|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ АДМИНИСТРАЦИЯ  ЧЕМАЛЬСКОГО РАЙОНА |  | АЛТАЙ РЕСПУБЛИКА  ЧАМАЛ АЙМАКТЫНҤ  АДМИНИСТРАЦИЯЗЫ |
|  |  |  |

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ JÖП

От \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 г. № \_\_\_\_

с. Чемал

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Развитие экономики и малого и среднего предпринимательства в МО «Чемальский район» на 2020-2025 годы»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Администрация Чемальского района **п о с т а н о в л я е т:**

1.Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие экономики и малого и среднего предпринимательства в МО «Чемальский район» на 2020-2025 годы».

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Чемальского района Путинцеву Т.А.

Глава Чемальского района А.А. Алисов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации

Чемальского района

от «13» декабря 2019 года № 177

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Развитие экономики и малого и среднего предпринимательства в МО «Чемальский район» на 2020-2025 годы»**

**I. ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы (далее также – программа) | «Развитие экономики и малого и среднего предпринимательства в МО «Чемальский район» на 2020-2025 годы» |
| Администратор программы | Администрация Чемальского района (отдел прогнозирования и экономического развития) |
| Соисполнители программы | Администрация Чемальского района (отдел прогнозирования и экономического развития) |
| Сроки реализации программы | 2020-2025 годы |
| Стратегическая задача, на реализацию которой направлена муниципальная программа | Обеспечение стабильных темпов экономического роста в Чемальском районе |
| Цель программы | Повышение эффективности реализации муниципальной социально-экономической политики |
| Задача программы | Развитие конкурентоспособной экономики Чемальского района  Создание условий для развития инвестиционного, инновационного и имиджевого потенциала на территории Чемальского района |
| Подпрограммы программы | «Развитие малого и среднего предпринимательства, развитие конкурентных рынков»;  «Развитие инвестиционного, инновационного и имиджевого потенциала» |
| Целевые показатели программы | Доля среднесписочной численности (без внешних совместителей) малых предприятий (без учета микропредприятий) в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %;  Индекс производства продукции сельского хозяйства, %;  Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на душу населения, тыс. руб.;  Численность туристов, посещающих район (без учета экскурсантов), тыс. чел;  Доля граждан, имеющих доступ к получению муниципальных услуг в электронном виде, от общего количества населения, % |
| Ресурсное обеспечение программы | По прогнозной оценке ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет всех источников финансирования составит 83180 тыс. рублей, в том числе по годам реализации программы:  2020 год – 10460 тыс. рублей;  2021 год – 11660 тыс. рублей; 2022 год – 13160 тыс. рублей; 2023 год – 14760 тыс. рублей;  2024 год –15760 тыс. рублей; 2025 год – 17380 тыс. рублей,  из них:  справочно средства республиканского бюджета Республики Алтай – 63000 тыс. рублей;  средства бюджета муниципального образования – 4180 тыс. рублей;  справочно средства из иных источников – 16000 тыс. рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | В результате реализации программы к концу 2025 года:  доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых (без учета микропредприятий) в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций составит 8,5 %;  индекс производства продукции сельского хозяйства 103%;  объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на душу населения составит 10,5 тыс. рублей;  Численность туристов, посещающих район (без учета экскурсантов) достигнет 867 тыс. чел;  доля граждан, имеющих доступ к получению муниципальных услуг в электронном виде, от общего количества населения, 80%. |

**II. Характеристика сферы реализации муниципальной программы**

*Развитие конкурентоспособной экономики Чемальского района*

Основной стратегической целью социально-экономического развития является, повышение уровня благосостояния и качества жизни населения. Для достижения данной цели необходимо развитие экономики, так как положительное изменение в экономике способствует развитию района, и в связи с этим, развитию образования, культуры, науки и многим другим отраслям, что в свою очередь повышает уровень и качество жизни населения.

Программой обозначено устойчивое социально-экономическое развитие и выделены основные направления в развитии экономики:

туризм и рекреация как основа социально-экономического развития;

сельскохозяйственное производство для обеспечения потребностей отрасли туризма и рекреации и как основа сохранения традиционных форм хозяйствования;

создание условий для деятельности субъектов малого предпринимательства в организации производств и оказания услуг во всех отраслях экономики.

*Малое и среднее предпринимательство*

Малый бизнес в современной России является важнейшим сегментом экономики, который может существенно влиять на социально-экономическое развитие общества.

Оценивая динамику развития предпринимательства в районе можно привести следующие показатели развития:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 9 мес. 2019 г. |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), в том числе: | 479 | 453 | 434 | 467 |
| Количество индивидуальных предпринимателей, чел. | 322 | 323 | 319 | 357 |
| Оборот организаций малого и среднего предпринимательства (без микропредприятий) (млн. руб.) | 36,3 | 168,4 | 31,8 | 85 |
| Средняя численность работников малых и средних предприятий (чел.) | 59 | 157 | 47 | 96 |

По состоянию на 01.10.2019 г. на территории МО «Чемальский район» зарегистрировано 110 малых и микро- предприятий, что ниже уровня аналогичного периода прошлого года на 6% или на 7 ед. На сокращение повлияло закрытие предприятий в связи с неосуществлением деятельности, а также не сдачей статистической отчетности, в связи с чем были исключены из ЕРМСП. В основном преобладают предприятия торговли, деятельности гостиниц и предприятий общественного питания, сельского хозяйства и обрабатывающее производство.

Количество индивидуальных предпринимателей по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 18 чел. или на 5,3 % и составляет 357 чел. (по состоянию на 01.10.2018 г.– 339 чел.).

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. чел. составляет 444,6 ед., что выше соответствующего периода прошлого года на 5,9 ед. или на 1,3 %.

Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (без внешних совместителей) на 01.10.2019 г. составила 0,096 тыс. чел.

Оборот организаций малого и среднего предпринимательства (без микропредприятий) на 01.10.2019 г. составил 85,0 млн. руб., что выше к соответствующему периоду прошлого года на 59,8 млн. руб. или на 236,6% (на 01.10.2018 г. – 25,3 млн. руб.). Оборот малого и среднего предпринимательства на 01.10.2018 г. в расчете на душу населения составил 8,1 тыс. руб., что выше к соответствующему периоду прошлого года на 5,7 тыс. руб. или на 237,5%.

*Сельское хозяйство*

Так же одним из основных отраслей экономики района является агропромышленный комплекс,структура которого состоит из субъектов предпринимательства и личных подсобных хозяйств. Результаты его работы определяют благополучие почти каждой семьи нашего района.

Динамику роста объемов производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий можно отследить из следующей таблицы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 9 мес.2019 г. |
| Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, млн. руб. | 495,1 | 356,3 | 396,9 | 265,8 |
| Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, % | 98 | 94,1 | 99,8 | 100,8 |
| Продукция растениеводства, млн. руб. | 177,1 | 99,4 | 110,2 | 64,4 |
| Индекс производства продукции растениеводства, % | 96,5 | 92,5 | 101,2 | 102 |
| Продукция животноводства, млн. руб. | 318 | 256,9 | 286,6 | 201,4 |
| Индекс производства продукции животноводства, % | 98,9 | 95,1 | 99,2 | 100,4 |

В аграрном секторе по виду деятельности «Сельское хозяйство» зарегистрировано 5 сельскохозяйственных предприятий, из них фактически осуществляют свою деятельность 4 ед., из которых все 5 являются сельхозорганизациями. Также зарегистрировано 104 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей (далее – КФХ), из которых фактически осуществляют деятельность 71 ед. Кроме того осуществляют деятельность 4347 личных подсобных хозяйств (далее – ЛПХ).

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий на 01.10.2019 г. в фактически действовавших ценах составил 265,8 млн. руб. (на душу населения 25,3 тыс. руб.), в том числе продукция животноводства – 201,4 млн. руб., продукция растениеводства – 64,4 млн. руб. В сравнении с аналогичным периодом 2018 г. наблюдается *рост* объема производства сельскохозяйственной продукции на 15,6 млн. руб. или на 6,2 %, что связано с ростом объемов производства продукции животноводства – мясо.

Индекс производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий составил 100,8 %, в том числе продукции животноводства — 100,4%, продукции растениеводства - 102%. В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года отмечен *рост* индекса производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий на 1,2 процентных пунктов.

Растениеводство

Посевная площадь сельскохозяйственных культур под урожай текущего года в хозяйствах всех категорий (без учета личных подсобных хозяйств) составила 3032 га. В структуре посевной площади-74,3 % занято многолетними травами посева прошлых лет, 0,8% - картофелем, 0,1% занято овощами.

По состоянию на 01.10.2019 г. всеми хозяйствами МО «Чемальский район» заготовлено кормов: сена – 5535 т. или 122% к показателям прошлого года, сенажа заготовлено 2000 т. или 133% к уровню прошлого года.

Обеспеченность кормами составляет 2,7 ц. кормовых единиц на 1 усл. гол., что составляет 60 % от потребности в кормах (потребность - 5,3 ц. кормовых единиц). Для обеспечения кормами в полном объеме закуплено кормов 3255,2 т., что составило дополнительно 2,6 ц. кормовых единиц на 1 усл. гол.

Валовый сбор картофеля в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей *увеличился* на 181 % к аналогичному периоду прошлого года за счет ввода площадей. Средняя урожайность картофеля в сельскохозяйственных организациях и КФХ составила 67 ц/га.

Валовый сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей *увеличился* на 156 % к аналогичному периоду прошлого года за счет ввода площадей. Средняя урожайность овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях и КФХ составила 525 ц/га.

*Животноводство*

Поголовье скота в хозяйствах всех категорий на 01.10.2019 г. составило:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Поголовье | на 01.10.2018 г. | на 01.10.2019 г. | Темп роста, % |
| Крупный рогатый скот, гол. | 4284 | 4145 | 96,8 |
| в т. ч. коров, гол. | 1834 | 1741 | 94,9 |
| Овцы и козы, гол. | 3664 | 3577 | 97,6 |
| Лошади, гол. | 5143 | 5366 | 104,3 |
| Свиньи, гол. | 543 | 387 | 71,3 |
| Олени-маралы, гол. | 2256 | 2169 | 96,1 |
| Птица, гол. | 8119 | 7982 | 98,3 |

На 01.10.2019 г. в хозяйствах всех категорий:

поголовье КРС *уменьшилось* на 3,2% к аналогичному периоду прошлого года в результате выбраковки основного стада КРС, которое было реализовано населением. Средний вес одной головы КРС в сельскохозяйственных организациях составил 350 кг.

поголовье овец и коз *уменьшилось* на 2,4% к аналогичному периоду прошлого года за счет реализации поголовья овец в ООО «Элют».

поголовье лошадей *увеличилось* на 4,3% к аналогичному периоду прошлого года за счет роста численности поголовья в частном секторе. Средний вес одной головы лошади в сельскохозяйственных организациях составил 400 кг.

поголовье свиней *уменьшилось* на 28,7% к аналогичному периоду прошлого года.

количество птиц *уменьшилось* на 1,7% к аналогичному периоду прошлого года.

Производство продуктов животноводства в хозяйствах всех категорий на01.10.2019 г. составило:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование продукции | на 01.10.2018 г. | на 01.10.2019 г. | Темп роста, % |
| Скот и птица на убой в живом весе, тонн | 323,5 | 341,3 | 105,5 |
| Молоко, тонн, в т.ч. | 2001,6 | 1988,2 | 99,3 |
| в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей | 19,9 | 16,9 | 84,9 |
| Шерсть, тонн | 6,9 | 5,8 | 84 |
| Яйца, тыс. шт. | 513,1 | 505,7 | 98,6 |

На 01.10.2019 г. в хозяйствах всех категорий:

производство мяса на убой (в живой массе) составило 341,3 т., что *выше* уровня аналогичного периода прошлого года на 5,5%, рост связан с увеличением реализации поголовья маралов и КРС в частном секторе. Средняя убойная масса (вес туши без кожи, головы, внутренностей и нижних частей ног) одной головы КРС составила 220 кг. Убойный выход (убойная масса к живой массе) составляет 49,4%;

производство молока в хозяйствах всех категорий составило 1988,2 т. (*основные производители - частный сектор*), что на 0,7 % *ниже* уровня аналогичного периода прошлого года. *Снижение* связано с сокращением поголовья коров в частном секторе и закрытием 10 К(Ф)Х.

производство молока в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, составило 25,2 т., что *ниже* уровня аналогичного периода прошлого года на 7,0% (на 01.10.2018 г. - 27,1 т.). Снижение связано с закрытием деятельности 10 крестьянских хозяйств.

производство шерсти составило 5,8 т., что на 16% ниже уровня аналогичного периода прошлого года. Снижение связано со снижением поголовья овец по всем категориям хозяйств.

В целях создания благоприятных условий для развития бизнеса на территории района оказывается поддержка: информационная, имущественная, финансовая.

За период 2014- 2019 годы во взаимодействия с Фондом поддержки предпринимательства, министерствами Республики Алтай осуществлена государственная и муниципальная поддержка на сумму более 80 млн. руб., по таким направлениям: как субсидирование части процентной ставки по кредитам, реализация мероприятий по улучшению экологии, грантовая поддержка, возмещение за техприсоединение к объектам электросетевого хозяйства, лизинг, мероприятия по энергосбережению и другие.

В том числе по линии Министерства сельского хозяйства Республики Алтай оказана государственная поддержка в виде субсидий на возмещение затрат по оформлению в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения, на поддержку овцеводства, табунного коневодства, мараловодства, по системе корова теленок, приобретение племенных животных, возмещение процентной ставки по кредитам, на строительство откормочной площадки, возмещение затрат на уплату первоначального взноса по лизингу, а также грантовая поддержка на развитие семейных животноводческих ферм. В период 2014-2018 годы была оказана государственная поддержка сельхозтоваропроизводителям Чемальского района на сумму более 38 млн. рублей. За 9 мес. 2019 г. реализация государственной программы Республики Алтай «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» позволила провести ряд мероприятий по государственной поддержке сельхозтоваропроизводителей на общую сумму 4,3 млн. руб. (на 01.10.2018 г. – 4,9 млн. руб.). Государственная поддержка оказана 17 сельхозтоваропроизводителям, в т.ч. 1 сельхозорганизации, 16 КФХ и ИП.

Значение малого и среднего бизнеса для экономики района не переоценить. 56,1 % от общей численности трудоспособного населения работает в структуре малого и среднего бизнеса.

Несмотря на положительную динамику развития малого и среднего предпринимательства в районе существует и ряд проблем:

1) отсутствие действенных финансово-кредитных механизмов и материально-ресурсного обеспечения развития малого и среднего предпринимательства;

2) неразвитая инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства;

3) неразвитая система информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) несовершенство нормативной правовой базы, системы налогообложения и налогового контроля в сфере малого и среднего предпринимательства;

5) проблемы кадрового обеспечения и подготовки специалистов для малого и среднего предпринимательства.

В результате реализации комплекса мероприятий будут развиваться следующие направления деятельности:

на уровне сельских поселений - обеспечение жителей товарами и услугами первой необходимости, производство, закупка, переработка и реализация продукции сельского хозяйства, а также производство полуфабрикатов для интегрирующих предприятий;

на уровне муниципального района - обеспечение товарами и услугами жителей своего и других муниципальных районов и городского округа, производство на принципах субподряда товаров и услуг для крупного бизнеса, функционирование помимо предприятий, осуществляющих указанные виды деятельности, конкурентоспособных малых и средних инновационных предприятий, предприятий-интеграторов, эффективных объединений из малых и средних предприятий с гибкой организацией бизнеса, обеспечивающей возможность изменения направлений отдельных производств в зависимости от изменения конъюнктуры рынка.

Взаимодействие крупной и средней промышленности района с предприятиями малого бизнеса, работающими вне муниципального образования, будет способствовать решению социальной задачи трудоустройства жителей поселений, постепенному развитию промышленности в муниципальных районах на основе экономической целесообразности.

Ключевой проблемой при становлении и развитии малого инновационного наукоемкого бизнеса и предпринимательства является отсутствие системообразующих предприятий в сфере высоких технологий, которые являлись бы заказчиками научных разработок, комплектующих материалов и изделий, программного обеспечения, сервисных услуг и другой продукции для предприятий малого и среднего бизнеса.

*Туризм*

Туристический комплекс обеспечивает наибольший вклад в развитие экономики района.

Развитие туризма обусловлено сочетанием природно-рекреационных ресурсов, историко-культурных памятников и экологической чистоты Чемальского района. Основными объектами аттракции выступают:

Чемальская ГЭС, остров Патмос и церковь Иоанна Богослова, музей-усадьба Чорос-Гуркина, Алтайский культурный центр, археологические памятники, Каракольские и Голубые озёра, водопады, пещеры и иные достопримечательности природного происхождения.

Основными видами рекреационной деятельности является спортивный,

экскурсионный, экологический, этнографический, фестивальный, а также оздоровительный и сельский туризм.

По состоянию на 1 июня 2019 года в Чемальском районе действовало не менее 365 коллективного средства размещения общей мощностью не менее 9 800 мест (включая объекты сельского туризма). Количество мест размещения, действующих в течение зимнего периода, достигает 42% от общего числа и составляет 4 152 единиц.

Основой долгосрочного развития туристического сегмента в районе должны стать следующие составляющие:

формирование санаторно-курортного комплекса;

расширение предлагаемых форм зимнего туризма;

развитие индустрии развлечений;

стимулирование местного производства сувениров и глубокой переработка сельхозпродукции для нужд туристов;

развитие культурно-просветительского туризма.

Именно эти направления, с одной стороны, будут способствовать обеспечению круглогодичного притока туристов на территорию района с одновременным его ежегодным приростом, а с другой стороны, формировать условия для обеспечения занятости населения и популяризации культурного наследия.

Основные проблемы и ограничивающие факторы:

относительно низкий уровень обслуживания туристов и недостаточная конкурентоспособность предлагаемых туристских услуг;

недостаточно высокий уровень профессиональной подготовки менеджеров и обслуживающего персонала, работающих в туристической отрасли Чемальского района, наличие языкового барьера при общении с иностранными туристами;

недостаточное присутствие на территории Чемальского района гостиниц и туристических комплексов, устанавливающие международные стандарты обслуживания туристов и отдыхающих;

отсутствие обязательной классификации средств размещения и иных объектов туристской инфраструктуры, которая предусматривала бы соблюдение единых высоких стандартов оказания соответствующих услуг;

высокая стоимость проезда отдыхающих из центральных и восточных регионов России является серьезным сдерживающим фактором в развитии курортно-туристского комплекса.

Особую значимость имеет активная позиция местной администрации, которая особое внимание уделяет малому бизнесу, поскольку возможности для его функционирования являются базовым элементом устойчивого развития сферы туризма.

Обязательным условием повышения инвестиционной привлекательности Чемальского района является:

формирование инвестиционных площадок, обеспеченных должным уровнем инфраструктуры для развития необходимых форматов туристической деятельности:

крупных туристско-рекреационных и санаторно-курортных комплексов, действующих в круглогодичном формате и предоставляющих полный спектр услуг в сфере отдыха и развлечений;

формирование пакета инвестиционных проектов и предложений для потенциальных инвесторов, связанных с развитием индустрии развлечений,

санаторно-курортного комплекса и зимнего туризма;

разработка и реализация единой концепции развития туристического кластера Чемальского района;

формирование предложений по привлечению федеральных мер поддержки туризма на территории района (в частности, например, мер ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации»).

*Создание условий для развития инвестиционного, инновационного и имиджевого потенциала на территории Чемальского района*

Привлечение инвестиций в экономику Чемальского района является одной из наиболее важных задач, решение которых позволит достичь динамичного социально-экономического развития Чемальского района.

Основой развития инвестиционных процессов является целенаправленная инвестиционная политика муниципального образования, реализуемая набором эффективных методов и механизмов регулирования экономики.

Инвестиционная политика – целенаправленная деятельность органов местного самоуправления Чемальского района по активизации и стимулированию инвестиционного процесса, привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов для решения проблем комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Инвестиционная политика Чемальского района ориентирована на формирование в районе благоприятного инвестиционного климата, являющегося условием динамичного роста объема инвестиций, создание привлекательного имиджа муниципального образования как объекта инвестиций, повышение инвестиционных возможностей района, а также на выбор приоритетов и повышение эффективности инвестиций.

Основными целями инвестиционного развития Чемальского района на период 2020-2025 гг. являются:

Увеличение оборота организаций малого и среднего предпринимательства, объема промышленного производства, создания новых производств на территории района;

Создание на территории муниципального образования развитой инфраструктуры, ориентированной на решение жилищных проблем населения, а также обеспечение доступа хозяйствующих субъектов района к инженерным сетям посредством реализации комплекса инвестиционных проектов, что увеличит приток инвестиций в экономику района;

Создание позитивного инвестиционного имиджа района посредством развития механизмов поддержки инвестиционной деятельности, развития механизмов государственно-частного партнерства, создание условий для эффективной реализации инвестиционных проектов, содействие в реализации инвестиционных проектов.

Создание и развитие на территории района современного туристско-рекреационного кластера, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в разнообразных рекреационных и туристических услугах, что позволит увеличить приток туристов свыше 1 млн. человек в год.

Привлечение инвестиций частного капитала является одним из основных направлений работы для района.

Инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, отвечающие направлениям развития муниципального образования, предлагается сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна», в рамках которого предоставляется полный спектр инструментов поддержки на всех стадиях развития бизнеса, включая участие в региональных и муниципальных программах развития предпринимательства, содействие в привлечении средств частных инвесторов.

По итогам за 2018г. организациями (по полному кругу) всех форм собственности на развитие экономики и социальной сферы использовано 287,1 млн. рублей инвестиций в основной капитал, что в 2 р. больше, чем в 2017 году.

На 01.10.2019 г. объем инвестиций в основной капитал составил:

по полному кругу (рассчитанный по методологии Росстата: с учетом коэффициента досчета на субъекты малого предпринимательства по Республике Алтай - 1,69) - 112,1 млн. руб.;

по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (крупные и средние организации) - 66,3 тыс. руб. (128,4 % к 01.10.2018 г. в сопоставимых ценах). Из них инвестиции в основной капитал:

- за счет бюджетных средств - 31,3 млн. руб. (167,6 % к 01.10.2018 г. в текущих ценах),

- за счет внебюджетных источников - 35,0 млн. руб. (127,3% к 01.10.2018 г. в текущих ценах), на душу населения - 3331,7 млн. руб. (125,9 % к 01.10.2018 г.).

За счёт средств бюджета производится укрепление материально –технической базы, строительство и реконструкция объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры, за счёт средств инвесторов, в том числе из других регионов, сегодня в районе построены детские сады, ЦРБ, построен рынок и центр обеспечения социального обслуживания населения, строится солнечная электростанция.

Основными источниками инвестиций в основной капитал являются собственные средства предприятий и кредитные ресурсы.

*Административная реформа*

Административная реформа - это важнейшая социально-политическая задача муниципальных образований и как инструмент повышения жизненного уровня населения Чемальского района, она включает в себя комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности муниципального управления, строгое соблюдение и муниципальными служащими законности, своевременное предоставление ими качественных публичных услуг населению, обеспечение права граждан на объективную информацию в средствах массовой информации на официальном сайте МО «Чемальский район» на региональном портале Государственных и муниципальных услуг.

Целями административной реформы является повышение качества и доступности муниципальных услуг, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и снижение административных барьеров.

При разработке административных регламентов муниципальных услуг администрация Чемальского района, прежде всего, опиралась на Федеральное законодательство, законы субъекта и принятые нормативно-правовые акты муниципального уровня.

В настоящее время в администрации Чемальского района оказывается 31(тридцать одна) услуга для населения Чемальского района, из них одиннадцать услуг по соглашению предоставляются в Многофункциональном центре муниципальных услуг в Чемальском районе.

**III. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы**

Основные приоритеты муниципальной политики обозначены в Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай до 2028 года.

Совершенствование государственных механизмов управления экономикой и социальной сферой в муниципальном образовании «Чемальский район» является одной из основных задач Программы социально-экономического развития Республики Алтай.

Программой обозначена основная цель социально- экономического развития: устойчивое социально-экономическое развитие, обеспечивающее баланс интересов общества, экономики, экологии при высоком жизненном уровне граждан; определены задачи и мероприятия для достижения указанной цели, и основные направления развития:

туризм и рекреация как основа социально-экономического развития;

сельскохозяйственное производство для обеспечения потребностей отрасли туризма и рекреации и как основа сохранения традиционных форм хозяйствования;

создание условий для деятельности субъектов малого предпринимательства в организации производств и оказания услуг во всех отраслях экономики.

Исходя из вышеизложенного, целью программы является повышение эффективности реализации муниципальной социально-экономической политики.

Для достижения поставленной цели планируется решение следующих задач:

1. Развитие конкурентоспособной экономики Чемальского района;
2. Создание условий для развития инвестиционного, инновационного и имиджевого потенциала на территории Чемальского района.

Решение задачи программы будет осуществляться в рамках подпрограмм:

«Развитие малого и среднего предпринимательства, развитие конкурентных рынков»;

«Развитие инвестиционного, инновационного и имиджевого потенциала».

Основными показателями, наиболее полно отражающими эффективность проведения муниципальной политики, механизмов ее реализации, являются макроэкономические показатели.

Для оценки реализации мероприятий программы применены показатели, которые установлены Указами Президента РФ от 07 мая 2012 года №596, №601, от 10.09.2012 г. №1276, от 28.04.2008 г. № 607.

Сведения о целевых показателях программы, их значениях по годам реализации представлены в приложении № 1 к программе.

**IV.** **Сроки реализации программы**

Программа реализуется в 2020-2025 годах.

Срок определен, исходя из необходимости синхронизации достижения цели и решения задач, предусмотренных муниципальными программами.

**V. Сведения о подпрограммах муниципальной программы**

Решение задачи программы будет осуществляться в рамках подпрограмм:

«Развитие малого и среднего предпринимательства, развитие конкурентных рынков»,

«Развитие инвестиционного, инновационного и имиджевого потенциала».

**1. Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства, развитие конкурентных рынков»**

Паспорт

подпрограммы муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы (далее – подпрограмма) | Развитие малого и среднего предпринимательства, развитие конкурентных рынков |
| Наименование муниципальной программы, в состав которой входит подпрограмма | «Развитие экономики и малого и среднего предпринимательства в МО «Чемальский район» на 2020-2025 годы» |
| Соисполнители муниципальной программы, участвующие в реализации основных мероприятий муниципальной программы в рамках подпрограммы | Администрация Чемальского района (отдел прогнозирования и экономического развития администрации Чемальского района) |
| Сроки реализации подпрограммы | 2020-2025 годы |
| Цель подпрограммы | Развитие конкурентоспособной экономики Чемальского района |
| Задачи подпрограммы | Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе в сфере сельского хозяйства;  Создание условий для развития туризма на территории района |
| Целевые показатели подпрограммы | Объем оказанной поддержки в расчете на Количество СМСП, получивших государственную и муниципальную поддержку, тыс. руб.;  Темп роста оборота малых предприятий, %;  Объем продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, млн. руб.  Количество туристских объектов (без учета сельского туризма), ед. |
| Ресурсное обеспечение подпрограммы | По прогнозной оценке ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования составит 82400 тыс. рублей, в том числе по годам реализации подпрограммы:  2020 год – 10380 тыс. рублей; 2021 год – 11580 тыс. рублей; 2022 год – 13080 тыс. рублей;  2023 год – 14580 тыс. рублей; 2024 год – 15580 тыс. рублей,  2025 год – 17200 тыс. рублей  из них:  справочно средства республиканского бюджета Республики Алтай – 63000 тыс. рублей;  средства бюджета муниципального образования – 3400,00 тыс. рублей,  справочно средства из иных источников – 16000 тыс. рублей. |

**Цель, задачи и целевые показатели подпрограммы**

Целью подпрограммы является развитие конкурентоспособной экономики Чемальского района.

Для достижения поставленных целей планируется решение следующих задач:

создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе в сфере сельского хозяйства;

создание условий развития туризма на территории района.

Сведения о составе и значениях целевых показателей программы по годам ее реализации представлены в приложении № 1 к программе.

**Основные мероприятия подпрограммы**

Для решения задачи подпрограммы предусмотрено выполнение следующих основных мероприятий:

1. В рамках основного мероприятия по развитию малого и среднего предпринимательства планируется проведение таких мер, как:

1) формирование благоприятной внешней среды малого и среднего предпринимательства. Данный раздел включает в себя повышение уровня информационной доступности субъектов малого и среднего предпринимательства, мероприятия информационно-методической и организационной поддержки (семинары, совещания, выставки, публикации, конкурсы);

2) создание и развитие сети объектов инфраструктуры малого и среднего предпринимательства;

3) обеспечение реализации мероприятий по финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. Данный раздел включает мероприятия по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии Порядками, установленными на региональном и муниципальном уровне.

2. В целях реализации основного мероприятия направленного на развитие туризма на территории Чемальского района будет организовано:

1) проведение анализа и оценки туристско-рекреационных ресурсов;

2) создание и развитие единых информационных центров по туризму;

3) оказание поддержки субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в туристской отрасли;

4) участие в выставках, продвижение турпродукта, проведение семинаров;

5) проведение работы по приведению в соответствии с законодательством рекламных конструкций.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы с указанием соисполнителей, целевых показателей основных мероприятий программы, целевых показателей подпрограммы, для достижения которых реализуются основные мероприятия программы, представлен в приложении № 2 к программе.

**Меры государственного и муниципального регулирования**

Нормативное правовое регулирование развития малого и среднего предпринимательства основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской

Федерации, нормативными правовыми актами МО «Чемальский район».

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского, сельского поселения (муниципального района) относятся следующие вопросы, на решения которых направлены мероприятия, реализуемые в рамках подпрограммы:

- создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства, в том числе развитию туризма.

Оценка применения мер муниципального регулирования представлена в приложении № 3 к программе.

**Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках подпрограммы не осуществляется предоставление муниципальных услуг в соответствии с муниципальными заданиями.

**Сведения о публичных нормативных обязательствах**

В рамках подпрограммы не планируется реализация мероприятий по обеспечению публичных нормативных обязательств МО «Чемальский район».

**Сведения о средствах федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Алтай, использование которых предполагается в рамках реализации основных мероприятий муниципальной программы в рамках подпрограммы**

В рамках реализации подпрограммы планируется привлекать средства федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Алтай:

на создание и развитие сети объектов инфраструктуры малого и среднего предпринимательства;

на формирование благоприятной внешней среды малого и среднего предпринимательства;

на обеспечение реализации финансовых форм государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств республиканского бюджета Республики Алтай составит 63000 тыс. рублей, в том числе:

2020 год – 8000 тыс. рублей;

2021 год – 9000 тыс. рублей;

2022 год – 10000 тыс. рублей;

2023 год – 11000 тыс. рублей;

2024 год – 12000 тыс. рублей;

2025 год – 13000 тыс. рублей.

**Сведения об участии организаций, включая данные о прогнозных расходах указанных организаций на реализацию подпрограммы**

Основные мероприятия, предусмотренные подпрограммой, будут реализованы при участии:

1) инвесторов;

2) учреждений и организаций вне зависимости от организационно-правовой формы.

3) субъектов малого и среднего предпринимательства включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

Данные о прогнозных расходах указанных организаций на реализацию подпрограммы по годам реализации программы представлены в приложении № 5 к программе.

**2. Подпрограмма «Развитие инвестиционного, инновационного и имиджевого потенциала»**

Паспорт

подпрограммы муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы (далее – подпрограмма) | Развитие инвестиционного, инновационного и имиджевого потенциала |
| Наименование муниципальной программы, в состав которой входит подпрограмма | «Развитие экономики и малого и среднего предпринимательства в МО «Чемальский район» на 2020-2025 годы» |
| Соисполнители муниципальной программы, участвующие в реализации основных мероприятий муниципальной программы в рамках подпрограммы | Администрация Чемальского района (отдел прогнозирования и экономического развития администрации Чемальского района) |
| Сроки реализации подпрограммы | 2020-2025 годы |
| Цель подпрограммы | Создание условий для развития инвестиционного, инновационного и имиджевого потенциала на территории Чемальского района |
| Задачи подпрограммы | Повышение инвестиционной привлекательности Чемальского района  Развитие информационных и коммуникационных технологий |
| Целевые показатели подпрограммы | Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу, млн. руб.;  Доля услуг, оказываемых в электронном виде в общем количестве, %;  Количество муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде, ед. |
| Ресурсное обеспечение подпрограммы | По прогнозной оценке ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет всех источников финансирования составит 700 тыс. рублей, в том числе по годам реализации подпрограммы:  2020 год – 80 тыс. рублей; 2021 год – 80 тыс. рублей;  2022 год – 80 тыс. рублей; 2023 год – 180 тыс. рублей,  2024 год – 180 тыс. рублей,  2025 год - 180 тыс. рублей.  из них:  средства бюджета муниципального образования – 700 тыс. рублей. |

**Цель, задачи и целевые показатели подпрограммы**

В свете теории устойчивого развития района сегодня первостепенный интерес представляет область исследований, связанная с инвестиционным потенциалом. Так, без развития экономической сферы невозможно достижение поставленных целей в области экологии и социального развития. Поэтому в условиях ограниченного финансирования района из вышестоящих бюджетов и периодически возникающих кризисов наращивание инвестиционного потенциала района позволит обеспечивать реализацию целевых программ в области экономической, экологической и социальной сфер, являющимися базовыми элементами, управление которыми позволит достичь устойчивого развития, как районов, регионов, так и страны в целом.

Целью подпрограммы является создание условий для развития инвестиционного, инновационного и имиджевого потенциала на территории Чемальского района.

Для достижения поставленной цели планируется повысить инвестиционную привлекательность района путем наличия согласованных элементов Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании, а также увеличением объемов инвестиций в основной капитал субъектами малого и среднего предпринимательства.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решение следующих задач:

- Повышение инвестиционной привлекательности Чемальского района;

- Развитие информационных и коммуникационных технологий

**Основные мероприятия подпрограммы**

Для решения задач подпрограммы предусмотрено выполнение следующих основных мероприятий:

1. В рамках реализации основного мероприятия, направленного на развитие инвестиционного потенциала на территории Чемальского района планируется:

1) внедрение Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата реализуется комплекс мер;

2) формирование нормативно-правовой базы по вопросам обеспечения и улучшения благоприятного инвестиционного климата;

3) создание инвестиционных площадок;

4) сопровождение инвестиционных проектов.

2. В рамках реализации основного мероприятия по развитию информационных и коммуникационных технологий:

1) содействие развитию инфраструктуры предоставления государственных и муниципальных услуг;

2) обеспечение доступности информации и открытости деятельности органов местного самоуправления

Перечень основных мероприятий подпрограмм с указанием исполнителей, непосредственных результатов и целевых показателей, для достижения, которого реализуется основное мероприятие, представлен в приложении № 2 к программе.

**Меры муниципального регулирования**

Достижению цели и решению задач подпрограммы будет способствовать реализация межмуниципального регулирования, направленных на развитие муниципального частного партнерства и стимулирование инвестиционной активности, укрепление имиджевой политики.

Важной мерой муниципального регулирования, обеспечивающей развитие муниципального частного партнерства и стимулирование инвестиционной активности является дифференцированная пониженная ставка по арендным платежам за земельные участки для строительства объектов недвижимости в течение 2-х лет с момента заключения договора аренды.

Оценка применения мер муниципального регулирования представлена в приложении № 3 к программе.

**Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках подпрограммы не планируется предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями МО «Чемальский район».

**Сведения о публичных нормативных обязательствах**

В рамках подпрограммы не планируется реализация мероприятий по обеспечению публичных нормативных обязательств МО «Чемальский район».

**Сведения об участии организаций, включая данные о прогнозных расходах указанных организаций на реализацию подпрограммы**

В реализации целей и задач подпрограммы принимают участие:

1) инвесторы;

2) учреждения и организации вне зависимости от организационно-правовой формы.

3) субъекты малого и среднего предпринимательства включая крестьянские (фермерские) хозяйства.

**VI. Сведения об обеспечивающих программах, включенных в состав программы**

В состав программы не включена обеспечивающая программа.

**VII. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками реализации программы**

Организационные риски связаны с ошибками в управлении реализацией программы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовностью организационной инфраструктуры к решению межведомственных задач, поставленных программой, что может привести к невыполнению ряда мероприятий программы. Меры по управлению организационными рисками: ежеквартальный мониторинг реализации программы и закрепление персональной ответственности за достижение непосредственных и конечных результатов программы.

Финансовые риски связаны с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий программы. В качестве меры по управлению риском планируется осуществлять мероприятия финансового контроля.

Экономические риски обусловлены необходимостью долгосрочного прогнозирования социально-экономического развития и финансового планирования, а также высокой степенью зависимости реализации программы от привлечения средств из федерального бюджета, внебюджетных источников. Следствием данных рисков может стать сокращение ресурсного обеспечения программы. Гарантией реализации программы является бюджетная обеспеченность основных мероприятий программы. Для управления риском будут реализовываться меры по привлечению средств из внебюджетных источников, при необходимости - уточняться перечень и сроки реализации мероприятий программы.

Кадровые риски связаны с недостатком квалифицированных кадров в сфере реализации программы. Меры для управления риском: подготовка и переподготовка кадров.

Институционально-правовые риски связаны с существующими ограничениями в использовании механизмов государственно-частного партнерства в части законодательного регулирования, а также практического внедрения. В качестве меры управления риском: совершенствование механизма государственно-частного партнерства, при необходимости – внесение законодательных инициатив на федеральный уровень.

**VIII. Ресурсное обеспечение программы**

Общий объем финансирования программы на 2020-2025 годы составит 83180 тыс. рублей, из них по источникам финансирования:

республиканский бюджет Республики Алтай (справочно) – 63000 тыс. рублей,

федеральный бюджет (справочно) – 0 тыс. рублей;

средства бюджета муниципального образования– 4180 тыс. рублей;

иные источники (справочно) – 16000 тыс. рублей.

Сведения о ресурсном обеспечении реализации программы за счет средств местного бюджета муниципального образования «Чемальский район» по годам реализации программы и соисполнителям представлены в приложении № 4 к программе.

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения реализации программы по годам реализации программы за счет всех источников финансирования представлена в приложении № 5 к программе.

**IX. Ожидаемые конечные результаты реализации программы**

В результате реализации программы в 2025 году целевые показатели программы достигнут следующих значений:

доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых (без учета микропредприятий) в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций составит 8,5 %;

индекс производства продукции сельского хозяйства 103%;

объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на душу населения составит 10,5 тыс. рублей;

численность туристов, посещающих район (без учета экскурсантов) достигнет 867 тыс. чел;

доля граждан, имеющих доступ к получению муниципальных услуг в электронном виде, от общего количества населения, 80%.