



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӖП

от 29 октября 2010 года № 1064
с. Чемал

Об утверждении муниципальной целевой программы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", постановлением главы Чемальского района от 09.07.2008 г. № 244 «Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ МО «Чемальский район» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную целевую программу «Профилактика правонарушений в МО «Чемальский район» на 2011-2013 годы».
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Ящемскую Л.Б.

Глава
Чемальского района

С.З. Шевченко

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением
Главы Чемальского района
от «29» октября 2010 года № 1064

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

«Профилактика правонарушений в МО «Чемальский район» на 2011-2013гг»

ПАСПОРТ

Наименование программы	Муниципальная целевая программа «Профилактика правонарушений в МО «Чемальский район на 2011-2013гг.» (далее – программа)
Основание для разработки целевой программы	<ul style="list-style-type: none"> - Конституция Российской Федерации; - Бюджетный кодекс Российской Федерации; - Закон Российской Федерации от 18.04.1991г. № 1026-1 «О милиции»; - Указ Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993г. № 209 « О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации»; - Федеральный закон от 25 июля 1998г. №130-ФЗ «О борьбе с терроризмом»; - Закон Российской Федерации №114-ФЗ от 25 июля 2002г. «О противодействии экстремистской деятельности»; - Поручение Президента Российской Федерации от 13 июля 2007 года № ПР-1293 ГС;
Заказчик программы	Администрация Чемальского района, ОВД по Чемальскому району
Основные разработчики программы	ОВД по Чемальскому району
Цель и задачи программы	<p>Цель: Повышение уровня общественной безопасности, защита жизни и здоровья граждан, обеспечение общественного порядка, а также профилактика правонарушений на территории Чемальского района.</p> <p>Задачи: - снижение уровня преступности на территории Чемальского района;</p> <ul style="list-style-type: none"> - воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной прежде всего на активизацию борьбы с алкоголизмом, наркоманией, преступностью, безнадзорностью и беспризорностью несовершеннолетних, ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы; - совершенствование нормативной правовой базы по профилактике правонарушений; - активизация участия и улучшение координации деятельности органов власти субъекта Федерации и местного самоуправления в предупреждении правонарушений; - вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм

	<p>собственности, а также общественных организаций;</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение «правового нигилизма» населения, создание системы стимулов для ведения законопослушного образа жизни; - повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушении за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией в общественных местах; - оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах; - выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.
Сроки и этапы реализации программы	2011-2013 годы
Основные мероприятия	<p>Меры противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту; обеспечение общественного порядка на улицах и других общественных местах, привлечение общественных формирований к охране правопорядка и профилактике правонарушений; профилактика правонарушений, предупреждение подростковой преступности, пьянства и алкоголизма;</p> <p>мероприятия по личной и имущественной защите граждан;</p> <p>совершенствование материально-технического обеспечения субъектов профилактической деятельности.</p> <p>мероприятия по борьбе с терроризмом и экстремизмом;</p> <p>создание условий безопасности граждан на улицах и общественных местах;</p>
Объемы и источники финансирования	<p>Средства местного бюджета МО «Чемальский район»: всего 1643,1 тыс.руб., в том числе по годам:</p> <p>2011 г. – 727,7 тыс. руб.</p> <p>2012 г. – 457,7 тыс. руб.</p> <p>2013 г. – 457,7 тыс. руб.</p>
Система организации контроля за исполнением программы	<p>Контроль за реализацией Программы осуществляет ее заказчик в соответствии с действующим законодательством Республики Алтай и МО «Чемальский район»</p> <p>Исполнители Программы ежеквартально, пред-</p>

	<p>ставляют администрации района отчет о ходе выполнения программных мероприятий и эффективности использования бюджетных и других средств в истекшем году</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической</p>	<p>Реализация программы позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повысить эффективность государственной системы социальной профилактики правонарушений, в результате которой доля преступлений совершаемых несовершеннолетними, в состоянии алкогольного опьянения и ранее судимыми не будет превышать среднереспубликанские и снизятся на 10-15%; - привлечение к организации деятельности по предупреждению правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций позволит снизить долю преступлений совершаемых в общественных местах и на улицах на 10-15%.; - привлечение к организации деятельности по предупреждению правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, граждан позволит повысить выявление административных правонарушений на территории Чемальского района на 20% и значительно увеличить поступление денежных средств от наложенных штрафов в доходную часть бюджета; - оздоровить обстановку на улицах и других общественных местах; - снизить уровень рецидивной и «бытовой» преступности к 2013г. на 20%; - улучшить профилактику правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи; - усилить контроль за миграционными потоками, снизить количество незаконных мигрантов; - снизить количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ к 2013г. на 15%; - повысить уровень доверия населения к правоохранительным органам.

I. Содержание проблемы, и необходимость её решения программным методом.

Необходимость разработки настоящей программы вызвана сложной криминогенной обстановкой на территории Чемальского района, которая продолжает оказывать негативное влияние на социально-экономическое развитие района.

Программа основана на действующем законодательстве Российской Федерации и Республики Алтай, анализе результатов и положительных тенденций, достигнутых по итогам выполнения предыдущей программы. Учтена оценка криминогенной обстановки за предыдущий период, прогноз ее развития на последующие годы.

Основные положения Программы определены исходя из стремления обеспечить наращивание усилий муниципальных и общественных учреждений, населения района в вопросах предупреждения правонарушений, борьбы с преступностью.

В программе определены ключевые направления для комплексного решения проблем предупреждения правонарушений, борьбы с преступностью, охраны конституционных прав и свобод граждан.

В программе определены ключевые направления для комплексного решения проблем предупреждения преступлений, профилактики безнадзорности несовершеннолетних, социальной адаптации в обществе при тесном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики правонарушений.

Разработка и последующее утверждение целевой программы позволит координировать деятельность всех заинтересованных ведомств в борьбе с преступностью.

По данным уголовной статистики, за 9 месяцев 2010 года зарегистрировано 282 преступления. Наиболее серьезное беспокойство вызывает продолжающийся рост тяжких и особо тяжких преступлений, таких как причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилования, разбой и грабежи (47).

По прежнему не достигнуто улучшения в борьбе с посягательствами на имущество граждан, кражами из жилых домов, магазинов, краж скота. Нуждается в совершенствовании система профилактики правонарушений несовершеннолетних, которыми за 9 месяцев 2010 года совершено 6 преступлений, или 3.1% от всех зарегистрированных преступлений. А также ранее судимыми, которыми в 2010 году совершено 29 преступлений или 15% от всех зарегистрированных. Заметное влияние на состояние правопорядка продолжает оказывать распространенность наркомании, алкоголизма. Сложной остается обстановка на улицах и других общественных местах.

На территории Чемальского района не в полной мере реализуются

полномочия органов местного самоуправления по обеспечению занятости, общественного порядка, защиты прав и свобод граждан. К участию в этой работе недостаточно привлекается население, не принимаются должных мер к возобновлению деятельности добровольных народных дружин, отрядов содействия милиции.

С учетом особенностей социально-экономического развития Чемальского района, посещения района в большом объеме неорганизованных туристов, а также прибытие из крупных промышленных центров, обладающих повышенной криминализированностью отдельных категорий населения, усиления вооруженности и технической оснащенности правонарушителей в ближайшей перспективе не исключается высокий уровень, повышенная степень опасности и дерзости преступлений.

Это обуславливает необходимость разработки и принятия комплексной программы мер, направленной на совершенствование профилактической деятельности, объединения усилий органов местного самоуправления, правоохранительных структур, придание системного характера этой работе, с учетом накопительного опыта, специфики территории, ведомственных и межведомственных интересов.

II. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации программы

Цель: Повышение уровня общественной безопасности, защита жизни и здоровья граждан, обеспечение общественного порядка, а также профилактика правонарушений на территории Чемальского района.

Задачи:

- снижение уровня преступности на территории Чемальского района;
- воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной прежде всего на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, преступностью, безнадзорностью и беспризорностью несовершеннолетних, ресоциализацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- совершенствование нормативной правовой базы по профилактике правонарушений;
- активизация участия и улучшение координации деятельности органов власти субъекта Федерации и местного самоуправления в предупреждении правонарушений;
- вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;
- снижение «правового нигилизма» населения, создание системы стимулов для ведения законопослушного образа жизни;
- повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушении за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией в общественных местах;
- оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

III. Система программных мероприятий программы

Мероприятия отражены в приложении № 1 к программе.

Мероприятия направлены на достижение единой цели, и решение поставленных задач, основные из них:

- Провести мониторинг досуговой сферы среди различных категорий населения и по их результатам подготовить предложения органам исполнительной власти по созданию клубных формирований, спортивных секций, спортзалов, кружков, учебных курсов, работающих на бесплатной основе для определенных категорий граждан
- Реализовать комплексные меры по стимулированию участия населения в деятельности общественных организаций правоохранительной направленности в форме добровольных народных дружин
- Выйти с предложением к руководству Отдела Образования Чемальского района о необходимости заключения договоров с ЧОП об охране общественного порядка в дошкольных и образовательных учреждениях
- Организовать военно-патриотические сборы для учащихся школ, несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН ОВД
- Организовать проведение бесед и семинаров с привлечением ведущих специалистов реабилитационного психологического центра, специалистов службы «Доверия», специалиста отдела социальной защиты по проблемам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
- Организовать проведение комплексных оздоровительных, физкультурно-спортивных и агитационно-пропагандистских мероприятий (спартакиад, фестивалей, летних и зимних игр, походов и слетов, спортивных праздников и вечеров, олимпиад, экскурсий, дней здоровья и спорта, соревнований по профессионально-прикладной подготовке и т.д.)
- Организовать проведение мероприятий с несовершеннолетними, состоящими на учетах в правоохранительных органах (праздники, спортивные соревнования, фестивали и т.д.) в каникулярное время. Продолжить деятельность спелеологического лагеря «Подросток» и акции горячей линии анонимного телефона «Доверие»
- Организовать проведение информационно - правовых бесед, семинаров по проблемам детства и юношества с участием специалистов.
- Осуществить проведение в средствах массовой информации выступлений по проблемам подростковой преступности
- Организовать информирование граждан о действиях при угрозе возникновения террористических актов в местах массового пребывания.
- Организовать проведение совместных проверок объектов социальной сферы с круглосуточным пребыванием людей по противопожарной безопасности и технической укрепленности.
- В целях предупреждения и пресечения преступлений, выявления административных правонарушений миграционного законодательства, розыска и привлечения к ответственности лиц нарушающих миграционное законодательство РФ организовать проведение на территории района профилактических мероприятий

- Рассмотреть возможность участия Русской Православной Церкви и иных конфессий в социальной реабилитации лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией и форм оказания помощи данной категории граждан при монастырях и храмах

Организация тематических мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, профилактике негативных явлений в подростковой и молодежной среде (круглые столы, встречи со специалистами-наркологами)

- Изучить опыт Краснодарского края, Свердловской области в части трудоустройства лиц освободившихся из мест лишения свободы, на основе этого проработать вопрос о выделении рабочих мест в организациях с численностью персонала свыше 30 человек

- Проработать вопрос о привлечении граждан, общественных организаций, работников администраций сельских поселений к охране общественного порядка на оживленных улицах, спортивных объектах, а также в местах массового скопления граждан. Проработать вопрос стимулирования участия граждан в охране общественного порядка. Возобновить практику рассмотрения на сходах граждан систематически нарушающих общественный порядок

- Продолжить практику проведение отчетов участковых уполномоченных милиции и представителей органов местного самоуправления перед населением административных участков, коллективами предприятий, учреждений, организаций

- Разработать и распространить среди населения информацию (листовки) о порядке действия при совершении в отношении них правонарушений.

- Выйти с предложением в администрацию МО «Чемальский район» о выделении земельных участков в каждом сельском поселении под строительство служебного жилья и УПМ. для участкового уполномоченного милиции

IV. Ресурсное обеспечение программы

При планировании финансового обеспечения программы учитывались реальная ситуация в финансово-бюджетной сфере МО «Чемальский район», состояние преступности на территории района, а также реальная возможность ее решения.

Финансирование мероприятий программы будет осуществляться за счет местного бюджета в пределах средств, предусмотренных на эти цели на очередной финансовый год и плановый период, а также за счет привлечения дополнительных средств из республиканского бюджета в порядке софинансирования.

Общий объем финансирования программы в 2011 - 2013 годах составляет 1643,1 тыс.руб. за счет средств местного бюджета, в том числе по годам: 2011 год -727,7 тыс. руб., 2012 год -457,7 тыс. руб., 2013 год – 457,7 тыс. руб.

Объемы финансирования программы ежегодно уточняются в установленном порядке при формировании местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период (в пределах возможностей местного бюджета).

V. Механизм реализации программы

Механизм реализации программы базируется на принципах четкого разграничения полномочий и ответственности всех исполнителей программы. Решение задач по формированию и эффективному управлению реализацией программы будет осуществляться путем обоснованного выбора форм и методов управления.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств местного бюджета.

В процессе реализации программы возможно выявление отклонений в достижении результатов из-за несоответствия влияния отдельных мероприятий программы на ситуацию в сфере аварийности и их ожидаемой эффективности.

В целях управления указанным риском в процессе реализации программы предусматриваются следующие мероприятия:

создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности муниципальных заказчиков и исполнителей программы;

мониторинг выполнения программы по итогам года, и при необходимости ежегодная корректировка показателей, а также мероприятий программы;

перераспределение в соответствии с законодательством Российской Федерации объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей.

VI. Эффективность реализации целевой программы

Реализация программы позволит:

- повысить эффективность государственной системы социальной профилактики правонарушений, в результате которой доля преступлений совершаемых несовершеннолетними, в состоянии алкогольного опьянения и ранее судимыми не будет превышать среднереспубликанские и снизятся на 10-15%;
- привлечение к организации деятельности по предупреждению правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций позволит снизить долю преступлений совершаемых в общественных местах и на улицах на 10-15%;
- привлечение к организации деятельности по предупреждению правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, граждан позволит повысить выявление административных правонарушений на территории Чемальского района на 20% и значительно увеличить поступление денежных средств от наложенных штрафов в доходную часть бюджета;
- оздоровить обстановку на улицах и других общественных местах;
- снизить уровень рецидивной и «бытовой» преступности;
- улучшить профилактику правонарушений в среде несовершеннолетних и молодежи;
- усилить контроль за миграционными потоками, снизить количество незаконных мигрантов, количество совершенных ими преступлений.

- снизить количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ;
- повысить уровень доверия населения к правоохранительным органам.

VII. Контроль за ходом реализации программы

Комплексное управление реализацией программы осуществляет Глава Чемальского района, который:

- утверждает программу и изменения к ней;
- определяет исполнителей плановых мероприятий;
- утверждает календарный план реализации мероприятий программы и периодические отчеты об его исполнении;

Отдел прогнозирования и экономического развития осуществляет следующие функции:

- координирует работу исполнителей плановых мероприятий программы;
- анализ и подведение итогов реализации программы;
- корректировка по необходимости содержания программы;
- сбор отчетности о ходе выполнения плановых мероприятий.

Финансовый отдел Администрации Чемальского района осуществляет следующие функции:

- проводит согласование объемов финансирования на очередной финансовый год и на весь период реализации программы.

Отдел внутренних дел по Чемальскому району осуществляют следующие функции:

- формируют мероприятия к муниципальной целевой программе в соответствии с направлениями программы, в рамках своей компетенции;
- формируют и обосновывают заявки на выделение средств из республиканского и муниципального бюджетов;
- подготавливают предложения, связанные с внесением корректировок сроков, исполнителей и объемов выделяемых ресурсов по мероприятиям программы;
- выступают в качестве исполнителей текущих мероприятий по реализации программы;
- обеспечивают использование финансовых ресурсов, выделенных на реализацию мероприятий программы, формируют отчеты.

Текущий контроль за реализацией мероприятий в рамках Программы, целевым использованием бюджетных средств, координацию деятельности всех участников Программы осуществляет отдел прогнозирования и экономического развития администрации Чемальского района, финансовый отдел администрации Чемальского района.

Доклад об итогах реализации за отчетный период программы предоставляется ОВД по Чемальскому району в отдел прогнозирования и экономического развития администрации Чемальского района:

- ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом;
- ежегодно до 1 мая.

Указанный доклад должен содержать значения фактически достигнутых целевых показателей и показателей задач программы, пояснения, касающиеся отклонений фактических значений от плановых, анализ факторов, повлиявших на отклонение, оценку фактической финансово-экономической эффективности за период реализации программы.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1
к МЦП «Профилактика правонарушений в МО «Чемальский район на 2011-2013гг.»

**Перечень программных мероприятий
«Профилактика правонарушений в МО «Чемальский район на 2011-2013гг.»**
(руб.)

№ п/п	Наименование мероприятий	Источники финансирования	Сумма расходов ¹ , всего руб.	В том числе по годам			Ответственные за реализацию мероприятий	Целевой индикатор результативности выполнения мероприятия
				2011г.	2012г.	2013г.		
1.	Проведение совместных профилактических мероприятий «Семья», «Милиция и дети», направленных на выявление беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних и оказание им медицинской и социальной помощи, проведения профилактической работы с неблагополучными семьями.	Местный бюджет	231,6	77,2	77,2	77,2	ОВД по Чемальскому району, Отдел образования, МУЗ Чемальская ЦРБ, КДН	профилактика и предупреждение беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, оказание социальной помощи.
2.	Проведение выездных семинаров, лекций для учащихся образовательных учреждений, о профилактике и борьбе с незаконным оборотом и употреблением наркотиков и алкоголизмом. Проведение анонимного анкетирования среди подростков и молодежи	Местный бюджет	115,5	38,5	38,5	38,5	Орган образования, отдел по делам молодежи, Чемальская ЦРБ, ОВД по Чемальскому району	повышение нравственной культуры общества, привитие здорового образа жизни молодому поколению

3.	Проведение мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению возможных попыток подготовки и совершения преступлений террористического характера, проявлений экстремизма и национализма. Проведение целевых проверок объектов повышенной опасности, с массовым пребыванием людей, объектов жизнеобеспечения, с целью выявления и устранения условий, способствующих проведению в отношении них террористических актов.	Местный бюджет	115,5	38,5	38,5	38,5	ОВД по Чемальскому району, МЧС.	предупреждение и пресечение актов терроризма на территории Чемальского района, повышение уровня антитеррористической защищенности объектов и мест с массовым пребыванием граждан, объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения, предупреждение и пресечение фактов распространения экстремистской и националистической идеологии и литературы.
4.	Проведение комплексных мероприятий по обеспечению общественной безопасности в местах массового отдыха граждан в летний и зимний периоды	Местный бюджет	231,6	77,2	77,2	77,2	Органы местного самоуправления, ОВД по Чемальскому району, МЧС.	обеспечение безопасности граждан в местах отдыха, что повысит привлекательность района для семейного отдыха.

5.	Проведение дактилоскопирования и учет иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию РФ для осуществления трудовой деятельности, граждан освободившихся из мест лишения свободы, лиц БОМЖ. Изготовление информационных материалов. Доведение до граждан рекомендаций по личной, имущественной, и террористической безопасности (изготовление листовок)	Местный бюджет	5,7	1,9	1,9	1,9	ОФМС, ОВД по Чемальскому району	Наращивание банка данных на иностранных граждан, лиц ранее судимых Улучшение информированности населения о защите от преступных посягательств.
6.	Организация проведения на территории района комплексных оперативно-профилактических операций в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ («Мак», «Допинг»), проведение рейдовых мероприятий по выявлению фактов незаконного предпринимательства, нарушений в сфере лесопромышленного комплекса.	Местный бюджет	231,6	77,2	77,2	77,2	ОВД по Чемальскому району	предупреждение наркомании, токсикомании среди молодежи, выявление лиц, употребляющих и распространяющих наркотических средств. Упорядочивание и легализация объектов туристической сферы, вследствие чего увеличатся налоговые поступления в местный бюджет.

7.	Установка камер видеонаблюдения места с массовым пребыванием граждан (торговые ряды, парк Победы, район Чемальского ДТС).	Местный бюджет	150	50	50	50	ОВД по Чемальскому району	снижение преступности на улицах и в общественных местах на 5-10%
8.	Проведение профилактических операций «Подросток», «Нелегальный мигрант», «Быт», «Надзор» (Расходы на ГСМ)	Местный бюджет	231,6	77,2	77,2	77,2	ОВД по Чемальскому району, Районо, КДН	предупреждение наркомании, токсикомании и алкоголизма среди несовершеннолетних, снижение на 5 % преступлений совершаемых ранее судимыми, снижение на 5% уровня «бытовой» преступности, предупреждение правонарушений совершаемыми иностранными гражданами.
9.	Приобретение программного комплекса для проведения дактилоскопирования граждан. («Живой сканер»).	Местный бюджет	270	270	0	0	ОВД по Чемальскому району	Совершенствование информационного обеспечения оперативно-служебной деятельности, вследствие чего - повышение уровня раскрытия преступлений связанных с хищением чужого имущества на 2-3%.

10.	Приобретение мебели, юридической литературы для участковых пунктов милиции с.Куюс, с.Анос.	Местный бюджет	60	20	20	20	ОВД по Чемальскому району	улучшение качества обслуживания граждан на административных участках,
итого			1643,1	727,7	457,7	457,7		

¹ рассчитывается в ценах года разработки целевой программы