратегии, в том числе об объёмах инвестиций, приводится в плане реализации Стратегии.

# ПРИЛОЖЕНИЕ 1

АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЧЕМАЛЬСКИЙ РАЙОН»

Общая территория района составляет 301,9 тыс. га (3,2% от общей площади республики). Из них земли сельскохозяйственного назначения занимают 54,5 тыс. га, населенных пунктов – 1,7 тыс. га, промышленности и обороны 1 тыс. га, лесного фонда – 132 тыс. га, водного фонда – 1,8 тыс. га, особо охраняемых территорий 0,5 тыс. га, земли запаса – 110,4 тыс. га. В районе проживают 10,3 тыс. человек в 19 селах, входящих в 7 сельских администраций. Районный центр – село Чемал – основано в 1885 году и расположено на правых берегах рек Чемал и Катунь в 103 км южнее г. Горно-Алтайска.

Чемальский район расположен в низкогорной лесной зоне Северного Алтая в системе малых горных рек и Катуни, характеризующийся самым теплым и мягким климатом в Республике Алтай. Самая высокая точка над уровнем моря – 2481 м, самая низкая – 355 м. Район охватывает часть Семинского хребта и хребта Иолго. В районе множество горных рек и озер. Основная водная артерия Чемальского района – река Катунь.

Сочетание характеристик природно-рекреационных ресурсов и значительного числа историко-культурных памятников позволяет рассматривать территорию Чемальского района перспективным центром развития туризма. Уникальный климат способствует организации и развитию санаторно-курортного лечения (по результатам исследований, проведенных Томским научно-исследовательским институтом курортологии и физиотерапии).

Огромная часть территории района покрыта хвойными лесами, создающими особый воздух с бактерицидными свойствами, убивающим патогенные микробы. Воздух умеренно сухой, благотворно влияет на нервную систему, слизистые оболочки и легкие. Кроме того, в Чемальском районе воздух содержит большое количество озона, возникающее вследствие электрических разрядов в атмосфере в горах, особенно после гроз и дождей, что также снижает количество патогенных микробов и предотвращает возможность возникновения заболеваний.

Гнус и комары в Чемальском районе отсутствуют практически полностью, так как таежная горная местность не заболочена и достаточно хорошо проходима, это не дает возможности размножения подобных насекомых.

Популярность района в туристическом плане объясняется и его транспортной доступностью.

Чемальский район по своим природно-климатическим условиям, экономико-географическому положению и прочим факторам является достаточно инвестиционно-привлекательным районом. Имеющиеся в районе природные и сырьевые ресурсы могут стать основой экономического развития территории. Земельные ресурсы представляет собой, с одной стороны, основной источник сельскохозяйственного производства, площадки для зданий, сооружений, дорог, зеленых насаждений, а с другой – базу налогообложения недвижимости, объект инвестирования, средство социально-экономического развития.

В настоящее время инвесторы в данном районе могут участвовать в создании высокорентабельных производств: по выработке электроэнергии, переработке древесины, переработке лекарственно-технического сырья, по развитию хмелеводства, пчеловодства, а также дальнейшего освоения рекреационных зон.

*Таблица 1 – Административно-территориальное деление муниципального образования «Чемальский район»*

| Населенный пункт | Численность населения по состоянию на 01.01.2017 г., чел. | Расстояние до административного центра, км |
| --- | --- | --- |
| Население в целом | 10242 |  |
| Аносинское сельское поселение | 663 | 25 |
| с. Анос | 334 |  |
| с. Аюла | 300 |  |
| пос. Верх-Анос | 27 |  |
| Бешпельтирское сельское поселение | 472 | 31 |
| с. Бешпельтир | 472 |  |
| Куюсское сельское поселение | 653 | 54 |
| с. Куюс | 216 |  |
| с. Ороктой | 184 |  |
| с. Эдиган | 253 |  |
| Узнезинское сельское поселение | 880 | 18 |
| с. Узнея | 498 |  |
| с. Аскат | 240 |  |
| с. Нижний Куюм | 19 |  |
| с. Турбаза Катунь | 123 |  |
| Чемальское сельское поселение | 4567 | 0 |
| с. Чемал | 4192 |  |
| с. Еланда | 145 |  |
| с. Толгоек | 152 |  |
| с. Уожан | 78 |  |
| Чепошское сельское поселение | 1122 | 31 |
| с. Чепош | 728 |  |
| пос. Усть-Сема | 394 |  |
| Элекмонарское сельское поселение | 1885 | 9 |
| с. Элекмонар | 1879 |  |
| с. Каракол |  6 |  |

**1.1 Демографический потенциал, возрастная структура населения и миграционная активность**

По состоянию на 1 января 2017 года численность населения Чемальского района составила 10242 человек. Начиная с 2000 года, данный показатель неуклонно рос и в начале 2010-х годов преодолел показатели демографического провала 90-х (рисунок 1).

*Рисунок 1 – Численность населения Чемальского района в 1995-2017 годах, человек*

За 1995 - 2017 годы численность населения района выросла на 1339 человек (или 15%). Важно отметить, что данный рост не был частью общего тренда демографического развития сельских территорий Республики Алтай – за исключением Кош-Агачского, Майминского и Чемальского районов, численность населения по остальным муниципальным районам значительно сократилась (в 7-ми из 10-ти районов) и только за счёт роста в обозначенных муниципальных образованиях общая численность жителей сельской местности в Республике Алтай выросла на 2%.

Рост численности населения Чемальского района происходит как за счёт естественного прироста, так и миграционного (таблица 2).

*Таблица 2 – Основные демографические показатели Чемальского района, 2012-2016 гг.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| Среднегодовая численность населения | Чел. | 9640 | 9838 | 9974 | 10071 | 10175 |
| Родилось | Чел. | 212 | 176 | 187 | 176 | 164 |
| Умерло | Чел. | 126 | 104 | 101 | 137 | 121 |
| Естественный прирост | Чел. | 86 | 72 | 86 | 39 | 43 |
| Прибыло | Чел. | 641 | 681 | 629 | 654 | 770 |
| Выбыло | Чел. | 504 | 585 | 609 | 641 | 698 |
| Миграционный прирост | Чел. | 137 | 96 | 20 | 13 | 72 |
| Общее сальдо прироста/убыли населения | Чел. | 223 | 168 | 106 | 52 | 115 |
| Зарегистрировано браков | Ед. | 100 | 101 | 113 | 77 | 76 |
| Зарегистрировано разводов | Ед. | 46 | 57 | 53 | 41 | 54 |

Как видно из таблицы 2, в каждый из последних 5-ти лет естественный и миграционный прирост превышал убыль населения. Также как и естественный, положительный миграционный прирост наблюдается не по всей территории Республики Алтай, а характерен, по большей части, лишь для Майминского и Чемальского районов. Большая часть миграционных потоков Чемальского района (фактически 95%) относится к миграции внутри РФ, в свою очередь разделяющуюся на практически равные половины: внутри- и межрегиональную миграцию (доля каждой из них в зависимости от года колеблется в районе 45-50%).

Важно отметить, что б*о*льшая часть прибывающих каждый год - это мужчины и женщины трудоспособного возраста, их число варьируется от 65 до 73% всех прибывающих. При этом если для возрастных групп от 15 до 20 лет характерно отрицательное сальдо миграции, что объясняется традиционным переездом молодёжи из сельской местности для получения образования, то с увеличением возраста число прибывших постепенно перекрывает отток населения.

Количество браков в районе стабильно превышает число разводов, по итогам 2016 года коэффициент брачности составил 7,5 единиц, что соответствует значению среднерегионального показателя, варьировавшегося в период с 2012-2016 годах в пределах 6,6-10,4 ед.

Смертность от внешних причин относительно не велика (за 2016 год число смертей составило - 22), наиболее распространёнными причинами смертей являются дорожно-транспортные происшествия и самоубийства. В целях снижения данных причин в районе проводятся специальные мероприятия в рамках исполнения Комплексного плана мероприятий по снижению смертности населения от внешних причин.

Почти половина всех жителей (45% или 4567 человек) проживает в административном центре района - Чемальском сельском поселении (рисунок 2).

*Рисунок 2 – Распределение численности населения по сельским поселениям Чемальского района на 1 января 2017 года, человек,%.*

По состоянию на 1 января 2016 года 58% жителей проживали в 2 крупнейших населенных пунктах – сёлах Чемал и Элекмонар. В 4 из 19 населённых пунктах района проживают менее 100 человек в каждом (сёла Уожан, Верх-Анос, Нижний Куюм и Каракол), при этом численность жителей в селе Каракол составляла лишь 5 человек[[1]](#footnote-1).

Национальный состав Чемальского района в значительной степени отличается от среднего распределения по региону (рисунок 3)[[2]](#footnote-2). Большую часть населения составляют русские (67%), их доля выше средней по сельским территориям Республики Алтай на 16%. Алтайцы составляют 28% населения района. На третьем месте среди жителей района находятся лица без национальности – 131 человек или 1,4%. В целом национальный состав района более однороден, чем в среднем по Республике, число национальностей, проживающих на территории района также меньше, чем в среднем в регионе.

*Рисунок 3 – Национальный состав Чемальского района и Республики Алтай, %*

Несмотря на положительное сальдо миграции и естественный прирост, численность населения в трудоспособном возрасте последние несколько лет сокращалась и на 1 января 2016 года составила 5 262 человека или 52% от общей численности населения (снижение на 149 человек или 2,8% по сравнению с 2012 годом).

Как видно из рисунка 4, доля трудоспособного населения района сокращалась не только за счет снижения численности данной группы, но и за счет возрастания доли детей в численности населения (рост на 341 человек, как следствие естественного прироста), а также доли жителей старшего возраста (их число увеличилось на 391 человек, как следствие увеличения продолжительности жизни – только с 2012 года ожидаемая средняя продолжительность жизни в сельских территориях Республики Алтай возросла более, чем на 2,1 года, а если сравнивать с ожидаемой продолжительностью жизни в 1995 году, то на 6 лет).

Данная тенденция характерна не только для района, но и для Республики Алтай в целом: за аналогичный период доля трудоспособного населения в регионе сократилась с 58,8 до 54,6%.

В целом по региону доля жителей моложе трудоспособного возраста – будущих трудовых кадров, – в 2016 году составляла 28%, тогда как в Чемальском районе– 27% (т.е. чуть ниже среднего для региона уровня), при этом одновременно доля лиц старше трудоспособного возраста в районе несколько выше, чем в среднем по Республике Алтай – 21% против 17% по Республике Алтай (рис. 4).

*Рисунок 4 – Доля населения Чемальского района по отношению к трудоспособному возрасту на 1 января отчётного года в 2012-2016 гг., %*

Общее число пенсионеров на 1 октября 2016 года составило 2937 человек (рост на 3,8% по сравнению с числом на 1 октября 2015 года), таким образом доля пенсионеров в числе жителей района составляет 29%, что несколько больше среднерегионального показателя в 27%.

Таким образом, для района характерна несколько б*о*льшая демографическая нагрузка на 1 жителя в трудоспособном возрасте, чем для Республики Алтай в целом.

В целом демографическую ситуацию в районе можно охарактеризовать как сравнительно благополучную: району свойственен стабильный естественный и миграционный прирост; в районе доля населения младше трудоспособного возраста (27%) ощутимо выше, чем в среднем в сельской местности РФ (19%) и при этом возрастает. Одновременно, следует отметить резкое сокращение в районе доли населения в трудоспособном возрасте (52%), удельный вес которого в общей численности населения района ощутимо ниже, чем в среднем по РФ (57,4%), и несколько ниже среднего показателя для сельской местности РФ (53%).

**1.2 Качество жизни населения (в том числе, качество социальной инфраструктуры: образование, здравоохранение, культура, спорт)**

*Образование*

*Дошкольное образование*

По состоянию на 1 января 2017 года в районе действовало 4 самостоятельных дошкольных образовательных учреждения (в 2015 году их было также 4, в 2006 году - 6). Сокращение числа ДОУ не сказалось на количестве детей, получающих услуги дошкольного образования в районе, в 2016 году их число составило 491 (против 489 в 2015), несмотря на фактическое сокращение числа мест в учреждениях, оказывающих услуги дошкольного образования представлена (рисунок 5) за последние годы.

*Рисунок 5 – Число мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, единиц*

Сокращение числа ДОУ частично компенсируется программами дошкольного образования в общеобразовательных учреждениях, а также группами кратковременного пребывания детей. Доля детей, посещающих данные программы среди всех детей, охваченных дошкольным образованием, составляла в последние два года 36%.

На 1 января 2017 года очередь среди детей от 3-7 лет для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения составляла 36 детей.

Одновременно, Чемальский район по итогам 2016 года является районом Республики Алтай с наименьшим охватом детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет. Их доля составляет лишь 37,8% (в 2012 году был охвачен 41% детей) при максимальном показателе по Республике Алтай в Усть-Коксинском районе в 61%. Учитывая высокие показатели рождаемости по району, подобная ситуация может стать потенциальной угрозой его развитию в будущие периоды.

*Общее образование*

Сеть общеобразовательных учреждений района состоит из 11 организаций (в 2015 году их было 12, в 2006 – 14) – 2 из которых относятся к начальным, 3 к основным и 6 к средним. Численность обучающихся в 2016 учебном году составила 1406 человек. В 2015-2016 учебном году все выпускники общеобразовательных учреждений получили аттестат о среднем (полном) образовании.

Из 11 общеобразовательных учреждений современным требованиям соответствуют 5 школ (45,45%). В оставшихся 6 школах отсутствует спортивный зал. Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений составляет 9% (пять лет назад в 2012 году их доля была 16,6%, в 2009 году 54%).

На территории района отсутствуют учреждения средне-специального и высшего образования – возможность получения профессионального образования в Республике Алтай присутствуют в с. Усть-Кокса, с. Майма и г. Горно-Алтайске.

*Культура*

Количество муниципальных учреждений культуры составляет 32 единицы, их число по сравнению с 2015 годом оставалось неизменным. На начало 2016 года работало 15 библиотек, по количеству экземпляров книг на душу населения Чемальский район занимает второе место среди всех муниципальных образований, опережая также и столицу региона – г. Горно-Алтайск.

В районе действует один объект культурного наследия, находящийся в муниципальной собственности – Краеведческий музей Чемальского района.

*Спорт*

На территории района функционирует спортивный комплекс «Юбилейный», учреждение дополнительного образования ДЮСШ. Спортивные секции: волейбол, настольный теннис, хоккей с мячом, футбол, борьба, лыжный спорт, коньки, ориентирование на местности и др.

Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности обучающихся в 2016 году составила 94,1%.

Общая численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, за пять лет с 2012 по 2016 год выросла на 154% и составила 2314 человек (рисунок 6).

*Рисунок 6 – Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2012-2016 гг., человек*

Их доля в общей численности населения за этот же период возросла на 7,2% и составила 22,7%.

*Здравоохранение*

В 2016 году открыта новая районная больница (БУЗ РА «Чемальская районная больница»). На территории района также действуют два санатория.

В районе функционирует 13 фельдшерско-акушерских пунктов (в 2012 году их было 12) и 1 здравпункт.

Общая численность врачей составляет 26 человек (в 2012 году – 28), из них 19 врачей – врачи клинических специальностей. Все врачи в районе работают в организациях, подчиненных субъекту РФ – Республике Алтай.

Кроме того, в медицинских учреждениях Чемальского района в 2016 году работало 77 человек среднего медицинского персонала.

Фактическая укомплектованность врачами в процентах от штатного расписания составляет 86,4%, среднемедицинского персонала 95,3%.

Общее число коек в больничных учреждениях составляет 36 единиц, из них 11 коек дневного стационара. Общее число мест в дневном стационаре в 2016 году составляло 378 единиц.

По всем перечисленным показателям здравоохранения в расчёте на душу населения Чемальский район занимает средние позиции по Республике Алтай, не выдаваясь вперёд, но и кардинально не отставая от лидеров.

**1.3 Трудовые ресурсы и занятость населения**

Среднесписочная численность занятых в Чемальском районе по итогам 2016 года составила 1710 человек (без учета субъектов малого предпринимательства). Основная масса работников крупных и средних организаций приходится на организации бюджетной сферы и государственного управления – 71% всей среднесписочной занятости занимают организации разделов ОКВЭД «Государственное управление», «Образование», «Здравоохранение».

Динамика структуры занятости за последние 5 лет подверглась следующим изменениям (рисунок 7):

более чем в два раза снизилось число занятых в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды – с 53 до 20 человек;

быстрыми темпами росла занятость в крупных и средних организациях торговли; число работников оптовых и розничных торговых предприятий выросло с 14 до 98 человек, доля отрасли в структуре занятости - с 1% до 6%;

почти в два раза возросло число занятых в сфере гостиничного и ресторанного бизнеса, доля занятых в среднесписочной численности возросла с 3 до 7%.

*Рисунок 7 – Динамика структуры среднесписочной численности занятых по крупным и средним организациям в 2012-2016 гг., %*

*Рисунок 8 – Численность индивидуальных предпринимателей, учтенных в составе регистра хозяйствующих субъектов, на 1 января, человек*

На 1 января 2017 года в районе было зарегистрировано 322 индивидуальных предпринимателя (рост на 1 предпринимателя по сравнению с 2016 годом, рисунок 8). В тоже время за последние 6 лет прослеживается явная тенденция к сокращению числа индивидуальных предпринимателей, учтённых в составе реестра, что связано с одной из значимых проблем района – неформальной занятостью.

Это отчётливо можно наблюдать на примере структуры занятости малых и микропредприятий района. По состоянию на 31 декабря 2016 года в Чемальском районе было зарегистрировано 93 малых и микропредприятий, в то время как среднесписочная численность работников в сфере МСП официально составила лишь 59 человек. При этом по данным Росстата в малом бизнесе было занято 15,5% всего занятого населения района.

Уровень зарегистрированной безработицы по данным Центра занятости населения района за 2016 год составил 3,5% (показатель на аналогичную дату 2015 года – 3%), что выше среднего показателя по Республике Алтай (2,7%). Увеличение уровня безработицы связано с сокращением числа работников организаций образования, МУП «Эко-сервис». За последние 5-ть лет численность безработных менялась несущественно и оставалась на одном уровне (145 человек в 2012 году и 149 в 2016).

Численность населения в трудоспособном возрасте в районе составляет 5,3 тыс. человек. Официально трудоустроено (либо является предпринимателями) по данным Росстата 2 тыс. человек. Таким образом, уровень экономической активности населения в районе (с учетом численности официально зарегистрированных безработных) – около 40%. При этом в сельской местности России средний уровень экономической активности для населения в трудоспособном возрасте в сельской местности составляет 77,5%[[3]](#footnote-3). Столь существенная разница в экономической активности заставляет предположить крайне высокий уровень неформальной занятости в районе (в неформальном секторе в районе может быть занято до 2 тыс. человек).

Для решения проблемы создана рабочая группа по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды, проводятся мероприятия по снижению неформальной занятости. За 2016 г. в рамках деятельности рабочей группы проведены мероприятия, в результате которых в районе выявлено 668 неформально трудоустроенных работников.

*Заработная плата*

Чемальский район занимает средние позиции среди муниципальных образований Республики Алтай по номинальной начисленной заработной плате. По итогам 2016 года район занял пятое место с величиной средней зарплаты одного работника в 23 717 руб.[[4]](#footnote-4), что составляет лишь 89% от средней заработной платы по региону (таблица 3).

*Таблица 3 – Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2012-2016 гг., руб.*

| Муниципальное образование | Сумма начисленной заработной платы, руб. | Ранг по абсолютному значению 2016 | Темп роста 2016/2012,% |
| --- | --- | --- | --- |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| г.Горно-Алтайск | 25951 | 29299 | 31913 | 31650 | 33064 | 1 | 127 |
| Кош-Агачский район | 18870 | 22072 | 25844 | 26046 | 26904 | 3 | 143 |
| Майминский район | 19620 | 23279 | 23850 | 24234 | 25811 | 4 | 132 |
| Онгудайский район | 13367 | 16136 | 17962 | 18830 | 19180 | 8 | 143 |
| Турочакский район | 15745 | 17285 | 19109 | 20069 | 20967 | 7 | 133 |
| Улаганский район | 18104 | 22143 | 24907 | 25654 | 27046 | 2 | 149 |
| Усть-Канский район | 12211 | 14768 | 17410 | 17788 | 18072 | 10 | 148 |
| Усть-Коксинский район | 12441 | 14434 | 16033 | 16612 | 17899 | 11 | 144 |
| Чемальский район | 16317 | 18606 | 20895 | 22254 | 23717 | 5 | 145 |
| Чойский район | 13512 | 21214 | 22791 | 21361 | 21492 | 6 | 159 |
| Шебалинский район | 17898 | 15757 | 17530 | 18217 | 18965 | 9 | 106 |
| Республика Алтай  | 19911 | 20722 | 22598 | 25495 | 26773 | - | 134 |

Тем не менее, абсолютный темп роста показателя за прошедшие пять лет был выше, чем в среднем по региону, отставание в величине зарплаты от средней по региону за данный период сократилось на 7%.

Заработная плата в Чемальском районе также превышала средние значения соседних муниципальных образований, кроме Майминского района, причем по сравнению с Шебалинским районом условный средний работник Чемальского района получал денежных средств в месяц на целую четверть больше (25,1%).

Одновременно, рост заработной платы в отдельных категориях муниципальных учреждений (таблица 4) шёл опережающими темпами (дошкольное и общее образование, культура и искусство), в то время как в учреждения физической культуры и спорта при значительном отставании от средних значений по муниципальному району (фактически на треть), темп роста был ещё ниже.

*Таблица 4 – Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по отдельным категориям и отраслям в 2012-2016 гг., руб.*

| Отдельные категории и отрасли | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Темп роста 2016/2012,% |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| муниципальных дошкольных образовательных учреждений | 7 390 | 9 835 | 11 471 | 12 031 | 13 085 | 177 |
| муниципальных общеобразовательных учреждений, в том числе: | 12 265 | 15 881 | 16 984 | 17 271 | 18 453 | 150 |
| учителей муниципальных общеобразовательных учреждений | 13 063 | 15 768 | 20 904 | 20 600 | 21 304 | 163 |
| муниципальных учреждений культуры и искусства | 7 190 | 10 510 | 13 361 | 13 779 | 14 634 | 204 |
| муниципальных учреждений физической культуры и спорта | 11 610 | 9 811 | 9 684 | 10 390 | 16 336 | 141 |

Данная тенденция демонстрирует угрозу для развития района в части отсутствия стимулов к укреплению кадрового потенциала в сфере развития спорта и культивирования здорового образа жизни населения.

**1.4 Бюджет и межбюджетные отношения**

По итогам 2016 года объём фактически исполненных доходов местного бюджета составил 358 911 тысяч руб., что на 12% меньше предыдущего года (рисунок 9). Столь значительное сокращение было вызвано в первую очередь снижением объёмов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 18% по сравнению с 2015 годом.

Если рассматривать динамику доходов бюджета Чемальского района в долгосрочной перспективе, то даже с учётом падения в 2016 году за последние 10 лет объёмы доходов (в ценах соответствующих лет) выросли более чем в 2 раза (на 214%). По абсолютным темпам роста доходов за данный период Чемальский район занимает третье место в Республике, уступая лишь Майминскому району и г. Горно-Алтайску, где доходы бюджета выросли на 235% и 253% соответственно.

*Рисунок 9 – Доходы местного бюджета, фактически исполненные в 2006-2016 гг., тыс. руб.*

Укрупненная структура доходов бюджета представлена на рисунке 10. Наибольший объём доходов составляют безвозмездные поступления от бюджетов других уровней – в 2016 году их доля составила 73% всех доходов. Из числа собственных доходов бюджета наибольший вклад привносит налог на доходы физических лиц – 10%.

*Рисунок 10 – Укрупненная структура доходов бюджета в 2012-2016 гг., %*

В раздел «Иные доходы» включены все категории доходов бюджета, объём каждой статьи которых не превышает 2% (единый сельхозналог, налог на имущество, доходы от продажи активов и другие).

По итогам 2016 года Чемальский район занимает третье место среди всех муниципальных образований региону по наименьшей доле поступлений от бюджетов других уровней. Максимальная зависимость от бюджетных вливаний характерна для Улаганского района, в общем объёме доходов которого безвозмездные поступления составляют 90%, минимальная для г. Горно-Алтайска и Майминского района с показателями в 56% и 66% соответственно.

Помимо этого, Чемальский район входит первую тройку муниципальных образований существенно снизивших бюджетную зависимость за последние десять лет – на 11% (с 84% до 73%) за счёт ускоренного роста собственных доходов бюджета. Б*о*льшая доля собственных доходов и меньший уровень влияния от поступлений из бюджетов других уровней безусловно является сильной стороной развития бюджетной сферы района.

Максимальное значение дефицита бюджета района фиксировалось в 2013 году -3,3%, профицита в 2016 – 2,6%.

За последние 5 лет структура расходов бюджета претерпела значительные изменения (рисунок 11).

*Рисунок 11 – Укрупнённая структура фактически исполненных расходов бюджета в 2012 и 2016 гг., %*

Изменение структуры произошло как за счёт увеличения, так и снижения расходов на отдельные категории:

1. за счёт увеличения абсолютных значений затрат на отдельные категории расходов, в частности, расходы на образование за последние 5 лет выросли со 161 до 245 млн. руб. в год;
2. снижению расходов подверглись такие статьи, как:

национальная экономика (в 3,4 раза, с 25 до 7 млн. руб.);

ЖКХ (в 2,2 раза, с 37 до 17 млн. руб.);

социальная политика (в 3,4 раза, с 25 до 7,4 млн. руб.).

Отдельные категории сохранили объём затрат при росте общих объёмов расходов. Доля расходов на общегосударственные расходы составила в 2012 году 29,8 млн. руб., в 2016 – 31,2 млн. руб., то есть увеличение составило лишь 5% при общем росте объёма расходов на 10,4%.

Подобная структура расходов не является уникальной для муниципальных образований региона (таблица 5), но в то же время ряд муниципалитетов придаёт б*о*льшее значение развитию экономики (20% расходов г. Горно-Алтайска) и ЖКХ (27% расходов Майминского района).

*Таблица 5 – Структура фактически исполненных расходов бюджетов муниципальных образований Республики Алтай в 2016 году, %*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальный район | Общегосударственные вопросы | Национальная экономика | ЖКХ | Образование | Культура | Социальная политика | Иные расходы |
| Кош-Агачский | 6 | 6 | 3 | 70 | 4 | 1 | 10 |
| Майминский | 7 | 4 | 27 | 49 | 6 | 2 | 5 |
| Онгудайский | 6 | 4 | 3 | 71 | 6 | 2 | 9 |
| Турочакский | 7 | 7 | 8 | 67 | 4 | 2 | 4 |
| Улаганский | 8 | 3 | 15 | 60 | 5 | 2 | 6 |
| Усть-Канский | 5 | 6 | 5 | 69 | 7 | 2 | 7 |
| Усть-Коксинский | 7 | 3 | 3 | 72 | 7 | 2 | 7 |
| Чемальский | 9 | 2 | 5 | 70 | 6 | 2 | 6 |
| Чойский | 7 | 14 | 4 | 60 | 9 | 2 | 4 |
| Шебалинский | 4 | 3 | 9 | 70 | 6 | 2 | 6 |
| Город Горно-Алтайск | 7 | 20 | 16 | 47 | 1 | 3 | 6 |

Одновременно для Чемальского района характерен наиболее высокий удельный вес расходов на общегосударственные вопросы среди всех районов Республики Алтай – 9%.

**1.5 Экономика: реальный сектор экономики, потребительский рынок и сфера услуг**

*Реальный сектор экономики: промышленность и сельское хозяйство*

Объём отгруженных товаров собственного производства и выполненных собственными силами работ и услуг[[5]](#footnote-5) за 2016 год составил 285 млн. руб. (снижение на 8,9% по сравнению с уровнем 2015 года).

В пересчёте на душу населения объём отгруженных товаров и услуг составил 28 тысяч руб., что является одним из самых низких показателей по Республике Алтай (меньший объём в 2016 году наблюдался лишь в Турочакском, Улаганском и Усть-Канском районах – 23, 27 и 13 тысяч руб. соответственно). Во всех соседних муниципальных районах объём отгруженной продукции превышал уровень Чемальского района и составил:

Майминский район – 85 тысяч руб. (304% от уровня Чемальского района);

Чойский район – 65 тысяч руб. (233%);

Шебалинский район – 56 тысяч руб. (200%);

Онгудайский район – 38 тысяч руб. (133%).

Кроме того, объём отгруженной продукции последние три года неуклонно снижался (рисунок 12).

*Рисунок 12 – Отгружено товаров, работ и услуг собственного производства в 2012-2016 гг.,[[6]](#footnote-6) млн. руб.*

Даже если не учитывать резкое падение в 2013 году (причинами которого частично стало уменьшение объёма производства электроэнергии, газа, воды, а также тепловой энергии в связи с переходом бюджетных учреждений на энергоэффективные котлы и модульные котельные), общую тенденцию развития можно охарактеризовать как негативную – за последние 5 лет объём товаров, работ и услуг собственного производства снизился на 13,4%. Одной из причин снижения наблюдаемого Росстатом объема отгруженной продукции являются, в том числе, особенности организации статистического наблюдения: переход организаций из крупных предприятия, по которым ведётся учёт данного показателя, в сферу МСП (данные по которым не включаются в расчет показателя), или перерегистрация организации на территории другого муниципального образования приводят к резкому изменению данного показателя.

При этом сравнительно низкий объем выпуска отгруженных товаров собственного производства и выполненных собственными силами работ и услуг по официально регистрируемым данным[[7]](#footnote-7) не компенсируется повышенной активностью малого бизнеса: оборот организаций малого и среднего предпринимательства в 2016 году составил в районе по данным Росстата 36 292,4 тыс. руб., что в пересчете на душу населения соответствует показателю 3,6 тыс. руб. (один из самых низких показателей по региону).

Количество предприятий и организаций за анализируемый период также значительно снизилось (рисунок 13).

*Рисунок 13 – Число предприятий и организаций на 1 января 2013-2017 гг., ед.*

На 1 января 2017 года в Чемальском районе было зарегистрировано 269 предприятий, что составляет лишь 88,2% от уровня 2013 года.

Из 269 предприятий и организаций района - 95 малых и микропредприятий.

Следует отметить, что сокращение численности предприятий и организаций – это общая тенденция, характерная для России в целом и обусловленная ужесточением требований по сдаче отчетности зарегистрированными предприятиями, не ведущими деятельности. Однако, динамика Чемальского района по сокращению численности предприятий и организаций несколько превышает средние для России показатели.

*Промышленное производство*

По итогам 2016 года в районе действовало 25 промышленных организаций.

Объём промышленного производства по итогам 2016 года составил 28,2 млн. руб., что ниже показателя 2015 года на 15% (33 млн. руб.).

По объёмам промышленного производства на душу населения Чемальский район занимает последнее место в Республике Алтай (рисунок 14).

*Рисунок 14 - Объём промышленного производства на душу населения по муниципальным образованиям Республики Алтай в 2016 г.[[8]](#footnote-8), тыс. руб.*

В среднем по Республике Алтай на одного жителя региона промышленными предприятиями производится товаров в 5 раз больше, чем на одного жителя Чемальского района.

Основными видами деятельности предприятий промышленного производства района являются:

1. по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» - добыча песка и гравия, гальки, природного камня;
2. по виду деятельности «Обрабатывающие производства»:

смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые);

пищевое производство (колбасные и мясные изделия, безалкогольные напитки, производство продуктов питания торговыми сетями «АНИКС» и «Розница-1»);

предметы мебели;

производство пиломатериалов.

1. по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» основная масса электроэнергии производится бюджетными организация, а также предприятиями сферы средств размещения, располагающими собственными генерационными мощностями.

В целом, текущий уровень промышленного развития район говорит о том, что промышленность развита слабо, не относится к направлениям специализации района.

*Сельское хозяйство*

По сравнению с другими муниципальными районами Республики Алтай сельское хозяйство в Чемальском районе развито сравнительно слабо. На 1 января 2017 года по виду деятельности «Сельское хозяйство» было зарегистрировано 13 сельскохозяйственных предприятий, из них фактически осуществляют свою деятельность 3 ед. Сельскохозяйственных потребительских кооперативов нет. Зарегистрировано 113 крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, из которых фактически осуществляют деятельность 73. Кроме того, осуществляют деятельность 4051 личных подсобных хозяйств.

В то же время объёмы производства продукции сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах) сопоставимы с промышленным производством района (таблица 6).

*Таблица 6 – Продукция сельского хозяйства, в фактически действовавших ценах в 2012-2016 гг., млн. руб.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| Продукция сельского хозяйства | 368,0 | 378,8 | 386,4 | 450,4 | 456,2 |
| Продукция растениеводства | 94,1 | 158,1 | 153,5 | 191,5 | 196,4 |
| Продукция животноводства | 273,9 | 220,7 | 232,9 | 258,9 | 259,8 |

Наблюдается тенденция к снижению доли продукции животноводства и повышению доли продукции растениеводства в сельском хозяйстве района, этот тренд прослеживается ещё более явно при рассмотрении динамики долей за б*о*льший период времени (рисунок 15). На текущий момент эти доли распределяются как 40% на 60% с преобладанием животноводства.

*Рисунок 15 – Доли продукции растениеводства и животноводства в 2008-2016 гг., %*

Данная тенденция несколько выделяет район среди других территорий региона, где в силу исторических и природно-климатических условий традиционно преобладающей отраслью сельскохозяйственного производства было и остается животноводство, занимающее в отдельные годы до 85% выпуска всей сельхозпродукции.

В области растениеводства Чемальский район входит в тройку лидеров Республики Алтай по объёму выращивания картофеля (наряду с Майминским и Усть-Коксинским районом) и овощей (вместе с Майминским и Турочакским районом).

Кроме того, значительные площади посевов района заняты кормовыми культурами (как и в целом по региону, где растениеводство в существенной степени ориентировано на производство кормов для содержания скота).

Сельскохозяйственные организации Чемальского района производят наименьшее количество скота и птицы на убой в живом весе среди сельхозорганизаций всех муниципальных районов Республики Алтай, их доля в общем производстве района составляет менее одного процента. Наибольшая часть скота и птицы производится индивидуальными хозяйствами и здесь Чемальский район занимает средние позиции среди муниципальных районов региона с 6 местом по объёмам в живом весе и 2,6% совокупного объёма производства скота на убой по Республике Алтай.

Рост объёмов производства продукции животноводства в денежном выражении в значительной степени вызван инфляционными процессами, поголовье скота снижалось по большинству категорий.

*Таблица 7 – Поголовье скота в Чемальском районе на 1 января соответствующего года, ед.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2001, ед. | 2012, ед. | 2013, ед. | 2014, ед. | 2015, ед. | 2016, ед. | 2017, ед | Темп роста 2017/2012,% | Темп роста 2017/2001,% |
| КРС | 5515 | 4720 | 4858 | 4720 | 4988 | 4583 | 4951 | 105 | 90 |
| В том числе, коровы | 2702 | 2063 | 2189 | 2063 | 2071 | 1962 | 2054 | 100 | 76 |
| Свиньи | 762 | 419 | 595 | 419 | 345 | 317 | 263 | 63 | 35 |
| Овцы | 1108 | 3648 | 3561 | 3648 | 4042 | 4041 | 4423 | 121 | 399 |
| Козы | 899 | 351 | 370 | 370 | 347 | 347 | 339 | 97 | 38 |
| Лошади | 2264 | 7287 | 7557 | 7287 | 7498 | 7474 | 6752 | 93 | 298 |
| Маралы | 1123 | 2043 | 2026 | 2026 | 1989 | 2048 | 2111 | 103 | 188 |
| Птица | 10975 | 7156 | 7795 | 7156 | 6702 | 6339 | 6902 | 96 | 63 |

Район занимает пусть и небольшие, но уверенные позиции в выращивании овец, лошадей и маралов (доля производства в общем объёме региона 1%, 4% и 4% соответственно), по каждой из этой категории темп прироста опережал среднерегиональный, а за последние 15 лет доля района несколько возросла (в пределах одного процента).

В определенной степени, слабой стороной сельского хозяйства района является низкая степень привлечения региональных мер государственной поддержки. По итогам 2016 года Чемальский район стал одним из 3 муниципальных образований с наименьшим объёмом государственной поддержки сельского хозяйства – 4,5 млн. руб. или 0,9% от всех выделенных средств. Для сравнения объём поддержки в Усть-Канском районе составил 104 299 тыс. руб. или 21,5% от общего объема государственной поддержки, Шебалинском– 89 898,8 тыс. руб. или 18,6%, Онгудайском– 78 823,9 тыс. руб. или 16,3%. Повышение степени привлечения региональных мер государственной поддержки сельского хозяйства способно стимулировать его развитие.

*Потребительский рынок*

На 1 января 2017 года на территории Чемальского района осуществляли свою деятельность:

104 торговые точки;

37 предприятий общественного питания;

7 аптек и аптечных пунктов;

2 хлебопекарных предприятия;

6 АЗС;

4 временные ярмарки.

3 юридических лица имели лицензии на розничную продажу алкогольной продукции. На территории района реализуется продукция собственных пищевых производств: хлеб и хлебобулочные изделия, изделия мучные кондитерские, торты и пирожные, напитки безалкогольные напитки, печенье.

За последние 5 лет объём розничной торговли в районе вырос на 176% и по итогам 2016 года составил 1 003 млн. руб.[[9]](#footnote-9) (рисунок 16).

*Рисунок 16 – Объем розничного товарооборота в 2012-2016 гг., тыс. руб.*

Несмотря на то, что крупные и средние предприятия в сфере розничной торговли в Чемальском районе представлены всего 4 организациями, доля малого и среднего бизнеса в этой области составляет лишь 33%, при среднем показателе для Республики Алтай в 63%.

Рост объёмов розничного товарооборота в районе за последние 5 лет шёл ускоренными темпами, превысив среднерегиональную динамику на 32%.

По объёму оборота розничной торговли на душу населения Чемальский район в 2016 году занимал 3 место среди муниципальных образований Республики Алтай с показателем в 98,6 тысяч руб.Объём реализованных продовольственных товаров и оборот общественного питания[[10]](#footnote-10) за аналогичный период возрос на 189% и 122% и по итогам 2016 года составил 568,0 и 20,8 млн. руб. соответственно.

*Туризм*

Развитие туризма обусловлено сочетанием природно-рекреационных ресурсов, историко-культурных памятников и экологической чистоты Чемальского района. Основными объектами аттракции выступают: Чемальская ГЭС, остров Патмос и церковь Иоанна Богослова, музей-усадьба Чорос-Гуркина, Алтайский культурный центр, многочисленные археологические памятники, Каракольские и Голубые озёра, водопады, пещеры и иные достопримечательности природного происхождения.

Первые объекты рекреационной инфраструктуры были построены на территории района в 30-е годы ХХ века, ими стали санаторно-курортные учреждения, предназначенные для реабилитации туберкулезных больных. Дальнейший импульс сфера туризма получила в 70-80-ые годы в связи с процессом создания туристических баз, непрекращающимся до текущего времени.

Основными видами рекреационной деятельности является спортивный, экскурсионный, экологический, этнографический, фестивальный, а также оздоровительный и сельский туризм.

Наибольшая численность туристов приходится на летний сезон (с мая по сентябрь включительно) – 73%. В межсезонье (апрель, октябрь, ноябрь) регион посещает 16,2% всех туристов, в зимний сезон (декабрь-март) приезжает наименьшее число отдыхающих – 10,8%.

Чемальский район – это наиболее посещаемая территория Республики Алтай, в 2016 году в нём побывали 792,4 тысячи человек[[11]](#footnote-11). За последние три года объём посещений района вырос на 6,9%, но в тоже время вследствие более быстрого роста числа посещений региона (с 2014 по 2016 год турпоток в целом в республике вырос с 1,51 до 1,99 млн. человек или на 132%), доля района в общем турпотоке снизилась с 49,2% до 40%. Отток произошёл в первую очередь в соседний Майминский район, за те же 3 года его доля выросла с 18% до 26%.

Также в сфере туризма и смежных отраслей района действуют: две мастерские по изготовлению традиционной русской одежды и русских кукол, один магазин и 12 киосков по продаже сувенирных изделий, три киоска по продаже пантовой продукции.

В ходе разработки стратегии социально-экономического развития Чемальского района было проведено исследование средств размещения Чемальского района.

По данным исследования на 1 июня 2017 года в Чемальском районе действовало не менее 361 коллективного средства размещения общей мощностью не менее 9 624 мест (включая объекты сельского туризма).

Почти каждый второй туристический объект или гостевой дом (166 единиц или 46%) принимает туристов и зимой. Количество мест размещения, действующих в течение зимнего периода, достигает 42% от общего числа и составляет 4 046 единиц.

Распределение средств размещения по условным типам представлено в таблице 8.

*Таблица 8 - Количество коллективных средств размещения и мест в них по условным категориям*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Кол-во объектов, ед. | Доля кол-ва,% | Общее кол-во мест, ед. | Доля мест,% |
| Базы (туристические, горно-конные, отдыха и др) | 92 | 25 | 4713 | 49 |
| Гостиничные комплексы и отели | 13 | 4 | 525 | 5 |
| Кемпинги | 14 | 4 | 515 | 5 |
| Средства размещения сельского туризма (гостевые дома, пансионаты и усадьбы) | 242 | 67 | 3871 | 40 |
| Общий итог | 361 | 100 | 9624 | 100 |

Как видно из таблицы 8 наибольшее число мест приходится на всевозможные виды баз, второе место занимает сельский туризм. Следует учитывать широкое разнообразие средств размещения района, усложняющее какую-либо точную категоризацию. Даже при текущем уровне условности необходимо помнить, что внутри данных категорий туристический объекты могут различаться очень сильно. К примеру, на территории района действует ГлэмпингЧепош Парк, отнесённый к категории кемпингов, но по уровню комфорта и стоимости не уступающий гостиничным комплексам. Аналогичным образом категория сельского туризма варьируется от части сельского дома хозяев, сдающих его в летнее время в аренду, до специально возведённых зданий повышенной комфортности.

В зависимости от типа средства размещения в границах района объекты распределены следующим образом (таблица 9).

*Таблица 9 – Число средств размещения по сельским поселениям Чемальского района, ед.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сельское поселение | Базы (туристические, горно-конные, отдыха и др) | Гостиничные комплексы и отели | Кемпинги | Сельский туризм (Гостевые дома, пансионаты и усадьбы) | Общий итог |
| Аносинское | 3 | - | - | 7 | 10 |
| Куюсское | 2 | - | 1 | - | 3 |
| Узнезинское | 30 | 8 | 1 | 57 | 96 |
| Чемальское | 20 | 4 | 10 | 107 | 141 |
| Чепошское | 22 | 1 | 1 | 23 | 47 |
| Элекмонарское | 15 | - | 1 | 48 | 64 |
| Общий итог | 92 | 13 | 14 | 242 | 361 |

Наибольшее количество туробъектов приходится на долю районного центра, наименьшее на Куюсское сельское поселение.

Средняя мощность одного туристического объекта составляет 26,7 мест. Распределение мощностей показано в таблице 10.

*Таблица 10 – Распределение мощностей коллективных средств размещения в Чемальском районе*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Количество мест в средстве размещения, ед. | Количество средств размещения, ед. | Общее кол-во мест в группе, ед. | Доля группы, % |
| 1-10 | 133 | 845 | 9 |
| 11-20 | 76 | 1185 | 12 |
| 21-30 | 60 | 1582 | 16 |
| 31-50 | 52 | 1976 | 21 |
| > 50 | 40 | 4036 | 42 |
| Всего | 361 | 9624 | 100 |

Как можно наблюдать из таблицы наибольшее количество мест приходится на крупные туристические объекты вне зависимости от их типа. На долю средств размещения с мощностью от 21 места и больше приходится 80% всех мест.

Несмотря на большой удельный вес средств размещения малой мощности до 10 человек (133 единицы, и это, прежде всего, гостевые дома) – 37% от всего числа на их долю приходится лишь 9% всех мест размещения.

Фактическая численность туристов в районе (без экскурсантов) может быть оценена на основе численности мест в средствах размещения с учетом средней загрузки мест размещения в зависимости от сезона (в летний период – 70% загрузки от общей численности мест в средствах размещения; в межсезонье и зимой – 40% и 30% загрузки от общей численности мест в средствах размещения, работающих в зимний период). Если средняя продолжительность пребывания туриста на территории района составляет 1 неделю (что свойственно для экскурсионного и экологического туризма), то ежегодный поток туристов на территории района составляет около 185 тыс. человек в год[[12]](#footnote-12). Предположим, что средний турист на территории района за 1 неделю пребывания тратит неоправданно мало – 10 тыс. руб. за неделю пребывания, - тогда совокупный объем оказанных собственными силами услуг[[13]](#footnote-13) района должен составлять не менее 1,85 млрд. руб. в год[[14]](#footnote-14). Следует отметить, что предложенный для расчета уровень туристских расходов крайне низок: согласно исследованиям, сделанным, например, в Ярославской области, в среднем турист на территории тратит около 4,8 тыс. руб. в день (с учетом затрат на средства размещения), а экскурсант – 1,1 тыс. руб. в день[[15]](#footnote-15). Если брать за основу данную оценку, то туристы оставляют ежегодно на территории района свыше 6 млрд. руб.

**1.6 Состояние жилого фонда и качество среды обитания**

По итогам 2016 года общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя района, составила 20,7 кв. метров, что является одним из лучших показателей по Республике Алтай, уступая только г. Горно-Алтайску (22,8 кв. метров).

По объёмам ввода жилья на тысячу человек населения в 2016 году района также занимал 2-ое место с показателем в 852,9 кв. метров (больше жилья было введено лишь в Майминском районе 1182,8 кв. метров).

Большая часть введенных площадей было возведено индивидуальными застройщиками, на их долю приходится 98% всего ввода жилья в районе. Доля строительных организаций низка практически во всех муниципальных образованиях региона за исключением урбанизированных территорий: с. Майма и г. Горно-Алтайска (45% и 100% соответственно).

Достижения в сфере строительства жилых помещений во многом обусловлены резким скачком в 2015 году (таблица 11), что, возможно, объясняется строительством туристических баз формально возводимых как индивидуальное жилье или дачные посёлки. Снижение ввода жилья в 2016 году объясняется значительным числом зарегистрированных объектов недвижимости в Росреестре по «дачной амнистии».

*Таблица 11 – Ввод жилья в 2012-2016 гг., кв. м.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальный район | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | Темп роста 2016/2012, % | Ранг по темпу роста |
| г. Горно-Алтайск | 30689 | 37452 | 37743 | 39471 | 35026 | 114 | 9 |
| Кош-Агачский район | 11740 | 7819 | 13605 | 11350 | 11867 | 101 | 10 |
| Майминский район | 12058 | 24138 | 25120 | 30187 | 38425 | 319 | 2 |
| Онгудайский район | 2047 | 1725 | 1324 | 4665 | 4873 | 238 | 3 |
| Турочакский район | 4683 | 2103 | 5539 | 3252 | 7460 | 159 | 7 |
| Улаганский район | 2058 | 1001 | 819 | 874 | 2957 | 144 | 8 |
| Усть-Канский район | 1874 | 2741 | 2688 | 2725 | 4353 | 232 | 5 |
| Усть-Коксинский район | 9862 | 3289 | 4273 | 7079 | 5561 | 56 | 11 |
| Чемальский район | 4911 | 5305 | 5334 | 9049 | 8678 | 177 | 6 |
| Чойский район | 588 | 1674 | 2163 | 2310 | 1390 | 236 | 4 |
| Шебалинский район | 123 | 2429 | 1792 | 2649 | 4019 | 3267 | 1 |
| Всего по Республике Алтай  | 80510 | 89676 | 100400 | 113611 | 124609 | 155 | 11 |

Действует муниципальная программа «Развитие систем жизнеобеспечения Чемальского района на 2014-2019 годы». Кроме того, в целях улучшения жилищных условий в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Республики Алтай «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» выделяется государственная поддержка нуждающимся семьям.

За последние 5 лет в Чемальском районе 133 человека получили жилые помещения по программам поддержки и таким образом улучшили жилищные условия (таблица 12).

*Таблица 12 – Показатели улучшения жилищных условий в Чемальском районе в 2012-2016 гг.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях | % | 4,5 | 3,1 | 3,1 | 4,3 | 8,0 |
| Численность населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году | чел | 43 | 22 | 20 | 29 | 19 |
| Общая численность населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях | чел | 944 | 703 | 640 | 679 | 239 |

Общая численность населения, состоящего на учёте в качестве нуждающегося в жилых помещениях, снизилась за последние 5 лет в 4 раза с 944 до 239 человек.

В 2016 году в Чемальском районе было предоставлено 137 земельных участков для жилищного строительства, общей площадью 15,2 га. В 2017-2019 годах ожидается снижение показателя в связи с сокращением площади свободных земель.

**1.7 Качественные параметры социальных показателей, уровень удовлетворенности населения оказываемыми услугами**

Для оценки качественных параметров социальных показателей, уровня удовлетворенности населения оказываемыми услугами, а также уровнем развития экономики был произведен опрос жителей муниципального образования, по результатам которого наиболее остро населением воспринимались следующие проблемы:

недостаточное развитие коммунальной инфраструктуры (состояние водо-, газо-, тепло-, электроснабжения) – 18,2%;

недостаток больниц, медицинского персонала и низкий уровень его квалификации – 13,6%;

отсутствие рабочих мест – 13,6%;

неразвитая экономика – 13,6%;

недостаточное благоустройство общественных пространств (недостаток скверов, парков, тротуаров, урн и т.п.) – 9,1%.

Кроме того, среди проблем отмечались стихийные свалки, проблемы с вывозом мусора, отсутствие мусорных баков, стихийный выгул скота.

**1.8 Инвестиционная среда: инвестиционная привлекательность района и инвестиционный климат**

Косвенной характеристикой, позволяющей оценить инвестиционную привлекательность района, является инвестиционная активность.

Инвестиционная активность характеризуется совокупным объёмом инвестиций и объёмом вложенных средств на душу населения, их динамикой, составом и другими характеристиками инвестиционной деятельности в настоящее время и прошедшие периоды.

В 2016 году в Чемальском районе наблюдался наименьший объём инвестиций в основной капитал за последние 5 лет – 171,2 млн. руб., что составляет лишь 54% от уровня 2012 года или 24,8% от пикового значения в 2014 году (рисунок 17), связанного с этапностью реализации крупных инвестиционных проектов, прежде всего, строительством базы отдыха «Турсиб». По сравнению с предыдущим 2015 годом объём инвестиций сократился на 33,8% (в среднем по республике за данный период наблюдался небольшой рост в 2,9%).

Падение в 2016 году произошло как следствие сокращения бюджетных инвестиций, их объём сократился со 198,2 до 100,9 млн. руб. (или на 49%), в то время как частные инвестиции выросли на 15,3% и составили 70,2 млн. руб.

*Рисунок 17 – Объём инвестиций в основной капитал в 2012-2016 гг., тыс. руб*.

Объём инвестиций на душу населения в 2016 году составил 16,8 тысяч руб. (7-е место среди всех муниципальных образований Республики Алтай). Объём инвестиций в соседних Майминском и Чойских районах превышал уровень Чемальского района в 2,6 и 1,3 раза, при этом, если Чойский район опережал Чемальский, прежде всего, за счёт бюджетных инвестиций, то для Майминского района характерна высокая доля вложений частных предприятий и лиц.

В составе инвестиций в основной капитал района с небольшим перевесом преобладают бюджетные средства (рисунок 18).

*Рисунок 18 – Соотношение бюджетных и внебюджетных инвестиций в основной капитал по муниципальным образованиям Республики Алтай в 2016 году, %*

Доля бюджетных средств в общем объёме инвестиций в основной капитал в Чемальском районе в 2016 году составила 59%, при этом в 2015 году эта доля была ещё более значительной и составляла более трёх четвертей всех вложенных в развитие средств – 76% или 197,8 млн. руб.

Одновременно, следует учитывать значительный объём теневой экономики в районе. По оценке Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Алтай объём инвестиций в основной капитал с учетом деятельности, не наблюдаемой прямыми статистическими методами, может превышать официально подаваемые данные предприятий до 2,5 раз. Таким образом, можно ожидать, что объем инвестиций Чемальского района ощутимо выше официальных показателей.

Инвестиционная привлекательность является сравнительным термином, то есть мы можем говорить о том, что данная территория более привлекательная для инвесторов, чем какая-либо иная территория. При этом инвестиционную привлекательность необходимо рассматривать как сочетание инвестиционного потенциала (наличие трудовых, земельных, природных и иных ресурсов) и инвестиционного климата (совокупность законодательных норм, обеспечивающих режим налогового благоприятствования для приоритетных для территории проектов, а также организационных механизмов, снижающих транзакционные издержки потенциального инвестора по выбору оптимального земельного участка или объекта недвижимости, инвестиционных площадок и т.п.)[[16]](#footnote-16).

*Инвестиционный потенциал.*

Сравнительно высокий инвестиционный потенциал района обусловлен, прежде всего, его природно-климатическими и природно-рекреационными условиями, способствующими развитию туристско-рекреационной деятельности на территории района.

Район обеспечен трудовыми ресурсами (в районе наблюдается как естественный, так и миграционный прирост населения; по российским меркам существенна доля населения младше трудоспособного возраста), которые могут быть вовлечены в деятельность по обслуживанию туристско-рекреационных комплексов.

Одновременно, слабыми местами инвестиционного потенциала района являются ограниченность свободных земельных ресурсов, а также сравнительно низкая обеспеченность свободных земельных участков инженерной инфраструктурой.

*Инвестиционный климат*.

Как в Чемальском районе, так и в соседствующих с ним районах разработаны и приняты «Стандарты деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата», нормативно-правовые акты об их утверждении составляют основное содержание разделов «Инвестиции» официальных сайтов районов. Созданы экспертные или рабочие группы, либо общественные советы по улучшению инвестклимата, размещены протоколы их заседаний. Однако, данная организационная и нормативная работа имеет ряд недостатков, в частности:

последние размещенные на сайтах протоколы заседаний экспертных или рабочих групп, либо общественных советов у данных районов датируются прошлым 2016-м годом;

содержание протоколов формально, малоинформативно (зачастую, умещается в два абзаца);

сами разделы официальных сайтов, посвященные теме «инвестиции», чаще всего не содержат какой-либо полезной информации для инвесторов;

на сайтах как Чемальского района, так и соседствующих с ним районов отсутствуют инвестиционные паспорта конкретных объектов.

Среди организаций поддержки инвестиционной деятельности в Республике Алтай присутствуют:

бюджетное учреждение Республики Алтай «Агентство сопровождения инвестиционных проектов в муниципальных образованиях в Республике Алтай»;

Фонд поддержки малого предпринимательства Республики Алтай;

Гарантийный фонд Республики Алтай;

Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай (бизнес-инкубатор).

Все эти организации находятся, а мероприятия проводятся в городе Горно-Алтайске, тем не менее, органы местного самоуправления могут способствовать использованию ресурсов данных структур предприятиями и физическим лицами района путём информирования о процедуре получения государственной поддержки, сопровождения проектов, оказания консультационных услуг и др.

Также на уровне региона проводятся различные мероприятия поддержки инвестиционной деятельности, в частности, начиная с 2015 года ежегодно проходит Ярмарка инвестиционных проектов Республики Алтай[[17]](#footnote-17).

В настоящее время в Чемальском районе механизмы поддержки МСП и инвестиционной деятельности на уровне муниципального образования представлены, однако на главной странице официального сайта информация о них отсутствует, что затрудняет поиск информации потенциальным инвестором.

На долю района приходится неоправданно малый объём региональной поддержки малого и среднего бизнеса: по данным Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки из 3998 организаций, получивших поддержку в 2016 году из всех источников на территории региона, было лишь 54 организации и предпринимателей из Чемальского района (1,4%). Из общего объёма поддержки в 386,3 млн. руб. на долю Чемальского района пришлось 7,9 млн. руб. (2%).

Аналогичным образом, не в пользу района складывается и положение муниципального образования в Плане создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Республике Алтай[[18]](#footnote-18). Чемальский район представлен в плане всего 3-мя объектами на сумму 136,5 млн. руб., что составляет лишь 1,9% расходов всего плана работ, при этом 2 из 3 объектов должны быть построены по принципу софинансирования из местного бюджета. Для сравнения, в Майминском районе согласно плану должно быть возведено 20 объектов на сумму 3,9 млрд. руб. (54,4% всех расходов), Онгудайском районе 3 объекта на сумму 998, 9 млн. руб., в Чойском– 6 объектов и 239 млн. руб.

При распределении субсидий на софинансирование муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства в 2017 году Чемальский район (вместе с Майминским и Усть-Канским) получил наименьший объём среди 8 муниципальных образований, участвовавших в конкурсе – 186 тысяч руб.[[19]](#footnote-19).

Вышеперечисленные факты позволяют сделать вывод о низкой степени задействованности региональных ресурсов в развитии района, что одновременно является и отрицательной чертой развития и представляет собой некоторый потенциал роста.

В районе слабо организована система предоставления информации инвесторам о наличии и состоянии инвестиционных площадок и инженерной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта. 5 инвестиционных проектов Чемальского района присутствуют на Инвестиционном портале Республики Алтай, 4 из них являются туристско-рекреационными площадками, относящимися к категории земель потенциально-проблемных для инвестора (3 – к землям особо охраняемых территорий и объектов, 1 – с неразграниченной государственной собственностью на землю). Все площадки относятся к категории «гринфилд»: участки не обеспечены инженерной инфраструктурой, к 3 из 5 участков не проложены дороги с твердым покрытием.

В области инвестиционных рисков (трудовых, финансовых, экологических, криминогенных и т.д.) Чемальский район не выделяется значительным образом среди других муниципальных образований Республики Алтай. В интегральной оценке риска в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов 2016 РА «Эксперт» Республика Алтай отнесена к категории «незначительный потенциал – высокий риск (3C2)», средневзвешенный уровень риска составил 0,385 (73 место среди регионов РФ). Соседний Алтайский край – прямой конкурент Республики Алтай (и Чемальского района в том числе) в отдельных сферах развития туризма относится к более высокой категории «пониженный потенциал – умеренный риск (3B1)» (уровень риска 0,238 и 31 место среди субъектов федерации).

В целях улучшения ситуации реализуется ведомственная целевая программа «Развитие инвестиционного потенциала на территории Чемальского района на 2017-2019 годы[[20]](#footnote-20)», но в целом состав её мероприятий недостаточен для значительного прорыва в анализируемой сфере.

**1.9 Состояние и качество инфраструктур жизнеобеспечения**

Централизованное водоснабжение отсутствует в 8 из 19 населённых пунктов района (с. Верх-Анос, с. Эдиган, с. Ороктой, с. Нижний Куюм, с. Еланда, с. Уожан, с. Каракол, в селе Турбаза «Катунь» водопровод имеется на непосредственно турбазе «Катунь», а также на турбазе «Турсиб», принадлежащей РЖД, но отсутствует в жилых районах села)[[21]](#footnote-21).

В оставшихся сёлах наиболее распространённой является комбинированная система водоснабжения. Для части жилых массивов вода доставляется централизованно (наименьший охват населения фиксируется в селе Узнезя – 10%), в то время как б*о*льшая часть жителей использует привозную воду, собственные внутридомовые водозаборные скважины и шахтные колодцы, водоразборные колонки, а также воду ручьёв и рек. Единственное исключение – село Толгоёк, где 100% населения охвачено централизованной системой водоснабжения.

На конец 2016 года удельный вес протяженности водопроводных сетей, нуждающихся в замене, составил 3,9%, что является одним из самых лучших показателей по Республике Алтай (в среднем по муниципальным образованиям требуется заменить 18,1% сетей).

Общая протяженность уличных водопроводных сетей района на конец 2016 года составила 24200 метров (рост по отношению к 2012 году – 18% или 3,7 км).

Во всех сельских поселениях Чемальского район отсутствуют системы централизованной и ливневой канализации. Их строительство не планируется документами развития района и муниципальных образований. Утилизация хозяйственно-бытовых стоков осуществляется населением самостоятельно через выгребные ямы. Отведение дождевых и талых вод осуществляется по рельефу местности.

Система теплоснабжения во всех сельских поселениях района, кроме Чемальского, обеспечивает только бюджетные учреждения. В Чемальском сельском поселении 3,4% жилищного фонда обеспечено централизованным отоплением (многоквартирный дом в с. Толгоек). Жилой сектор муниципального района использует тепло печей на угле и дровах.

Общая протяженность тепловых сетей на конец 2016 года составляет 4,96 км. По сравнению с 2012 годом их общая длина снизилась на 26% или 1,7 км в связи с закрытием части котельных. На текущий момент замене подлежат 2% всех тепловых сетей.

Централизованное теплоснабжение присутствует в 5 из 7 сельских поселений района, кроме в Бешпельтирского и Куюсского.

На начало 2017 года в районе действовала 28 предприятий, вырабатывающих теплоэнергию, с общей численностью котлов 40 единиц. Из общей численности котлов лишь 3 работали на жидком или газообразном топливе, подавляющее большинство (свыше 90%) использовало твердые источники топлива.

Годы установки котлов варьируются от 1998 до 2016 года с соответствующими изменениями величины износа от 5% до 98%. Часть котельных не обеспечена приборами учета, что затрудняет оценку их мощности, износа и эффективности.

Электроснабжение потребителей района всех категорий осуществляется через электрические сети ПАО «МРСК –Сибирь»: ПС-21 и ПС-15. Подстанция 21 обеспечивает электроэнергией село Усть-Сема. Другие населенные пункты обеспечиваются от ПС-15 «Элекмонарская». Максимальная мощность ПС-15 составляет 6,3 МВт, в то время как в настоящее время фактическая потребность в электрической мощности превышает 6,8 МВт, что приводит к ограничениям подключения новых потребителей электроэнергии.

По этой причине филиалом ПАО «МРСК-Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» (в 2003 году - ОАО «Алтайэнерго») с 2003 года ограничена выдача технических условий на подключение новых потребителей электроэнергии.

По состоянию на 31 марта 2017 года[[22]](#footnote-22) на территории всего Чемальского района объёмы для технологического присоединения потребителей с напряжением до 35 кВ были лишь вс. Элекмонар и с. Ороктой, мощностью 0,047 и 0,090 МВт соответственно. Объёмы для технологического присоединения потребителей с напряжением с напряжением выше 35 кВ отсутствовали.

Дефицит электроэнергии приводит к сдерживанию социально-экономического развития района.

В период реализации Стратегии социально-экономического развития Чемальского района ожидается ввод в действие Чемальской солнечной электростанции, а также реконструкция недействующей Чемальской ГЭС. Однако, несмотря на предполагаемое улучшение ситуации собственной электрогенерацией, состояние электрических сетей может остаться «слабым местом» в развитии электроснабжения района.

К 2020-2025 гг. район должен быть газифицирован.

Под размещение полигонов ТКО определены два земельных участка, которые расположены в Чемальском и Чепошском сельских поселениях (таблица 13).

*Таблица 13 – Полигоны для вывоза ТБО и ЖБО Чемальского района*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Сельское поселение** | **Площадь, га** | **Масса размещенных отходов, тонн** | **Процент заполнения,%** |
| Чемальское | 1,1 | 14153 | 14 |
| Чепошское | 0,68 | 2650 | 40 |

Оба предполагаемых полигона расположены вблизи населенных пунктов, расстояние до ближайшего села 675 метров, и в километровой зоне до ближайшего открытого водоема (р. Катунь).

В пиковые периоды туристического сезона проблема вывоза и утилизации коммунальных отходов резко обостряется за счет формирования стихийных свалок, недостатка мусорных баков, низкой периодичности вывоза мусора.

Основными проблемами коммунальной инфраструктуры Чемальского района являются:

В сфере водоснабжения:

недостаточный уровень обеспечения населённых пунктов централизованным водоснабжением;

высокий износ водопроводной сети, и как следствие, высокие объёмы потерь воды при транспортировке;

высокий износ водоразборных колонок, используемых жителями: 60% устройств подлежат замене;

отсутствие приборов учёта подъема воды, паспортов водозаборных скважин в ряде населённых пунктов;

критический уровень износа водопроводной сети в селе Толгоек;

необходимость строительства сети централизованного водоснабжения в микрорайонах новой застройки.

В сфере водоотведения:

отсутствие систем водоотведения как таковых.

В сфере теплоснабжения:

необходимость замены морально и физически устаревшего оборудования;

высокий износ тепловых сетей, как следствие, высокая доля потерь тепла при транспортировке.

В сфере электроснабжения:

энергодефицитность района; отсутствие возможностей подключения к сети в большинстве населенных пунктов;

хроническая перегрузка трансформаторных подстанций в ряде населённых пунктов;

износ уличной линии электропередач;

высокий рост тарифов на электроэнергию (в среднем 8% в год).

В сфере утилизации мусора:

недостаток оборудованных площадок для временного хранения и сбора мусора;

несанкционированные свалки, связанные, в том числе, со стихийным, неорганизованным туризмом;

низкая периодичность вывоза мусора в пиковый туристический период (переполненность мусорных баков в период нахождения на территории района максимального числа туристов).

Автомобильный транспорт является единственным средством передвижения на территории района. Ближайшая железнодорожная станция располагается в г. Бийске Алтайского края (200 км), ближайший аэропорт – в центре республики г. Горно-Алтайске (102 км).

Как следствие привязанности пространственного развития к географическому ландшафту, дороги, соединяющие населённые пункты района, проложены по берегам рек и повторяют их направление. Протяженность автомобильных дорог местного значения составляет 131,6 километр (рисунок 19).

*Рисунок 19 – Характеристика автомобильных дорог местного значения в 2012-2016 гг.*

За последние пять лет доля автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, снизилась и по итогам 2016 года составила 85%. За анализируемый период был реконструирован участок дороги «Усть-Сема – Чемал – Куюс 65–70 км».

Доля дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог местного значения в 2016 году составила 60,5%, их общая протяженность 79,6 км. Протяженность обслуживаемых автомобильных дорог регионального значения составляет 185 км.

9 из 19 населённых пунктов района не охвачены автобусным сообщением. Все они относятся к отдалённым поселениям с общей численностью 1 721 человек. Доля населения, проживающего в данных населенных пунктах, по отношению к общей численности населения района в 2016 году составила 16,9% (18,5% в 2015 году). Улучшение данного показателя произошло не за счёт открытия новых маршрутов, а за счёт снижения численности населения в данных сёлах на 7,4% за 2016 год. Полный охват населения автобусным сообщением планируется достичь к 2019 году.

**1.10 Состояние природной среды и общественной безопасности**

Район относится к территориям с благоприятной экологической обстановкой и практически полным отсутствием техногенных рисков.

Несмотря на то, что общее количество стационарных источников загрязнения атмосферного воздуха выросло за последние 5 лет с 6 до 9 единиц (из 178 в Республике Алтай), объёмы загрязнения снизились.

На долю Чемальского района приходится 0,008% всех выбросов загрязняющих веществ региона – это наименьший показатель среди всех муниципальных образований.

Благоприятная экологическая ситуация, нетронутая природа является визитной карточкой Чемальского района и составляет один из ключевых элементов его позиционирования.

Общий криминогенный уровень в Чемальском районе выше, чем в среднем по Республике Алтай. На общий объём правонарушений в районе влияют такие факторы как: сокращение объёмов производства, рост безработицы, значительная доля туризма в экономике и связанный с ней объём правонарушений, совершаемых посетителями района.

Общее число правонарушений в 2016 году в Чемальском районе составило 25,9 единиц на 1000 человек населения (при среднем уровне в 24,9 по региону). По числу правонарушений Чемальский район занимает 3-е место среди муниципальных образований в Республике Алтай: большее число преступлений фиксировалось лишь в г. Горно-Алтайске и Турочакском районе. Рост числа правонарушений в 2016 году составил 7,9%. Общее количество зарегистрированных преступлений по данным МВД – 244 единицы. Наибольшую долю среди уголовных правонарушений занимают кражи – 68 единиц. Преступления против личности относительно редки, в 2016 году было зарегистрировано 3 убийства, 7 случаев причинения тяжкого вреда здоровью.

**1.11 Условия территориального развития, в том числе: сбалансированности пространственного развития территории муниципального образования, использования земельных ресурсов, ресурсной обеспеченности территории муниципального образования всеми видами ресурсов**

Чемальский район расположен в северо-западной части Республики Алтай, граничит на севере с Майминским районом, на северо-востоке с Чойским, на юге с Онгудайским и на западе с Шебалинским районом. Административный центр – село Чемал находится на расстоянии 105 км.от республиканского центра г. Горно-Алтайска вверх по реке Катунь и расположено на высоте 410 метров над уровнем моря.

Основным фактором, определившим систему расселения Чемальского района, является ландшафт территории. Расположение горных структур формировало структуру расселения в течение всей истории освоения как Республики Алтай в общем, так и Чемальского района в частности.

Другим фактором, обусловившим расположение населённых пунктов, стали протекающие на территории района реки. Большинство сёл было построено в долине самой реки Катунь, как правило, в приустьевых частях притоков, меньшая часть – в долинах притоков Катуни – Узнези, Куюма, Эдигана и др.

Чемальский район является самым молодым муниципальным образованием Республики и занимает 301867 кв. км (3,2% от площади региона). Доля налогооблагаемых земель в общей площади района занимает 9% (рисунок 20).



*Рисунок 20 – Структура налогооблагаемых земель Чемальского района,%*

Если из общей площади территории муниципального района исключить земельные участки, которые не признаются объектами налогообложения, в соответствии со статьей 389 НК РФ, то доля налогооблагаемой площади земельных участков составит 19,3%

Наибольшая площадь земель среди налогооблагаемой территории приходится на земли сельскохозяйственного назначения в собственности граждан – 87%. Вместе с землями с\х назначения в собственности юр.лиц (9%), сельскохозяйственные земли составляют 96% всех налогооблагаемых земель района. Оставшиеся 4% равномерно разделены между землями населенных пунктов в собственности граждан и землями особо охраняемых территорий (по 2%).

Площадь неразграниченных земельных участков составляет 29984 га или 9,9%. Как и в случае с налогооблагаемыми территориями 96% неразграниченных участков относятся к землям сельскохозяйственного назначения, 4% к землям населённых пунктов. При этом площадь неразграниченных участков населенных пунктов в 2,2 раза превышает площадь земель, находящихся в собственности граждан.

К землям особо охраняемых территорий и объектов на территории района относятся 463 га, из них 25 га – земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов, 436 га – земли рекреационного назначения.

Территория района распределяется среди сельских поселений следующим образом (рисунок 21): наибольшая часть площади 133800 га приходится на Чемальское сельское поселение (45%), вторым по величине является Куюссское сельское поселение (58267 га или 19%). Оставшиеся образования более близки друг к другу по занимаемой территории и охватывают от 4 до 14%.

*Рисунок 21- Доля территории сельского поселения в общей площади района, %*

Плотность населения в районе варьируется от 1 до 9 человек на квадратный километр (рисунок 22). При этом максимальная плотность 9,2 чел. на кв. км характерна не для районного центра, а для Чепошского поселения – как территории с наименьшей площадью земли.

*Рисунок 22 - Плотность населения в разрезе сельских поселений Чемальского района на 1 января 2017 года, человек на кв. км*

В среднем Чемальский район относится к территориям с плотностью населения выше среднего (таблица 14).

*Таблица 14 – Плотность населения по муниципальным образованиям Республики Алтай на 1 января 2017 года, человек на кв. км*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ранг | Муниципальное образование | Плотность населения |
| 1 | Улаганский район | 0,6 |
| 2 | Кош-Агачский район | 1,0 |
| 3 | Турочакский район | 1,1 |
| 4 | Онгудайский район | 1,2 |
| 5 | Усть-Коксинский район | 1,3 |
| 6 | Чойский район | 2,0 |
| 7 | Республика Алтай | 2,3 |
| 8 | Усть-Канский район | 2,4 |
| 9 | Чемальский район | 3,4 |
| 10 | Шебалинский район | 3,6 |
| 11 | Майминский район | 25,7 |
| 12 | Город Горно-Алтайск | 690,8 |

Если исключить г. Горно-Алтайск и Майминский район как территорию хоть и формально относящуюся к сельской территории, но тем не менее обладающую городским типом расселения, то среди всех сельских территорий Республики Алтай по плотности населения Чемальский район уступает лишь Шебалинскому.

# ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧЕМАЛЬСКОГО РАЙОНА

| ***Наименование показателя*** | **Единица измерения**  | **Сценарии развития\***  | **2016 год** | **2017 год** | **2020 год** | **2025 год** | **2035 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(I этап)** | **(II этап)** | **(III этап)** |
| Численность постоянного населения на конец года | тыс. чел. | 1 | 10,2 | 10,3 | 10,7 | 11,1 | 11,6 |
| 2 | 10,7 | 11,2 | 12,1 |
| 3 | 10,7 | 11,5 | 12,6 |
| Коэффициент рождаемости | на 1000 чел среднегодового населения | 1 | 16,12 | 16,11 | 16,11 | 16,27 | 16,92 |
| 2 | 16,27 | 16,60 | 17,13 |
| 3 | 16,29 | 16,78 | 17,61 |
| Коэффициент смертности от всех причин | на 1000 чел среднегодового населения | 1 | 4,98 | 5,77 | 5,8 | 5,8 | 5,8 |
| 2 | 5,8 | 5,8 | 5,7 |
| 3 | 5,8 | 5,8 | 5,6 |
| Уровень официально зарегистрированной безработицы | В % к экономически активному населению | 1 | 3,5 | 2,28 | 2,27 | 2,26 | 2,21 |
| 2 | 2,27 | 2,24 | 2,12 |
| 3 | 2,27 | 2,14 | 1,96 |
| Число субъектов малого и среднего предпринимательства | % к пред. году | 1 | 102,6 | 94,6 | 101,0 | 102,0 | 102,0 |
| 2 | 102,0 | 102,5 | 103,0 |
| 3 | 102,3 | 103,0 | 104,4 |
| Оборот организаций малого и среднего предпринимательства,(без микропредприятий) | млн. руб. | 1 | 72,1 | 464,1 | 103,0 | 103,5 | 105,0 |
| 2 | 104,0 | 104,5 | 105,5 |
| 3 | 104,0 | 105,3 | 107,8 |
| Объем промышленного производства | % к пред. году | 1 | 85,2 | 100 | 101,5 | 102,0 | 103,0 |
| 2 | 102,0 | 102,4 | 104,3 |
| 3 | 103,0 | 103,9 | 105,7 |
| Численность туристов, посещающих район (без учета экскурсантов) | тыс. чел. | 1 | 792,3 | 817,7 | 850 | 867 | 883 |
| 2 | 854 | 940 | 1022 |
| 3 | 859 | 981 | 1227 |
| Продукция сельского хозяйства во всех категориях | % к пред. году | 1 | 94,1 | 105,2 | 99,0 | 102,0 | 102,7 |
| 2 | 102,0 | 102,3 | 104,3 |
| 3 | 102,0 | 102,4 | 103,1 |
| Инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям (за исключением бюджетных средств) | % к пред. году | 1 | 115,3 | 59,6 | 99,5 | 101,9 | 103,0 |
| 2 | 100,3 | 102,5 | 103,3 |
| 3 | 102,0 | 103,0 | 105,0 |
| Ввод жилья | % к пред. году | 1 | 96,0 | 130,7 | 100,1 | 100,1 | 100,1 |
| 2 | 100,1 | 100,2 | 100,2 |
| 3 | 100,1 | 100,2 | 100,2 |
| Налоговые и неналоговые доходы бюджета | % к пред. году | 1 | 107,5 | 102,3 | 102,3 | 102,3 | 102,5 |
| 2 | 103 | 103,5 | 104 |
| 3 | 103,5 | 104,6 | 105,5 |
| Охват детей в возрасте от 1,5 до 3 лет дошкольным образованием | В % от потребности в услугах дошк. образования | 1 | 76 | 76 | 78 | 81 | 86 |
| 2 | 78 | 85 | 100 |
| 3 | 78 | 95 | 100 |
| Удельный вес детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию | % от потребности в услугах доп. образования | 1 | 72,2 | 83 | 73,5 | 75,1 | 78 |
| 2 | 75,5 | 78,4 | 88 |
| 3 | 75,9 | 79,1 | 91 |
| Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом | % от численности населения | 1 | 22,7 | 22,7 | 22,9 | 26 | 29 |
| 2 | 24 | 28 | 36 |
| 3 | 25 | 29 | 37 |
| Коэффициент охвата населения услугами учреждений культуры |   | 1 | 2,49 | 2,97 | 3 | 3,11 | 3,28 |
| 2 | 3,1 | 3,16 | 3,39 |
| 3 | 3,1 | 3,28 | 3,49 |

*1- инерционный сценарий, 2- интенсивный сценарий, 3-инновационный сценарий социально-экономического развития согласно разделу I настоящей Стратегии*

# ПРИЛОЖЕНИЕ 3

**ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ЧЕМАЛЬСКОГО РАЙОНА
НА ПЕРИОД ДО 2035 г.**

**ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**

**1.1. Общие положения**

Привлечение инвестиций в экономику Чемальского района является одной из наиболее важных задач, решение которых позволит достичь динамичного социально-экономического развития Чемальского района. Основой развития инвестиционных процессов является целенаправленная инвестиционная политика муниципального образования, реализуемая набором эффективных методов и механизмов регулирования экономики.

Инвестиционная политика – целенаправленная деятельность органов местного самоуправления Чемальского района по активизации и стимулированию инвестиционного процесса, привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов для решения проблем комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Инвестиционная политика Чемальского района ориентирована на формирование в районе благоприятного инвестиционного климата, являющегося условием динамичного роста объема инвестиций, создание привлекательного имиджа муниципального образования как объекта инвестиций, повышение инвестиционных возможностей района, а также на выбор приоритетов и повышение эффективности инвестиций.

Основными целями инвестиционного развития Чемальского района на период 2018-2035 гг. являются:

Увеличение оборота организаций малого и среднего предпринимательства, объема промышленного производства, создания новых производств на территории района;

Создание на территории муниципального образования развитой инфраструктуры, ориентированной на решение жилищных проблем населения, а также обеспечение доступа хозяйствующих субъектов района к инженерным сетям посредством реализации комплекса инвестиционных проектов, что увеличит приток инвестиций в экономику района;

Создание позитивного инвестиционного имиджа района посредством развития механизмов поддержки инвестиционной деятельности, развития механизмов государственно-частного партнерства, создание условий для эффективной реализации инвестиционных проектов, содействие в реализации инвестиционных проектов.

Создание и развитие на территории района современного туристско-рекреационного кластера, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в разнообразных рекреационных и туристических услугах, что позволит увеличить приток туристов свыше 1 млн. человек в год.

**1.2. Основные направления развития Чемальского района**

1.2.1. По отраслям

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Чемальского района приоритетными отраслями являются:

туризм,

сельское хозяйство,

торговля,

промышленное производство.

*Туризм*

Туристический комплекс обеспечивает наибольший вклад в развитие экономики района.

Развитие туризма обусловлено сочетанием природно-рекреационных ресурсов, историко-культурных памятников и экологической чистоты Чемальского района. Основными объектами аттракции выступают: Чемальская ГЭС, остров Патмос и церковь Иоанна Богослова, музей-усадьба Чорос-Гуркина, Алтайский культурный центр, многочисленные археологические памятники, Каракольские и Голубые озёра, водопады, пещеры и иные достопримечательности природного происхождения.

Основными видами рекреационной деятельности является спортивный, экскурсионный, экологический, этнографический, фестивальный, а также оздоровительный и сельский туризм.

По состоянию на 1 июня 2017 года в Чемальском районе действовало не менее 361 коллективного средства размещения общей мощностью не менее 9 624 мест (включая объекты сельского туризма). Количество мест размещения, действующих в течение зимнего периода, достигает 42% от общего числа и составляет 4 046 единиц.

Основой долгосрочного развития туристического сегмента в районе должны стать следующие составляющие:

формирование санаторно-курортного комплекса;

расширение предлагаемых форм зимнего туризма;

развитие индустрии развлечений;

стимулирование местного производства сувениров и глубокой переработка сельхозпродукции для нужд туристов;

развитие культурно-просветительского туризма.

Именно эти направления, с одной стороны, будут способствовать обеспечению круглогодичного притока туристов на территорию района с одновременным его ежегодным приростом, а с другой стороны, формировать условия для обеспечения занятости населения и популяризации культурного наследия.

Основные проблемы и ограничивающие факторы:

относительно низкий уровень обслуживания туристов и недостаточная конкурентоспособность предлагаемых туристских услуг;

недостаточно высокий уровень профессиональной подготовки менеджеров и обслуживающего персонала, работающих в туристической отрасли Чемальского района, наличие языкового барьера при общении с иностранными туристами;

недостаточное присутствие на территории Чемальского района гостиниц и туристических комплексов, устанавливающие международные стандарты обслуживания туристов и отдыхающих;

отсутствие обязательной классификации средств размещения и иных объектов туристской инфраструктуры, которая предусматривала бы соблюдение единых высоких стандартов оказания соответствующих услуг;

высокая стоимость проезда отдыхающих из центральных и восточных регионов России является серьезным сдерживающим фактором в развитии курортно-туристского комплекса.

В настоящее время на территории района сформированы следующие профильные инвестиционные площадки:

Туристический комплекс, район пруда Чемальской ГЭС (1,39 га - земли особо охраняемых территорий и объектов, для строительства культурно-оздоровительного центра);

Туристический комплекс, район пруда Чемальской ГЭС (1 га - земли особо охраняемых территорий и объектов, для строительства культурно-оздоровительного центра);

Туристический комплекс (2 га - земли Лесного фонда, для строительства туробъектов).

В стадии реализации находятся такие инвестиционные проекты, как: Развлекательный комплекс «Рублевка» (имеет статус регионального значения), КРК «Седьмое небо», Санитарно-курортный комплекс «Неопант - Чемал», Всесезонный реабилитационно-оздоровительный комплекс «Мать и дитя».

Обязательным условием повышения инвестиционной привлекательности Чемальского района является:

формирование инвестиционных площадок, обеспеченных должным уровнем инфраструктуры для развития необходимых форматов туристической деятельности: крупных туристско-рекреационных и санаторно-курортных комплексов, действующих в круглогодичном формате и предоставляющих полный спектр услуг в сфере отдыха и развлечений;

формирование пакета инвестиционных проектов и предложений для потенциальных инвесторов, связанных с развитием индустрии развлечений, санаторно-курортного комплекса и зимнего туризма;

разработка и реализация единой концепции развития туристического кластера Чемальского района;

формирование предложений по привлечению федеральных мер поддержки туризма на территории района (в частности, например, мер ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации»).

*Сельское хозяйство*

Сельское хозяйство Чемальского района рассматривается как отрасль, развитие которой необходимо для устойчивого функционирования туристического кластера, а также для необходимой и достаточной реализации политики импортозамещения.

В настоящее время по сравнению с другими муниципальными районами Республики Алтай сельское хозяйство в Чемальском районе развито сравнительно слабо. Этому есть объективные предпосылки в части особенностей рельефа местности, сравнительно небольшой площади района (3,2% от общей площади республики), тем не менее, существует определенный резерв увеличения продуктивности сельскохозяйственного производства, особенно в части мясо-молочного животноводства и растениеводства, доля которого в районе последнее время имеет тенденцию к увеличению.

На 1 января 2017 года по виду деятельности «Сельское хозяйство» было зарегистрировано 13 сельскохозяйственных предприятий, из них фактически осуществляют свою деятельность 3 ед. Сельскохозяйственных потребительских кооперативов нет. Зарегистрировано 113 крестьянских фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, из которых фактически осуществляют деятельность 73. Кроме того, осуществляют деятельность 4051 личных подсобных хозяйств.

Зафиксированный рост объёмов производства продукции животноводства в денежном выражении в последние годы в значительной степени вызван инфляционными процессами, поголовье скота снижалось по большинству категорий.

Одной из слабых сторон развития сельского хозяйства района является низкая степень привлечения региональных мер государственной поддержки по сравнению с другими муниципальными образованиями, а также отсутствие сформированного внутреннего рынка сельхозпродукции собственного производства, устоявшихся каналов товародвижения.

Для стимулирования притока инвестиций в сельское хозяйство Чемальского района необходимо:

стимулировать привлечение региональных мер государственной поддержки;

формировать муниципальный рынок продукции сельскохозяйственного производства и переработки;

снижать административные барьеры при продвижении продукции районных сельхозтоваропроизводителей до конечного потребителя;

стимулировать продвижение сельскохозяйственной продукции за пределы Чемальского района;

содействовать формированию внутреннего бренда сельхозпродукции района.

*Торговля*

Основной вклад в розничный товарооборот Чемальского района в настоящее время вносят торговые сети, что в равной степени проявляется как в туристический сезон, так и за его пределами.

На 1 января 2017 года на территории Чемальского района осуществляли свою деятельность:

104 торговые точки;

37 предприятий общественного питания;

7 аптек и аптечных пунктов;

2 хлебопекарных предприятия;

6 АЗС;

4 временные ярмарки.

За последние 5 лет объём розничной торговли в районе вырос на 176% и по итогам 2016 года составил 1 003 млн. руб. Несмотря на то, что крупные и средние предприятия в сфере розничной торговли в Чемальском районе представлены всего 4 организациями, доля малого и среднего бизнеса в этой области составляет лишь 33%, при среднем показателе для Республики Алтай в 63%. Несмотря на положительную динамику абсолютных показателей товарооборота такая ситуация является мощным сдерживающим фактором для развития малых и микро- торговых предприятий, снижает предпринимательскую активность в сегменте продажи продукции собственного производства, негативно сказываясь как на численности субъектов МСП района, так и на уровне теневой занятости и безработицы.

Эффективными направлениями инвестиционной политики в данном случае должна стать:

деятельность по выявлению конкурентоспособных предпринимательских ниш на рынке товаров народного потребления и продуктов питания;

реализация политики протекционизма, направленной на защиту интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, действующих на территории района в сфере торговли;

содействие выделению и оборудованию нестационарных торговых мест, организация ярмарок, действующих как на постоянной, так и на периодической основе;

участие в популяризации продукции районного производства в туристической среде.

*Промышленное производство*

По объёмам промышленного производства на душу населения Чемальский район сегодня занимает последнее место в Республике Алтай. Основными видами деятельности предприятий промышленного производства района в настоящее время являются:

по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» - добыча песка и гравия, гальки, природного камня;

по виду деятельности «Обрабатывающие производства»:

смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые);

пищевое производство (колбасные и мясные изделия, безалкогольные напитки, производство продуктов питания торговыми сетями «АНИКС» и «Розница-1»);

предметы мебели;

производство пиломатериалов.

по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» основная масса электроэнергии производится бюджетными организация, а также предприятиями сферы средств размещения, располагающими собственными генерационными мощностями.

В целом промышленность не относится к направлениям специализации района, однако ее развитие может стать фактором инвестиционной привлекательности по следующим направлениям:

производство собственных строительных материалов (что даст повышение конкурентоспособности за счет снижения себестоимости строительно-монтажных работ);

производство собственной электроэнергии (в том числе за счет возобновляемых источников);

переработка дикоросов (орех, папоротник), производство пантовой продукции, как для обеспечения потребностей туристического сегмента, так и для нужд экспорта за пределы республики и страны;

производство пищевой продукции из местного сырья для снабжения туристического потока (сыр, колбасные изделия и мясные деликатесы);

переработка твердых коммунальных отходов (не только как источник формирования положительного финансового потока, но прежде всего как реализация потребности района в сохранении экологической чистоты территории).

1.2.2. По территориям

В целях повышения конкурентоспособности туристско-рекреационного комплекса Чемальского района в рамках его развития до 2035 года рассматриваются следующие проекты территориального развития:

*Развитие особой экономической зоны «Каракольские озера»*

Каракольские озера – группа из семи высокогорных озер, расположенных на западном склоне хребта Иолго и имеющих ледниково-тектоническое происхождение. Нижнее озеро находится на высоте около 1800 метров над уровнем моря, верхнее – почти 2100 м. Размер озер уменьшается с увеличением высоты, также как и температура воды в них. Самое большое озеро длиной 440 м и шириной 350 м.

Благодаря значительному перепаду высот, система Каракольских озер охватывает широкий спектр природно-климатических зон. Нижние озера окружены массивами горной кедровой тайги, выше уровня леса деревья уступают место альпийским лугам с широким разнообразием цветов, а для окрестностей небольших верхних озер характерен растительный и животный мир высокогорной тундры.

Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами (РосОЭЗ) приняло решение о включении участка "Каракольские озера" в состав Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Республике Алтай, что позволит сохранить этот природный объект, и не уменьшив его популярности, сделать отдых на Каракольских озерах комфортным, высококлассным и экологически безопасным.

На берегу Каракольских озер планируется разместить гостиничный комплекс VIP класса, оздоровительный (в том числе пантовые процедуры) и СПА–комплекс, бутик/дизайнерский отель, бунгало и апартаменты. Предполагается строительство горнолыжного курорта со значительными перепадами высоты трасс. Протяженность самой длинной трассы составит 8 км. Потенциальным резидентом "Каракольских озер" является АФК "Система" (основной акционер ВАО "Интурист") и группа компаний «Алемар».

*Создание геопарка в долине реки Катунь (территория Куюсинского сельского поселения)*

Геопарк – имеющий особый охраняемый статус регион, на территории которого наглядно раскрывается геологическая история Земли, формирования местных ландшафтов, образования пород и месторождений полезных ископаемых, сохранились в массовом порядке ископаемые останки доисторических животных. В созданных в различных странах геопарках проводятся ознакомительные экскурсии, наиболее значимые места (геопункты) особо оборудованы пояснительными таблицами. По специально проложенным маршрутам, оборудованным указателями и путевыми картами, могут передвигаться как пешие туристы, так и велотуристы.

Между селами Еланда и Куюс находится большое количество различных памятников археологии: курганов и могильников, наскальных изображений. Наиболее насыщены этими объектами окрестности с. Еланда, устье Бийки (Бике), Чебы, Эди-гана, Ороктоя (левобережье Катуни), Куюса, Кара-Тенеш в (в 5 км от с. Куюс).

Здесь сохранились сотни древних захоронений эпохи неолита и скифской эпохи, петроглифов с изображениями быта древних людей, представлены памятники носителей афанасьевской культуры, а также периода раннего железа, гунно-сарматского времени и средневековья.

Создание геопарка позволит не только сохранить данные объекты культурного и исторического наследия, но и развить важное стратегическое направление развития Чемальского района – культурно-просветительский туризм.

*Создание и развитие особо охраняемых природных территорий*

В 2017 году принято решение о создании особо охраняемой природной территории регионального значения «Памятник природы «[Аскатская эпигенетическая долина](http://gornoaltaysk.bezformata.com/word/askatskaya-epigeneticheskaya-dolina/8620196/%22%20%5Co%20%22%D0%90%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F%20%D1%8D%D0%BF%D0%B8%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F%20%D0%B4%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D0%BD%D0%B0)», занесенного в Красную книгу Республики Алтай. Аскатский бор в эпигенетической (древней) долине реки Катунь – это участок коренных реликтовых малонарушенных сосновых лесов с высоким биоразнообразием. Сегодня Аскатская эпигенетическая долина – популярный туристический объект.

Это не единственная территория в Чемальском районе, имеющая сакральную, природную и историческую ценность и рассматриваемая как существующий или потенциальный туристический объект.

Создание особо охраняемых территорий в Чемальском районе будет способствовать не только сохранению имеющегося наследия, но и реализации одной из стратегических задач развития муниципального образования – формирование и обеспечение устойчивого функционирования туристического кластера.

1.2.3. По инфраструктуре

Инфраструктура – это система предприятий по обслуживанию основного производства и населения, которая выполняет социально-экономические функции на территории муниципального образования по созданию необходимых условий эффективной деятельности предприятий, отраслей материального производства и объектов непроизводственной сферы. Инфраструктурный комплекс Чемальского района включает инженерную, транспортную и социально-бытовую инфраструктуру.

Функциональное назначение инженерной инфраструктуры состоит в обеспечении на конкретной территории всех потребителей водой, энергией, топливом, обращении с отходами, в создании воздушно-теплового режима в помещениях и санитарно-гигиенических условий для проживания. На территории Чемальского района к объектам инженерной инфраструктуры в настоящее время относятся объекты водоснабжения, энергоснабжения, локальные объекты теплоснабжения и канализации, в перспективе эту систему должны дополнить объекты по переработке и утилизации твердых и жидких коммунальных отходов.

Под транспортной инфраструктурой следует понимать совокупность материально-технических и организационных условий, обеспечивающих быстрое и беспрепятственное выполнение перевозочного процесса. В Чемальском районе к данной сфере относятся дороги с твердым и грунтовым покрытием, мостовые переходы, а также сформированная маршрутная сеть.

Социально-бытовая инфраструктура представляет собою совокупность отраслей и подотраслей, обеспечивающих материальные, культурно-бытовые условия для размещения и нормальной жизнедеятельности населения. В Чемальском районе в числе объектов социально-бытовой инфраструктуры мы здесь рассматриваем жилищно-коммунальный комплекс, учреждения здравоохранения, образования, культуры и спорта, связь.

В части *инженерной инфраструктуры* основными направлениями инвестиционного развития инфраструктурного комплекса Чемальского района должны стать:

модернизация существующих и строительство новых объектов водоснабжения;

модернизация существующих объектов и расширение сети электроснабжения, реконструкция Чемальской ГЭС, создание собственных производств электроэнергии, в том числе на основе возобновляемых ресурсов (солнечной энергии);

дальнейшая реализация политики энергосбережения;

газификация Чемальского района;

реконструкция и строительство локальных очистных сооружений;

строительство полигона твердых коммунальных отходов, оборудование полей фильтрации;

строительство контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов;

решение вопроса об утилизации биологических отходов (за счет сооружения биотермических ям, приобретения передвижных крематоров).

В части *транспортной инфраструктуры* основными направлениями инвестиционного развития района являются:

модернизация существующей сети автодорог и строительство новых автодорог с целью увеличения протяженности автодорог с твердым покрытием, увеличения общей протяженности автодорог, приведения существующих дорог в соответствие с требованиями безопасности дорожного движения;

строительство и реконструкция мостовых переходов;

расширение сети маршрутов пассажирских перевозок.

Инвестиционное развитие *социально-бытовой инфраструктуры* Чемальского района предполагает:

развитие жилищного строительства, в том числе индивидуального, в том числе при условии обеспечения территорий индивидуальной жилой застройки необходимыми объектами инженерной инфраструктуры;

приобретение современного медицинского оборудования учреждениями здравоохранения, модернизация учреждений здравоохранения, в том числе реконструкция помещений ФАПов;

строительство и реконструкция учреждений дошкольного образования, реконструкция и модернизация общеобразовательных учреждений (в том числе для ликвидации сменности) и учреждений дополнительного образования, приобретение необходимого современного оборудования и методических материалов, обеспечивающих учебный процесс;

реконструкция и модернизация учреждений культуры, приобретение оборудования и методических материалов;

строительство спортивных залов, реконструкция и модернизация новых спортивных объектов;

обеспечение 100% охвата всех населенных пунктов Чемальского района сотовой связью и интернетом;

строительство зон отдыха в территориях населенных пунктов для жителей и гостей района;

благоустройство территорий населенных пунктов.

Создание объектов инфраструктуры важнейшее направление муниципальной инвестиционной политики. От уровня развития инфраструктурного комплекса во многом зависит инвестиционная привлекательность территории. Связано это прежде всего с тем, что затраты на создание инфраструктурных объектов слишком высоки для частного бизнеса, кроме того, подобного рода капитальные вложения сопряжены для инвестора с высоким риском, поскольку полностью привязаны к территории и в случае неудачи не могут быть обналичены.

**Глава 2. Инструменты реализации инвестиционной политики**

**2.1. Нормативно-правовая база поддержки инвестиционного процесса на местном уровне**

Ключевыми нормативными документами, устанавливающими основные направления участия муниципального образования в инвестиционной деятельности в районе, являются:

[Постановление администрации Чемальского района №103 от 28 августа 2014 года "Об утверждении муниципальной программы «Экономическое развитие в муниципальном образовании «Чемальский район»](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/plan_programma/postanovlenie_103_2014.pdf) на 2014-2019 годы»;

[Постановление администрации Чемальского района №184 от 07 декабря 2015 года «Об утверждении Порядков предоставления муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории Чемальского района»](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/registr/2015/postanovlenie_184_2015.pdf);

[Распоряжение администрации Чемальского района №251-р от 14 июня 2016 года «Об утверждении Перечня муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Чемальский район», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства»](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/imuschestvo/rasporyajenie_251-r_2016.pdf);

[Порядок предоставления субсидий на грантовую поддержку проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержден Постановлением Администрации Чемальского района от 15 ноября 2016 года №204](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/maloe_predp/postanovlenie_204_2016.pdf);

[Постановление Администрации Чемальского района №64 от 26 мая 2016 года «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории муниципального образования «Чемальский район»»](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest/postanovlenie_64_2016.pdf);

[Постановление Администрации Чемальского района от 30 июня 2017 года №145 «Об утверждении Регламента комплексного сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна" на территории МО «Чемальский район»](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest/postanovlenie_145_2017.pdf);

[Постановление администрации Чемальского района от 12 октября 2017 года №212 «О прогнозе социально-экономического развития МО «Чемальский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/economika/prognoz/postanovlenie_212_2017.pdf)

[Распоряжение администрации Чемальского района №555-р от 16 ноября 2017 года «О дополнении Перечня муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Чемальский район», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства»;](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/imuschestvo/rasporyajenie_555-r_2017.pdf)

[Постановление Администрации Чемальского района №143 от 24 сентября 2015 года «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest1/143.pdf), с изменениями.

**2.2. Организационные формы поддержки инвестиционного процесса**

Комплексный механизм поддержки инвестиционной деятельности на территории Чемальского района предусматривает следующие мероприятия:

Снижение административных барьеров и сокращение управленческих рисков при реализации инвестиционных проектов. В данном направлении проводятся и будут проведены следующие мероприятия:

Утвержден [Регламент комплексного сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна" на территории Чемальского](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest/postanovlenie_145_2017.pdf) района, предполагающий установление схемы взаимодействия инвестора или инициатора инвестиционного проекта, уполномоченного органа администрации Чемальского района, общественного Совета, БУ РА «Агентство сопровождения инвестиционных проектов в муниципальных образованиях в Республике Алтай» и соответствующих отраслевых органов.

Инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, отвечающие направлениям развития муниципального образования, предлагается сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна», в рамках которого предоставляется полный спектр инструментов поддержки на всех стадиях развития бизнеса, включая участие в региональных и муниципальных программах развития предпринимательства, содействие в привлечении средств частных инвесторов, кредитных учреждений, в том числе:

поддержка (направление) ходатайств и обращений в государственные органы власти республики Алтай об оказании содействия инвесторам при реализации инвестиционного проекта;

распространение позитивной информации об инвесторе;

размещение информации о реализуемом проекте на официальном сайте администрации Чемальского района;

содействие в организационном, административном решении проблемных вопросов инвестора, которые возникают в процессе реализации инвестиционного проекта по следующим направлениям:

подбор инвестиционных площадок;

оформление и предоставление земельного участка для реализации инвестиционного проекта;

получение разрешений на строительство новых инвестиционных объектов недвижимости или их реконструкцию, ввод инвестиционных объектов в эксплуатацию, получение технической документации на вновь введенный в эксплуатацию объект (по окончании строительства и/или реконструкции объекта);

согласование документов, необходимых для реализации инвестиционного проекта;

технологическое присоединение к инженерным сетям (водоснабжение, электроснабжение).

оказание необходимой консультационной, методической помощи, информационной поддержки.

Не менее важным элементом системы эффективного взаимодействия в координатах «власть – бизнес» является наличие грамотно выстроенной информационно-коммуникационной политики, отлаженных каналов связи и получения информации и оперативной обратной связи. В данном направлении разработаны следующие мероприятия:

действует канал прямой связи инвесторов с руководством района, отвечающий требованиям равного доступа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к разрешению вопросов и контроля результатов и сроков рассмотрения обозначенных хозяйствующими субъектами вопросов и проблем;

сформирован и актуализируется [реестр инвестиционных проектов, которым оказывается информационно-консультационное и организационное сопровождение](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest1/reestr-inv.docx);

в администрации Чемальского района организованы и действуют каналы прямой связи инвесторов с руководством администрации муниципального образования для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

одобрен и утвержден инвестиционный паспорт Чемальского района;

ежегодно разрабатывается и публикуется инвестиционное послание Главы администрации муниципального образования «Чемальский район».

Формирование земельных участков с готовой дорожной и инженерной инфраструктурой с целью сокращения сроков и затрат инвестора на этапе предоставления земельных участков для строительства и выдачи разрешений на строительство предполагает:

формирование и регулярное обновление базы данных свободных земельных участков для размещения инвестиционных проектов;

содействие созданию индустриальных и промышленных парков;

ежегодную актуализацию плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в муниципальном образовании «Чемальский район».

План создания необходимой для инвесторов инфраструктуры – документ, представляющий собой свод инвестиционных проектов и проектов создания необходимой для инвесторов инфраструктуры, направленных на достижение стратегических целей и приоритетов в определенной сфере социально-экономического развития Чемальского района, предусмотренных к реализации в рамках государственных и муниципальных программ, федеральных целевых программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий и хозяйствующих субъектов, ведущих деятельность на территории Чемальского района.

План учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов инфраструктуры федерального, регионального и местного значения муниципального образования, а также мероприятия, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников.

План не только выполняет информационную функцию для инвесторов, но также позволяет осуществлять эффективное планирование деятельности всех заинтересованных сторон по развитию инфраструктуры в муниципальном образовании.

Публикация Плана в наглядной форме позволяет хозяйствующим субъектам управлять рисками своих инвестиционных решений, а также принимать обоснованные решения об участии в реализации инвестиционных проектов.

Формирование благоприятного инвестиционного имиджа Чемальского района:

широкое информационное освещение успешного опыта реализации крупных инвестиционных проектов;

активное продвижение инвестиционных проектов на региональном и межрегиональном уровнях путем взаимодействия с БУ РА «Агентство сопровождения инвестиционных проектов в муниципальных образованиях в Республике Алтай» – специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Республике Алтай.

проведение встреч, круглых столов с представителями малого, среднего и крупного бизнеса, ознакомление их с имеющимися инвестиционными площадками;

размещение и актуализация информации об инвестиционных проектах Чемальского района на интернет-сайте Чемальского района;

участие Чемальского района в крупных выставочных мероприятиях, экономических форумах для создания благоприятного имиджа территории и продвижения продукции района на международные выставки.

**2.3. Устранение административных барьеров**

Устранение административных барьеров при регулировании инвестиционной активности предпринимательского сообщества осуществляется при условии:

реализации стандарта качества муниципальных услуг в сфере инвестиционной деятельности и развития малого и среднего предпринимательства, утвержденного [Постановлением Администрации Чемальского района от 05 июля 2017 года №149 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения стандартов качества предоставления муниципальных услуг (работ), оказываемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями муниципального образования «Чемальский район»»](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest/postanovlenie_149_2017.pdf);

совершенствования разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов на территории муниципальных образований ([Постановление администрации Чемальского района от 30 июня 2017 года №146 «Об утверждении блок-схемы по сокращению сроков и финансовых затратах на прохождение разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства при реализации инвестиционных проектов»](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest/postanovlenie_146_2017.pdf));

совершенствования разрешительных процедур для строительства, реконструкции линейных сооружений "последней мили" в целях подключения объектов капитального строительства к системам инженерной инфраструктуры ([Постановление администрации Чемальского района от 30 июня 2017 года №147 «Об утверждении блок–схемы по сокращению сроков разрешительных процедур для строительства, реконструкции линейных сооружений «последней мили» в целях подключения объектов капитального строительства к системам инженерной инфраструктуры»](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest/postanovlenie_147_2017.pdf)).

Для целей снижения административных барьеров оказание ряда муниципальных услуг на основании соглашения [о взаимодействии между Автономным учреждением Республики Алтай «Многофункциональный центр обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг» и Администрацией муниципального образования «Чемальский район»](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest/sogl_mfc_19.pdf) организуется в Филиале автономного учреждения Республики Алтай «Многофункциональный центр обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг» в Чемальском районе. Данный перечень муниципальных услуг утвержден [Постановлением Администрации Чемальского района №10 от 02 февраля 2015 года.](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/registr/2015/postanovlenie%2010.pdf)

Стандарт качества предоставления муниципальной услуги «Информирование и консультирование от видах и условиях предоставления муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» также является важным фактором устранения административных барьеров и стимулирования инвестиционной деятельности предпринимателей.

Также мощным инструментом снижения административных барьеров должно стать внедрение практики проектного управления на уровне муниципального образования.

**2.4. Имущественная поддержка инвестиционного процесса**

К направлениям имущественной поддержки инвестиционного процесса в Чемальском районе относятся:

формирование плана создания объектов инфраструктуры для инвесторов в муниципальном образовании;

ведение реестра земельно-имущественного комплекса, соответствующий инвестиционным приоритетам муниципального образования, в том числе, [утверждение и регулярная актуализация перечня муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Чемальский район», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/imuschestvo/rasporyajenie_251-r_2016.pdf);

формирование инфраструктуры для размещения производственных объектов и иных объектов инвесторов;

формирование и актуализация перечня земельных участков, которые могут быть предоставлены субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности за счет невостребованных долей.

**2.5. Финансовая поддержка инвестиционного процесса**

Важным фактором стимулирования предпринимательской инвестиционной активности на территории муниципального образования выступают различные формы финансовой муниципальной поддержки. В настоящее время на территории Чемальского района действует поддержка в форме:

[предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях](http://www.chemal-altai.ru/index.php/95-uncategorised/4110-predostavlenie-subsidij-sub-ektam-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-na-vozmeshchenie-chasti-zatrat-na-uplatu-protsentov-po-kreditam-privlechennym-v-rossijskikh-kreditnykh-organizatsiyakh);

[предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), повышения энергоэффекти](http://www.chemal-altai.ru/index.php/95-uncategorised/4111-predostavlenie-subsidij-sub-ektam-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-na-vozmeshchenie-chasti-zatrat-svyazannykh-s-priobreteniem-oborudovaniya-v-tselyakh-sozdaniya-i-ili-razvitiya-i-ili-modernizatsii-proizvodstva-tovarov-rabot-uslug-povysheniya-energoeffektivnosti-proizvodstva)вности производства;

[предоставления субсидий на грантовую поддержку проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest1/gr_1.pdf).

Структурным подразделением, ответственным за реализацию полномочий по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании «Чемальский район» является отдел прогнозирования и экономического развития администрации Чемальского района. К числу функций данного подразделения относятся полномочия по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

Деятельность подразделения основывается на следующих принципах:

подразделение организует взаимодействие со специализированными организациями по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, действующей на территории Республики Алтай;

оказание содействия инвесторам в реализации инвестиционных проектов, в том числе по получению государственных и муниципальных услуг, связанных с реализацией инвестиционных проектов;

подразделение наделяется полномочиями по созданию и ведению базы данных инвестиционных площадок и инвестиционных проектов, а также объектов инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности.

В осуществлении финансовой поддержки инвестиционного процесса в Чемальском районе также участвуют:

[Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Республики Алтай](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest/fond_poddergka.pdf);

[Агентство сопровождения инвестиционных проектов в муниципальных образованиях в Республике Алтай](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest/agenstvo.pdf);

[Агентство стратегических инициатив (АСИ)](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest/asi.pdf);

[Гарантийный фонд Республики Алтай](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest/fond_garant.pdf);

[ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай»](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/invest/center_turizma.pdf);

Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства и по улучшению инвестиционного климата в Чемальском районе.

В целях совершенствования поддержки инвестиционного процесса Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства и по улучшению инвестиционного климата в соответствии с возложенными на него задачами в части развития поддержки инвестиционной сферы осуществляет следующие функции:

участвует в разработке предложений по осуществлению муниципальной политики в сфере развития и поддержки малого и среднего предпринимательства и содействует их реализации;

участвует в формировании инфраструктуры поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

подготавливает и проводит общественную экспертизу проектов нормативных документов, регулирующих развитие инвестиционной и предпринимательской деятельности в администрации Чемальского района;

проводит экспертизу, разрабатывает предложения по совершенствованию муниципальных программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в администрации Чемальского района общий контроль за ходом их выполнения;

изучает, обобщает и распространяет положительный опыт деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, осуществляющих поддержку малого и среднего предпринимательства, положительный опыт развития малого и среднего предпринимательства соседних муниципальных образований, субъектов Российской Федерации;

участвует в мероприятиях по сотрудничеству с заинтересованными национальными, зарубежными и международными организациями;

участвует в разработке, обсуждении и реализации муниципальной программы поддержки малого и среднего предпринимательства;

организует и проводит комплексную экспертизу социально-экономических, научно-технических, инвестиционных и других муниципальных программ, проектов, предложений и затрагивающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;

координирует взаимодействие структурных подразделений администрации Чемальского района с общественными объединениями предпринимателей и иных некоммерческих организаций, целями которых является поддержка малого и среднего предпринимательства;

разрабатывает предложения по совершенствованию систем и механизмов финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства.

Совет депутатов Чемальского района оказывает регулирующее воздействие на инвестиционный климат и способен оказывать косвенную финансовую поддержку инвестиционных инициатив посредством:

утверждения [коэффициентов, определяемых по категориям земель и виду разрешенного использования земельного участка для исчисления размеров арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Чемальский район», и земельных участков на территории Чемальского района, государственная собственность на которые не разграничена](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/registr/2013/sessiy%203-35.pdf);

[введения и корректировки системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Чемальский район»](http://www.chemal-altai.ru/images/doc/registr/2009/sessiy%202-106.pdf).

**2.6. Муниципально-частное партнерство**

Потребности Чемальского района в развитии инфраструктуры на период до 2035 г. сопряжены с большими потребностями в инвестициях.

Муниципально-частное партнерство является одним из наиболее эффективных механизмов привлечения частных инвестиций в муниципальные проекты. Для реализации проектов посредством механизма муниципально-частного партнерства создается институциональная среда, подготовлены нормативные правовые акты, которые позволяют в полной мере реализовывать механизм государственно-частного партнерства и решать с его помощью важные задачи.

Коммунальная и социальная сферы являются приоритетным направлением применения механизма муниципально-частного партнерства как в связи с недостатком бюджетных средств, так и в связи с низкой привлекательностью для частных инвесторов.

Развитие практики государственно-частного, муниципально-частного партнерства позволит оптимизировать затраты государства и хозяйствующих субъектов на строительство и реконструкцию инженерной инфраструктуры, что возможно за счет:

создания экономически благоприятной среды для частных инвестиций в инфраструктурный комплекс, поддержки государством реализации инфраструктурных проектов, имеющих стратегическое значение, в том числе в рамках государственно-частного партнерства;

стимулирования предпринимательской деятельности в сфере создания и эксплуатации объектов инфраструктуры путем создания условий, предполагающих механизмы возврата частных инвестиций.

Одним из ключевых аспектов улучшения инвестиционного и предпринимательского климата будет являться максимальное содействие инвесторам на ранних стадиях инвестиционного процесса, что включает в себя:

развитие муниципальной информационной системы для обеспечения потенциальных инвесторов сведениями о районе с использованием различных каналов: интернета, средств массовой информации, выпуска презентационных материалов, проведения маркетинговых мероприятий;

применение современных информационных технологий при оказании инвесторам помощи в подборе свободных производственных площадей для строительства новых объектов, содействие по вопросам землеотвода, прохождения разрешительных процедур и т.д.

Дальнейшее развитие муниципального-частного партнёрства в Чемальском районе позволит активизировать инвестиционную деятельность как в отношении объектов муниципальной собственности, так и системы местного хозяйства в целом. Наличие целенаправленной инвестиционной политики, которая базируется на прогнозировании и оценке инвестиционного климата Чемальского района, и которая учитывает интересы всех участников инвестиционного процесса, является условием успешного привлечения и эффективного использования инвестиционных ресурсов.

1. Село Каракол входит в состав Элекмонарского сельского поселения, в которое кроме него входит только с. Элекмонар. Фактически 2 из 7 сельских поселения состоят из одного населенного пункта – Элекмонарское и Бешпельтирское (с. Бешпельтир) [↑](#footnote-ref-1)
2. Данные по итогам Всероссийской переписи 2010 года. [↑](#footnote-ref-2)
3. Росстат: http://www.gks.ru/bgd/regl/b16\_61/Main.htm [↑](#footnote-ref-3)
4. Без учета субъектов малого предпринимательства [↑](#footnote-ref-4)
5. Без учета малых и микропредприятий [↑](#footnote-ref-5)
6. 2012 год – БД МО Росстата, 2015-2016 год - Социально-экономическое положение РА. Январь-декабрь 2016, 2013-2014 – данные мониторинга. [↑](#footnote-ref-6)
7. Следует отметить, что в районе вероятен высокий уровень теневой экономики, вследствие чего реальные показатели выпуска продукции и оказания услуг по полному кругу предприятий могут ощутимо превышать официальный уровень. [↑](#footnote-ref-7)
8. Необходимо отметить что численность предприятий, учитываемых Росстатом при расчете объём промышленного производства, нерепрезентативна в силу особенностей методики счета, не приспособленной к муниципальному уровню – фактический уровень промышленного производства в районе выше. Однако, сама отражаемая Росстатом тенденция в виде низкого уровня развития промышленного производства в Чемальском районе соответствует фактическому состоянию дел. [↑](#footnote-ref-8)
9. Необходимо отметить, что оборот розничной торговли характеризует платежеспособный спрос населения территории (даже с учетом того, что часть оборота розничной торговли Чемальского района создается туристами, основными покупателями являются местные жители). При этом оборот розничной торговли территории традиционно меньше, чем объем отгруженных товаров собственного производства и выполненных собственными силами работ и услуг территории. Для Чемальского района эта закономерность не выполняется, что говорит о высоком уровне теневых доходов населения. [↑](#footnote-ref-9)
10. Величина оборота общественного питания приведена без субъектов малого и среднего предпринимательства [↑](#footnote-ref-10)
11. Как туристов, так и экскурсантов. [↑](#footnote-ref-11)
12. С учетом экскурсантов численность составляет около 300 тыс. чел./год [↑](#footnote-ref-12)
13. Специфика услуг такова, что в них очень высока доля добавленной стоимости, по многим видам услуг составляющая фактически 100%. [↑](#footnote-ref-13)
14. Что во много раз превышает сегодняшний уровень, наблюдаемый Росстатом. [↑](#footnote-ref-14)
15. Статистика туризма: учебник / коллектив авторов; под ред. А.Ю. Александровой. — М. : Федеральное агентство по туризму, 2014. — 464 с. [↑](#footnote-ref-15)
16. Подробнее – в Стандарте АСИ по улучшению инвестиционного климата: http://asi.ru/investclimate/standard/ [↑](#footnote-ref-16)
17. В 2016 году от Чемальского района приняло участие 2 проекта. [↑](#footnote-ref-17)
18. Утвержден Совместным приказом Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай,

Министерства регионального развития Республики Алтай от 24 марта 2015 года №59-ОД/504-Д [↑](#footnote-ref-18)
19. Максимальный объём субсидии установлен для Усть-Коксинского района – 348 тысяч руб. [↑](#footnote-ref-19)
20. Постановление администрации Чемальского района №161 от 12 ноября 2014 года. [↑](#footnote-ref-20)
21. Протяжённость и состояние сетей, данные Росстата и муниципальных программ «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельских поселений на 2015-2019 года». [↑](#footnote-ref-21)
22. Информация о наличии объема свободной для технологического присоединения потребителей трансформаторной мощности по подстанциям и распределительным пунктам напряжением ниже 35 кВ с дифференциацией по всем уровням напряжения http://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_remository&func=startdown&id=22455&lang=ru04 [↑](#footnote-ref-22)