



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

от 11 сентября 2017г. № 185

с. Чемал

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Чемальский район» на 2018 -2020 годы**

В целях реализации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Чемальский район», в соответствии с Решением Совета депутатов Чемальского района от 25 февраля 2014года № 3-47 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в МО «Чемальский район»» администрация Чемальского района **п о с т а н о в л я е т:**

1. Одобрить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чемальский район» на 2018-2020 годы (далее - Основные направления).

2. Главным распорядителям средств бюджета муниципального образования «Чемальский район» осуществлять планирование расходов своих бюджетов с учетом Основных направлений.

3. Финансовому отделу Администрации Чемальского района при формировании проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов руководствоваться Основными направлениями.

4. Рекомендовать сельским поселениям муниципального образования «Чемальский район» при формировании бюджетов руководствоваться Основными направлениями.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на первого заместителя главы администрации Чемальского района.

И.о. главы администрации
Чемальского района

Т.А.Путинцева

Одобрены
Постановлением администрации
Чемальского района
от 11 сентября 2017 года № 185

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
«Чемальский район» на 2018-2020 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Чемальский район» на 2018-2020 годы (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета депутатов Чемальского района от 25 февраля 2014 года № 3-47 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в МО «Чемальский район».

Основные направления разработаны в целях составления проекта бюджета муниципального образования «Чемальский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Бюджетная политика

Бюджетная политика муниципального образования «Чемальский район» в очередном бюджетном цикле, как и в предшествующем периоде, ориентирована на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в муниципальном образовании «Чемальский район» в 2018 -2020 годах.

Приоритетом бюджетной политики на период 2018 - 2020 годов является эффективное управление муниципальными финансами, что обусловлено следующими задачами:

обеспечение обязательств муниципального образования «Чемальский район»;

повышение эффективности использования бюджетных средств;

сохранение сбалансированности бюджета муниципального образования «Чемальский район (далее - местный бюджет) в сложившихся экономических условиях;

развитие межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в Чемальском районе.

В рамках выполнения поставленных задач будет продолжена плановая реализация мероприятий по следующим ключевым направлениям:

исполнение расходных полномочий исключительно в рамках полномочий органов местного самоуправления;

осуществление нормированных закупок для муниципальных нужд;

сохранение режима экономии бюджетных средств за счет результатов конкурсных процедур с перераспределением образовавшейся экономии на актуальные первоочередные направления расходов;

повышение качества предоставления муниципальных услуг с расширением альтернативных муниципальному заданию механизмов оказания муниципальных услуг с использованием конкурентных способов организации оказания муниципальных услуг;

снижение рисков, связанных с отвлечением средств местного бюджета, предусматривающее предотвращение образования просроченной кредиторской задолженности и мониторинг образования дебиторской задолженности;

оптимизация инвестиционных расходов с учетом первоочередности и финансовых возможностей;

безусловное финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств;

повышение результативности предоставления субсидий из местного бюджета посредством мониторинга достижения показателей результативности их предоставления.

На постоянной основе осуществлять контроль за соблюдением требований федерального бюджетного законодательства, включая особенности, связанные с предоставлением финансовой помощи местному бюджету, в том числе:

исполнение плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального образования «Чемальский район», утверждаемого администрацией Чемальского района;

соблюдение условий соглашений о предоставлении муниципальному бюджету межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, заключенных с республиканскими органами исполнительной власти.

В области финансовых взаимоотношений с бюджетами сельских поселений в муниципальном образовании «Чемальский район» в среднесрочной перспективе должна быть обеспечена преемственность с направлениями бюджетной политики предыдущих лет, с ориентацией на:

повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов сельским поселениям;

обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений, в том числе за счет проведения мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджетов сельских поселений;

организацию методологической помощи по осуществлению бюджетного процесса.

Сохраняет актуальность такое направление бюджетной политики как повышение качества и результативности контрольных мероприятий, осуществляемых главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета и органами внутреннего муниципального финансового контроля.

В 2018 - 2020 годах продолжить работу по повышению открытости бюджетных данных, в том числе:

своевременное и качественное наполнение сведениями государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет";

в рамках повышения доступности и качества услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями, следует обеспечить размещение в полном объеме информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.bus.gov.ru).

Отдельным направлением бюджетной политики в 2018-2020 годах станет развитие проектных принципов в муниципальном управлении с их интеграцией в структуру муниципальных программ МО «Чемальский район». В совокупности с результативным бюджетированием применение проектных принципов обеспечит эффективность межведомственного взаимодействия, направленного на достижение стратегических целей социально-экономического развития МО «Чемальский район».

Для обеспечения сбалансированности местного бюджета в долгосрочном периоде потребуется разработка бюджетного прогноза, базирующегося на основных показателях долгосрочного прогноза социально-экономического развития МО «Чемальский район».

В 2019 году муниципальные программы МО «Чемальский район» завершают свою реализацию, в этой связи предстоит работа по формированию муниципальных программ со сроком реализации, охватывающим следующие шесть лет, что обеспечит условия для концентрации ресурсов на наиболее значимых с точки зрения социально-экономического эффекта направлениях. Долгосрочное бюджетное прогнозирование и долгосрочное прогнозирование социально-экономического развития МО «Чемальский район» определит основные параметры муниципальных программ МО «Чемальский район».

Одним из ключевых направлений бюджетной политики муниципального образования «Чемальский район» является проведение взвешенной долговой политики с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В этой связи, обеспечение сохранения уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание на безопасном уровне для местного бюджета, как и в предыдущие годы, должно являться стратегической задачей исполнительных органов муниципальной власти муниципального образования «Чемальский район».

В условиях ограниченности финансовых ресурсов при исполнении бюджета муниципального образования «Чемальский район» в первоочередном порядке обеспечивать расходы на:

- оплату труда с начислением;
- приобретение медикаментов и продуктов питания для муниципальных организаций образования;
- обеспечение питанием учащихся муниципальных организаций образования;
- оплату коммунальных услуг;

обеспечение топливом муниципальных учреждений;
уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;
исполнение публично-нормативных обязательств;
исполнение судебных решений;
мероприятия по подготовке к зиме жилищно-коммунального хозяйства и объектов социальной сферы.

Налоговая политика

Помимо решения задач в области бюджетного планирования, основные направления налоговой политики муниципального образования «Чемальский район» на 2018 - 2020 годы являются ориентиром для хозяйствующих субъектов при прогнозировании развития своего бизнеса.

В среднесрочной перспективе проводимая налоговая политика муниципального образования (далее -налоговая политика) будет ориентирована на дальнейшее совершенствование нормативной базы муниципального образования о налогах и сборах с продолжением курса на создание благоприятных условий для развития предпринимательства в муниципальном образовании, стимулирование инвестиционной привлекательности муниципального образования.

Главными стратегическими ориентирами будут являться стабильность и предсказуемость налоговой политики, а также сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов.

В этой связи, в плановом периоде предполагается сохранение налоговых условий для ведения бизнеса, как одного из ключевых направлений налоговой политики.

Кроме того, в 2018 - 2020 годы следует продолжить работу по совершенствованию специальных налоговых режимов, направленных на поддержку малого предпринимательства.

Также в качестве одного из направлений налоговой политики должно быть организовано проведение подготовительных мероприятий по переходу к применению на территории муниципального образования порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, включая проведение оценки финансово-экономических последствий для бюджетов сельских поселений муниципального образования «Чемальский район», а также налогоплательщиков.

В числе первоочередных мер по увеличению налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Чемальский район» будут являться:

- 1) осуществление взаимодействия органов местного самоуправления Чемальского района, органов государственной власти Республики Алтай, территориальных, федеральных органов государственной власти в Республике Алтай в целях повышения роли имущественных налогов в

формировании консолидированного бюджета МО «Чемальский район»;

2) реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;

3) проведение ежегодной оценки эффективности использования налоговых льгот и дифференцированных налоговых ставок, установленных решениями представительных органов муниципальных образований в Чемальском районе.. В случае выявления по результатам указанной оценки неэффективных налоговых льгот должна осуществляться подготовка предложений по их сокращению (отмене).

Установление решениями представительных органов муниципальных образований в Чемальском районе новой налоговой льготы должно осуществляться с одновременной отменой одной или нескольких ранее установленных налоговых льгот с целью, недопущения роста общего объема выпадающих доходов консолидированного бюджета МО «Чемальский район» от предоставления налоговых льгот. Любая новая налоговая льгота должна устанавливаться на ограниченный период времени;

4) повышение уровня собираемости налогов посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

5) повышение эффективности управления муниципальным имуществом посредством выявления неиспользуемых и (или) неэффективно используемых основных фондов и принятие мер по их репрофилированию, продаже или предоставлению в аренду;

6) принятие мер по легализации «теневой» заработной платы и получаемого дохода;

7) проведение работы по формированию наиболее полной и достоверной налоговой базы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу;

8) использование требования об отсутствии задолженности по платежам в местный бюджет, как обязательного условия при оказании мер муниципальной поддержки за счет средств местного бюджета.

Со стороны органов местного самоуправления Чемальского района должна быть обеспечена реализация мероприятий, направленных на увеличение налогового потенциала Чемальского района.